

Нана Акуфо-Алло¹**СОВРЕМЕННЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ**

Для меня большая честь выступать на Международных Лихачевских научных чтениях, инициатором проведения которых стал Д. С. Лихачев, «последний из старых петербуржцев». Академик Лихачев был выдающимся ученым, исследователем, принципиальным мыслителем, человеком культуры и патриотом.

В докладе рассматриваются задачи, стоящие сегодня перед Африкой. Демократизация и процветание Африки имеют огромное значение для решения глобальной задачи процветания и безопасности во всем мире. Мир получит значительные преимущества, если африканские страны станут преуспевающими, так как успешная и стремительно развивающаяся Африка сможет предоставить на мировой рынок как огромные людские ресурсы, так и материальные блага.

По данным Совета по формированию глобальной повестки дня Всемирного экономического форума–2015, одними из актуальных угроз в мире являются растущее экономическое неравенство и увеличение безработицы, основным глобальным вызовом было признано отсутствие руководства. Согласно опросу примерно 76 % из 34 развивающихся стран считают коррупцию политических лидеров большой проблемой в своих государствах. Кроме того, по данным опроса Исследовательского центра Пью большинство опрошенных из 44 стран считают серьезной внутренней проблемой неравенство. Таким образом, страны пришли к консенсусу в вопросе о современных глобальных вызовах. Например, в докладе, опубликованном по результатам исследований проекта «Евробарометр» в октябре 2011 года, бедность возглавляет список вызовов, поскольку 28 % опрошенных в Евросоюзе назвали нищету, голод и нехватку питьевой воды в числе всемирных проблем.

Развитию Африки препятствует множество проблем. Среди них — отсутствие диверсифицированной структуры производства, нехватка развитой инфраструктуры, низкий индекс человеческого капитала, недостатки управления и необходимость расширения возможностей для женщин и молодежи. По данным исследования «Афробарометр» (октябрь 2013 г.), проведенного в 34 африканских странах, даже после десятилетия экономического роста на континенте для бедных слоев населения мало что изменилось. Нищета до сих пор является самой серьезной, но преодолимой проблемой, стоящей перед африканскими странами.

Однако проблемы этим не ограничиваются. Наша страна на себе испытала последствия плохого управления. Наши государственные институты несовершенны, как и услуги в области образования, здравоохранения и санитарии, не развита инфраструктура (водоснабжение, дороги и обеспечение электричеством). Плохо развивается торговля между различными государствами. Мы не можем победить бедность без решения этих проблем.

¹ Политический деятель, министр иностранных дел Республики Гана (2003–2007), лидер Новой патриотической партии. В 2008 и 2012 годах принимал участие в президентских выборах.

Я был избран лидером Новой патриотической партии на всеобщих выборах в 2008 году благодаря манифесту «Построение современной Ганы». Этот документ охватывает четыре области: укрепление демократии, структурная перестройка экономики, модернизация общества, а также региональная и континентальная интеграция. Именно в этих четырех областях заключаются проблемы африканского континента, поэтому в своем докладе я буду исходить из них. Современные глобальные вызовы в значительной мере совпадают с нашими национальными интересами.

Предпосылки

Гана — первая африканская страна, получившая независимость в прошлом веке. Она одновременно воплощает африканскую надежду и ее утрату. В 1990-е годы победой демократии завершилась «эпоха великих людей Африки», начавшаяся с момента провозглашения независимости и около трех десятилетий перемежавшаяся авторитарными режимами по всему континенту. Примечательно, что авторитарные режимы были отмечены в основном экономической стагнацией и длительными периодами нестабильности. Культ личности в это время заменил обещания движения за независимость, что свобода обеспечит населению лучшее качество жизни. Таким образом, вместо создания сильных государственных институтов, необходимых инструментов развития многие африканские лидеры захватили власть в свои руки. В 1970–1980-е годы я был среди тех, кто вел борьбу против военной диктатуры, потому что для многих была очевидна связь между свободой и развитием. Мы избрали демократический курс развития.

Укрепление демократии

Новая патриотическая партия, лидером которой я являюсь, была создана в период борьбы за самоуправление и демократию в Африке. История нашей народной партии, стремящейся к национальной независимости, начинается в 1947 году. Еще в начале идеологической борьбы холодной войны основатели партии считали, что принципы демократии, уважения законности и прав человека, социальной справедливости, личной свободы и ответственности, а также сильная рыночная экономика и рациональное управление государственными финансами обеспечат наиболее эффективный и быстрый путь развития современного африканского государства.

Прошло немало времени, прежде чем на большей части континента, в том числе в Гане, люди осознали, что многопартийная демократия — лучший способ самоуправления. Мы верим, что демократия воцарилась навсегда, но не питаем на этот счет иллюзий и полагаем, что демократия устоит, если оправдает чаяния африканцев. Демократия в Африке по-прежнему находится в начальной стадии, но за последние два десятилетия Африка совершила большой

прорыв, чем за предыдущие десятилетия без демократии. Например, в Гане в период 1957–1992 годов были совершены пять военных переворотов и созданы четыре конституционные республики. Долгий 23-летний непрерывный период либерального конституционного правления в Гане (согласно Конституции 1992 г.) — наиболее впечатляющий пример нашего развития. С 1960 по 2013 год ВВП Ганы составил в среднем 8,54 млрд долларов в год, достигнув рекордно высокого уровня в 2013 году — 47,93 млрд долларов (для сравнения: в 1960 г. 1,20 млрд долларов). Проживая на плодородных землях Африки, мы испытываем нужду из-за плохого управления (к счастью, эту проблему можно решить).

Мы победили в борьбе за демократию. Следующая задача — построить в Африке свободное, процветающее общество с большим потенциалом. Сегодня Гана служит примером того, что демократия в Африке может процветать. Это не удивительно: во-первых, наша система управления в доколониальную эпоху была довольно демократичной и представительной, а последующая диктатура принесла одни беды. Во-вторых, после возвращения страны в 1992 году к многопартийной демократии и закрепления в конституции президентского правления у нас были проведены шесть всеобщих выборов и два успешных перехода от одного избранного правительства к другому. В следующем году в Гане вновь будут проводиться выборы, и с большой вероятностью можно говорить о том, что в составе правительства произойдут перемены (надеюсь, моя партия войдет в новое правительство).

Коррупция

Только действуя вместе, мы можем создать сильные государственные институты. Согласно недавнему проведенному опросу 85 % жителей Ганы считают, что в стране широко распространена коррупция. В 2007 году эту точку зрения разделяли 66 % жителей Ганы. В июне 2014-го исследование «Афробарометр» показало: лишь 25 % жителей считают, что правительство успешно борется с коррупцией. Конечно, коррупция существует уже давно. Но не может не вызвать беспокойства тот факт, что по мере развития демократии проблема коррупции усугубляется. В 2008 году 56 % жителей Ганы считали борьбу правительства с коррупцией успешной.

Такое положение свидетельствует, что руководство должно прилагать все усилия для борьбы с коррупцией. В большинстве случаев инфраструктура в Африке плохо развита не из-за отсутствия ресурсов, скорее это связано с отсутствием государственных контрактов. Если мы хотим добиться успеха в решении проблем, стоящих перед Африкой, то должны не разбазаривать государственную казну.

Руководство

Еще одна проблема демократической Африки — склонность руководства думать о следующих выборах, а не о следующем поколении. Сооснователь фонда Малала Шиза Шахид указывает, что «86 % респондентов исследования глобальной повестки дня согласны, что

на сегодняшний день кризис управления в мире вполне реален». Он также считает кризис управления причиной коррупции в новых и развивающихся экономиках. У нас приняты законы, направленные на предотвращение коррупции, но не хватает решимости и воли их применять. Для обеспечения демократического процесса необходимы лидеры, которые будут вдохновлять нас и вселять надежду, которым можно доверять и которые будут служить национальным, а не личным интересам. Нам нужны лидеры, которым можно без опаски вверить государственную казну.

Недавно в Нигерии произошло знаковое событие. Впервые с 1999 года (с момента возвращения к конституционному правлению) на свободных честных выборах в крупнейшей стране Африки потерпел поражение действующий президент. Его предвыборная программа основывалась на трех началах: безопасность, коррупция и экономика. У двух других кандидатов в президенты была схожая предвыборная программа. Вопрос заключался в том, кому люди могли доверить решение трех главных проблем: обеспечение безопасности, создание рабочих мест и борьба с коррупцией. Исход этих выборов послужил стимулом для борьбы с коррупцией в Африке. Кроме того, пример генерала Бухари, победившего в нынешнем году на выборах с перевесом в три миллиона голосов (по сравнению с неудачными для него результатами выборов в 2011 г. С разрывом в 10 млн голосов), показывает другим кандидатам, что их также будут судить по результатам работы.

Правительства избираются с целью решения проблем, стоящих перед страной, а не для разграбления государственной казны. На примере Нигерии можно увидеть, что рядовой избиратель в Африке имеет возможность повлиять на смену неэффективных лидеров. Период пассивной гражданской позиции в Африке подходит к концу, и правительства должны либо адаптироваться к новым условиям, либо уйти в отставку по требованию электората. Но следовать этим принципам демократического процесса недостаточно; надо идти дальше и принимать конструктивные меры для облегчения участи незащищенных групп, особенно женщин и беднейших слоев населения.

Демократия наиболее эффективна тогда, когда граждане доверяют государственным институтам, правила игры ясны и согласованы всеми сторонами, а политические деятели готовы выиграть или проиграть. Поэтому важно, чтобы широкая общественность была уверена в целостности избирательного процесса. Отклонения подрывают веру в то, что правительство можно сменить посредством выборов. Как только эта вера исчезнет, корабль демократии пойдет ко дну. Теперь перед Африкой стоит задача использовать демократическое пространство для социальных и экономических изменений.

Проблема молодежи

Среди главных проблем, стоящих сегодня перед африканским континентом, проблема молодежи занимает одно из первых мест. Страны Африки южнее Сахары имеют высокий прирост населения и самое большое количество молодежи в мире. К 2045 году численность

молодежи в Африке удвоится. В докладе Всемирного банка «Занятость молодежи в странах Африки южнее Сахары» представлена тревожная ситуация и подчеркивается, что занятость большинства населения континента является первоочередной задачей. Ранее в экономическом прогнозе (2012) эксперты призвали африканские страны увеличить число рабочих мест и помочь молодым людям освоить новые профессии. По мнению авторов прогноза, «создание продуктивной занятости для быстро растущего молодого населения Африки является огромной проблемой и ключом к будущему процветанию». Африка может решить эту проблему, только если лидеры готовы инвестировать в будущее.

Количество безработных в Африке в возрасте от 15 до 24 лет составляет 60 %, более половины из них — женщины, отчаявшиеся найти работу. Это создает национальную угрозу для безопасности многих стран. Кроме того, в большинстве стран 65 % избирателей — люди младше 40 лет, поэтому политическим лидерам необходимо больше думать о том, какое будущее они построят. Молодежи Африки нужны образование, навыки и рабочие места. Для модернизации африканских стран в программах государственного развития необходимо учитывать проблемы молодежи и их занятость.

Современное общество

Современное общество может быть сформировано только там, где существует верховенство закона, а государственная система ориентирована на благосостояние и благополучие народа. Для решения этой задачи необходимо, чтобы контракты государственных закупок осуществлялись по выгодной цене, а свободное предпринимательство поощрялось. Также следует создать благоприятную бизнес-среду, в том числе стабильную макроэкономическую ситуацию для привлечения инвесторов и получения налогов с компаний в целях обеспечения государственных нужд. Уважение человеческого достоинства возможно только тогда, когда у семей есть достойное жилье, доступ к услугам здравоохранения, для ведения малого бизнеса необходима инфраструктура (вода и электричество).

Африка является, вероятно, самым богатым континентом с точки зрения природных ресурсов. Тем не менее эти богатства не используются на процветание народов Африки. Если бы золото, какао, древесина и нефть способствовали развитию страны, Гане в этом году не пришлось бы прибегать к помощи Международного валютного фонда (МВФ) для преодоления финансового кризиса. Мы бы уже давно стали богатой и процветающей страной. Африканские страны в целом бедны, потому что недостаточно инвестируют в развитие наиболее важного слагаемого в формировании любой нации — интеллект.

В 2004 году Гана стала первой африканской страной, реализовавшей всеобщую национальную систему медицинского страхования. За этим последовали охрана материнства, бесплатное базовое образование от детского сада до начальной школы, бесплатная программа школьного питания для детей в государственных школах и другие социальные программы. Политические оппоненты часто обвиняют меня в том, что

я считаю образование решением любой проблемы, связанной с развитием Ганы (и я с радостью признаю себя виновным). В 2012 году на всеобщих выборах наша партия выдвинула лозунг бесплатного обязательного среднего образования для каждого ребенка. Кроме того, мы намерены удвоить инвестиции в профессионально-техническую подготовку молодых людей.

Все успешные страны инвестируют большие средства в образование, потому что понимают, что только люди могут осуществить любые преобразования в обществе. Мы должны больше инвестировать в современные способы обучения, главным образом в информационно-коммуникационные технологии, чтобы обеспечить качественное обучение для большего числа людей в каждом географическом регионе. Основой знаний в XXI веке стали наука, технологии, коммуникации и информационные технологии. Африканским ученым необходимо больше сотрудничать с разными исследователями и организациями для оптимизации этой возможности.

Структурные изменения экономики

Электронный опрос Всемирного экономического форума в 2014 году, проведенный экспертами по технологии, показал, что половина опрошенных представляет себе будущее, в котором роботы и цифровые устройства в значительной мере заменили рабочих и служащих. Профессор Гарвардского университета Ларри Саммерс говорит о глобальной угрозе роста безработицы в результате технологических изменений, считая автоматизацию основной причиной проблемы. В Африке существует проблема роста безработицы, хотя темпы экономического роста на континенте являются одними из самых высоких в мире. Рост экономики происходит за счет увеличения экспорта в добывающих отраслях, имеющих ограниченные возможности для создания рабочих мест. У Африки нет иного выбора, кроме индустриализации и преобразования структуры экономики посредством диверсификации и увеличения стоимости. Около 70 % экспортных доходов стран Африки южнее Сахары поступает от продажи нефти, золота и других природных ресурсов. Такая ситуация сохраняется с прошлого века, становится ясно, что она не изменит условия жизни африканцев. Международная организация труда (МОТ) в отчете 2014 года о «Глобальных тенденциях в сфере занятости» указывает на «риск сохранения безработицы», напоминая о структурных слабостях зарождающейся экономики Африки.

В России также считается проблемой ее сильная зависимость от экспорта природных ресурсов, нефти и газа (58 % экспорта). Если это негативная тенденция, то что можно сказать о Гане, где экспорт нефти, золота и какао составляет 80 % от общего объема. Структура нашей экономики не менялась на протяжении веков. Проблема заключается в том, чтобы увеличить использование африканского сырья в самой Африке, максимизировать преимущества природных богатств для африканцев и диверсифицировать экономическую деятельность на континенте.

В настоящее время страны-производители, продающие свою продукцию в Африку (в их число вхо-

дят Россия, Китай, Бразилия, ЮАР и Индия), готовы сбывать товары, но не строить заводы на континенте. На мой взгляд, это неприемлемо. Новые африканские лидеры полны решимости провести индустриализацию, а также работать в направлении экономической интеграции 54 стран континента и различных региональных блоков. Я рекомендую компаниям и странам, экспортирующим готовую продукцию в Африку, присоединиться и стать первыми из числа тех, кто построит производственные базы в Африке.

Африканцы понимают, что необходимо вырваться из оков колониальной экономической модели производства и экспорта сырья. В Гане, например, поиски нефтяных месторождений предоставляют прекрасную возможность для создания в стране нефтехимической промышленности. Мы намерены использовать преимущества Ганы в регионе, чтобы превратить нашу страну в центр легкой промышленности, свободную рыночную зону Западной Африки с населением около 350 млн человек. Мы сможем это сделать, только объединив усилия, такие как производство продуктов питания, добыча бокситов, железной руды, нефти и газа, наши таланты и энергию, тогда мы превратим нашу страну в экономический центр Африки. По крайней мере это стратегическая цель моей партии, путь к устойчивому процветанию нашего народа. Мы намерены продолжать эту политику в течение следующего десятилетия.

Агропромышленность

Проблемы могут обернуться новыми возможностями. Следует признать, что, несмотря на все проблемы, именно благодаря вызовам Африка становится все более привлекательной для инвесторов, желающих извлечь высокие доходы. В настоящее время экономика Африки оценивается в 2 трлн долларов. В 2013 году она была самой быстрорастущей в мире (на 5,6 % в год), а в период 2013–2023 годов ВВП должен вырасти в среднем более чем на 6 % в год. По прогнозам в 2050 году население Африки увеличится до 2 млрд человек. Золотая жила, которая может привлечь инвесторов, — это агропромышленность Африки: наш континент может прокормить не только себя, но и весь остальной мир.

Серен Кьелдсен-Краг, автор книги «Роль сельского хозяйства в экономическом развитии. Уроки истории», отмечает, что экономика многих развивающихся стран после обретения независимости рухнула, потому что они не уделяли должного внимания сельскому хозяйству. С 1750-х годов промышленная революция в Европе и Северной Америке в большой степени опиралась на сельскохозяйственную базу. В постколониальной Африке на сельское хозяйство приходится около 25–35 % ВВП континента, в этом секторе заняты 60–70 % населения, однако он еще недостаточно развит.

К 2060 году население земного шара может достичь 9,2 млрд, а население Африки удвоится и достигнет 2 млрд. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO — Food and Agriculture Organization), чтобы удовлетворить мировой спрос на продукты питания, необходимо увеличи-

вать пахотные земли на 6 млн гектаров в год в течение следующих 30 лет. Африка должна воспользоваться возможностями, которые обеспечивает большой спрос на землю. В Гане более 400 млн гектаров (60 % от общемирового объема пахотных земель), которые можно использовать для выращивания сельскохозяйственных культур. В докладе Всемирного банка 2013 года говорится, что в странах Африки южнее Сахары инвестиции в сельское хозяйство увеличатся с 313 млрд долларов в 2010 году до 1 трлн долларов в 2030-м. Эти данные красноречиво свидетельствуют о растущей роли агропромышленного комплекса в обеспечении нашего общего будущего. Инвестиции в сельское хозяйство — это прибыльный бизнес. Наша задача — подготовить экономику страны и не упустить эти возможности в будущем. Агропромышленный комплекс должен стать основой индустриализации Ганы, охватив всю сеть по производству и сбыту.

Всемирный банк предполагает, что большинство африканских стран достигнет статуса «средний доход» в 2025 году, если нынешние темпы роста сохранятся. К 2030 году население Западной Африки может достичь 500 млн, а население Ганы — 30 млн человек. Я рассматриваю это как прекрасную возможность для интеграции региона.

Экономическая интеграция

Для решения проблем глобализации в африканских странах, а также в целях содействия национальным интересам мы должны проводить политику экономической интеграции и сотрудничества. Сейчас, используя существующую инфраструктуру для региональной интеграции, многие компании опережают правительства и государственные органы, реализуя на практике концепцию свободного перемещения товаров и услуг. В пять основных региональных государственных организаций входят Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА). В 2012 году Африканский союз дописал соглашение о создании к 2017 году континентальной зоны свободной торговли (СФТА). Интеграция набирает темпы, что можно оценивать положительно, потому что внутренняя торговля Африки составляет примерно 10–12 % от общего объема торговли (это несопоставимо с внутренней торговлей в Европе — 60 %, Северной Америке — 40 %, Азии — 30 %, по данным Всемирной торговой организации).

Африка не может пойти на компромисс при решении проблемы экономического союза. Мы должны выстроить собственный жизнеспособный экономический блок, создать трансграничную инфраструктуру в сфере энергетики, ИКТ и транспорта, привлечь серьезных инвесторов, прямые инвестиции и пенсионные фонды, заинтересованные в получении прибыли по всему миру. По данным Международного валютного фонда, Европейский Союз производит ВВП около 14,303 трлн евро (18,451 трлн долларов в 2014 г.), 20 % которого приходится на мировую торговлю. Исходя из нынешних темпов развития, ожидается, что ВВП стран к югу от Сахары составит 29 трлн долларов к 2050 году, а мо-

жет быть, и больше, если страны Африки приложат необходимые усилия для использования преимуществ индустриализации и интеграции.

Из истории известно, что царь Николай I и министр финансов граф Егор Канкрин, опасаясь, что экономические преобразования подорвут политический статус-кво, не позволили России сыграть ведущую роль в промышленной революции и в развитии сети железных дорог в Европе в XIX веке. Считается, что Россия до сих пор не оправилась от последствий этого неверного решения.

В заключение хочется сказать: для того чтобы Африка смогла преодолеть глобальные вызовы и превратить их в возможности всеобщего полноценного развития, необходимо получить основные права. Речь идет о соблюдении законов, сплочении граждан вокруг ос-

новной идеи, формировании национальной гордости, уважении избранных лидеров, основанном на личном примере. Кроме того, следует учитывать понимание рынка, применение и поддержание рыночных механизмов развития, стимулирование развития работников, инвестирование в человеческий капитал, разумные расходы на инфраструктуру, научно-техническое образование и добавленную стоимость в экономике. Государственные служащие не должны уклоняться от патриотической ответственности и обязаны тратить государственные средства строго на необходимые нужды.

Все это будет способствовать развитию страны в условиях свободы и соответствовать национальным интересам. Мы предстанем ответственной нацией, вносящей свой вклад в преодоление глобальных вызовов, стоящих перед мировым сообществом.