

Мишель Файетта¹

МАЛЕНЬКАЯ СТРАНА В БОЛЬШОМ МИРЕ: ШВЕЙЦАРИЯ И ЕЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

Современные глобальные проблемы и национальные интересы

В этом году Генеральное консульство Швейцарии снова удостоено чести участвовать в Лихачевских чтениях, и мне бы хотелось поблагодарить организаторов за интерес к моей стране.

Маленькое государство в сердце Европы, объединяющее три различные культуры, Швейцария не является ни основной политической, ни военной мировой силой. И тем не менее, перед Швейцарией, как и перед другими странами, стоят глобальные проблемы, и ее политика и конституция, так же как и у других, направлены на защиту национальных интересов.

Глобальные проблемы, возникающие перед Швейцарией, мало чем отличаются от проблем, с которыми сталкиваются другие европейские страны, соседствующие с ней. Проблемы в основном касаются общей политической обстановки, экономической ситуации на рынках страны, защиты окружающей среды, а также вопросов безопасности. В Швейцарии существуют различные политические организации, разные направления в культуре и три национальных языка, и все проблемы должны рассматриваться с учетом этих особенностей.

Нейтралитет не означает, что Швейцария держится в стороне от событий в мире

Главные политические силы в Европе подтвердили нейтралитет Швейцарии на Венском конгрессе в 1815 году. Это было очень важным событием, которое получило серьезную поддержку от российского императора Александра I. Это важнейшее событие в истории Швейцарии на долгие годы определило ее зарубежную политику и менталитет швейцарского народа. Тем не менее сохранение нейтралитета не означает, что мы безучастны к политическим событиям в мире. Наоборот, Швейцария, абсолютно не скрывая своих целей, активно направляет свою деятельность на обеспечение стабильности в мире. К примеру, она зачастую выступает представителем различных стран, у которых нарушены дипломатические отношения, а также нередко принимает международные конференции, целью которых является снижение напряженности при решении каких-либо конфликтов между странами. Яркими примерами могут служить проходящие в Швейцарии встречи на высшем уровне по иранскому вопросу, а также представление интересов России в Грузии, или представление интересов США в Иране и на Кубе. В 2014 году бывший президент Швейцарии Дидье Буркхальтер возглавлял ОБСЕ — организацию по обеспечению мира и безопасности в Европе, а в настоящее время ищет

все возможные пути для урегулирования украинского конфликта.

Нейтралитет не позволяет Швейцарии вступать в военные союзы, такие как НАТО, но не мешает нам принимать участие в программе «Партнерство ради мира» (PfP) с 1996 года. Эта программа является политической инициативой, поддерживаемой НАТО и 22 партнерствующими государствами. Цель программы — усиление демократии, мира и безопасности в Европе и сохранение сплоченности перед лицом мировых угроз. Для Швейцарии программа PfP является очень важным политическим форумом. Она позволяет нам заявлять о своих интересах по отношению к НАТО и другим партнерствующим государствам, а также выгодно обмениваться информацией и быть в курсе событий в мире. Сотрудничество в рамках программы «Партнерство ради мира» основано на чисто добровольных началах и не влечет никаких обязательств перед законодательством. Каждая страна имеет право сама определять степень своего участия в программе. Именно поэтому она доступна и для таких сохраняющих нейтралитет государств, как Швейцария².

Глобальные проблемы, с которыми столкнулась мировая общественность, — непрекращающиеся войны на Ближнем Востоке и в Северной Африке, напряженный конфликт на Украине — влекут за собой очень серьезные последствия, затрагивающие не только национальные интересы непосредственных участников этих событий, но и всю мировую общественность, включая Швейцарию. Беженцы из зон конфликтов находят убежище в других странах, например в России, да и по всей Европе, и в моей стране в том числе. Для нас, и не только для нас, это является глобальной проблемой, которая должна решаться на международном уровне.

Экономика, ориентированная на экспорт

Объем международной торговли, то есть импорта и экспорта, между Европейским Союзом и Швейцарией составляет 1 млрд евро за один рабочий день. В этом году объем торговых сделок между Швейцарией и Россией составил 18 млн евро за один рабочий день. Экономический спад в одной из стран Европы или в любой другой стране мира сразу сказывается на экономической активности в Швейцарии. Конечно, моя страна не одинока в данной ситуации, но около 50 % ее валового национального продукта состоит из экспорта, поэтому Швейцария очень сильно зависит от мирового экономического климата и правил, устанавливаемых Всемирной торговой организацией.

Усиление швейцарского франка по отношению к евро в настоящее время представляет серьезную проблему для нас. Наши отрасли промышленности, такие как автомобилестроение и фармацевтика, конкуриру-

¹ Генеральный консул Швейцарии в Санкт-Петербурге. Окончил Высшую школу экономики в Лозанне (Швейцария). Успешно работал в различных дипломатических представительствах Швейцарии в Кельне, Тегеране, Белграде, Джедде, Бразилии, Франкфурте-на-Майне, Бордо, Дублине, Марселе и Лионе.

² Источник: Министерство обороны, гражданской защиты и спорта Швейцарии (DDPS).

ют с Еврозоной, затраты на данные отрасли увеличились на 58 % в период с 2007 по 2015 год из-за повышения стоимости швейцарского франка. Оборудование стоимостью 1 тыс. швейцарских франков в 2007 году при переводе его стоимости в евро стоило бы 600 евро, сегодня это же оборудование будет стоить 960 евро. Эффективность производства сама по себе не сможет компенсировать этот разрыв. Курс швейцарского франка возрос от значения 1 евро = 1,67 швейцарского франка в 2007 году до практически паритетного значения. Сегодня 1 евро = 1,04 швейцарского франка. Столкнувшись с этой проблемой, Швейцарский национальный банк установил минимальное паритетное значение курса, при котором 1 евро равен 1,2 швейцарского франка, чтобы туризм и торговля не пострадали от сложившейся в экономике ситуации. Но после четырех лет поддержки курса швейцарского франка Национальный банк вынужден был снова позволить ему вырасти по отношению к евро. В настоящее время нашими банками введены отрицательные процентные ставки для держателей депозита, что дает возможность контролировать значение курса швейцарского франка, то есть снижать его стоимость по отношению к другим валютам.

Это еще один пример той проблемы, которая отражается на наших национальных интересах и с которой мы вынуждены справляться один на один. Как сказал однажды министр финансов США: «Валюта наша, а проблемы ваши». В нашем случае и валюта наша, и проблемы наши.

Объединяя три европейские культуры в одной стране

Как я уже отметил, Швейцария объединяет три различные европейские культуры — немецкую, французскую и итальянскую. Около 65 % населения Швейцарии говорят на немецком, 22 % — на французском и 8 % — на итальянском языке. Федерализм — это главный принцип моей страны. И он проявляется, например, в том, что люди из разных кантонов Швейцарии имеют возможность получать образование в соответствии со своей культурной и языковой принадлежностью. Такой демократический подход привел к коренным изменениям в образовательной программе, которые заключаются прежде всего в том, что английский язык стал основным в некоторых школах Швейцарии. Лично я считаю, что это влечет за собой негативные тенденции, так как существование двух основных национальных языков в Швейцарии мешает сохранению национального единства. Безусловно, английский язык очень важен и обязательно должен изучаться молодыми людьми, но я не могу понять, почему он должен стоять на первом месте в приоритете по отношению к немецкому, французскому и итальянскому. Конечно, это скорее наша внутренняя, а не глобальная проблема, но она наносит удар по нашим национальным интересам. Ведь народное единство и взаимопонимание — это ключевые ценности Швейцарии. И мы рискуем потерять их, если не будем ничего делать для сохранения сплоченности в нашей стране.

Федерализм позволил нам жить в мире, несмотря на наши различия. Ведь он наделил нас равными правами. С четырьмя национальными языками, 26 кантонами различного размера и экономической важности федерализм был существенным инструментом в становлении нашего государства. В результате из трех небольших государств, которые объединились в 1291 году, получилась та Швейцария, которую мы знаем сегодня.

Разделяя природные богатства с нашими соседями

Самая низкая точка Швейцарии — озеро Маджоре на высоте 195 м над уровнем моря. Истоки четырех крупнейших рек, среди которых Рона, Рейн и По, находятся в Швейцарии. Это означает, что все наши воды текут вниз к другим странам. И это накладывает на нас особую ответственность за сохранение чистоты этих вод для наших соседей. А вот качество воздуха в Швейцарии зависит как раз от них, так как в большинстве областей преобладают западные ветры. Наши соседи несут ответственность также за безопасность ядерных установок, располагающихся вблизи наших границ.

И в этом взаимном сохранении безопасности окружающей среды заключается еще одна глобальная проблема Швейцарии, с которой она не может справиться в одиночку. При решении этой проблемы моей стране нередко приходится поступаться своими национальными интересами.

Имеет ли значение размер?

Являясь небольшой, но очень важной для мировой экономики страной, Швейцария зависит от мироустройства, организованного международными сообществами, такими как Организация Объединенных Наций, Совет Безопасности ООН или Совет ООН по правам человека. «Большая двадцатка» и «Большая восьмерка» являются важными инструментами для решения таких серьезных проблем, как, например, экономический кризис 2008 года. Хотя эффективность этих инструментов не радует, как отмечал председатель 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Жозеф Дайс в своей вступительной речи в тематических дебатах, проходивших 28 июня 2011 года в Нью-Йорке¹. Маленькие страны, возможно, даже больше, чем крупные, нуждаются в мировом порядке, основанном на общих для всех принципах. И для этого международные организации, и в особенности ООН, должны быть достаточно сильными и уметь учитывать интересы всех стран мира.

Согласно ст. 54 Федеральной конституции Швейцарии, Конфедерация должна гарантировать стране сохранение ее независимости и благосостояния. Это должно способствовать соблюдению прав человека и демократии, достижению мирного сосуществования народов, а также сохранению природных ресурсов².

¹ www.un.org/en/ga/presidenbt/65/statemenbts/globalgovernance/E280611.shtml

² Федеральная конституция Швейцарии от 18 апреля 1999 г. (изд. 18 мая 2014 г.). URL: <http://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html>

То, что эта амбициозная цель не может быть достигнута одной только Швейцарией, очевидно. Международные организации должны поддерживать мировой порядок, который существует в форме различных институтов и соглашений ООН, к примеру закон о защите окружающей среды, или ВТО.

Обладая силой и властью, только такие организации могут гарантировать всем странам, в особенности

малым государствам, что их права будут соблюдаться в равной степени независимо от их величины или экономической значимости. На самом деле эти проблемы глобальны, и каждая страна стремится сохранить собственные интересы. Но разве благосостояние самых слабых стран не является показателем силы и стабильности международной организации, в которую они входят?¹

¹ Перефразируя Преамбулу Федеральной конституции Швейцарии от 18 апреля 1999 г.