

Шаукат Азиз¹**СОВРЕМЕННЫЕ ОБЩЕМИРОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ
И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ**

Проблемы, с которыми мы сталкиваемся во все более взаимосвязанном и глобализованном мире, также носят более глобальный характер, чем когда-либо ранее. Это распространение экстремизма и терроризма, угроза экономических кризисов, проблема налаживания эффективного управления и сотрудничества, а также конфликты, разыгрывающиеся на Ближнем и Среднем Востоке, включая проблему регулирования массовой миграции. Дестабилизация работы национальной банковской системы, распространение вируса Зика или последствия смены режимов — эти вопросы, возникая в отдаленных уголках мира, могут затронуть всех. В свою очередь, правильное их решение возможно только с помощью скоординированного многостороннего подхода.

Характер некоторых глобальных угроз также меняется. Войны завтрашнего дня будут вестись не с использованием обычных вооруженных сил — их будут вести против негосударственных военных организаций. По всему миру террористы нападают на мирных граждан, захватывают и удерживают территории, разрушают торговые пути. Нынешний кризис в Леванте закручивается по спирали и не обнаруживает никаких признаков ослабления. Исламское государство было одной из многочисленных групп, сформированных в ходе межрелигиозного конфликта в странах, опустошенных гражданской войной или переживших смену правящего режима. Для пополнения своих рядов новыми сторонниками из разных стран и распространения своих идей оно успешно использует современные технологии. Его действия создают опасную нестабильность, в которой сложно осуществлять политические меры, и правовые нормы государства в затронутых странах рискуют утратить эффективность.

Мы не готовы к этим угрозам. Современный мир пока только делает первые шаги в попытке разработать последовательную и адекватную стратегию противостояния. Мир должен сконцентрироваться на стратегии решения проблем, связанных с таким развитием событий, и на питающих их межрелигиозных, семейных, этнических, национальных и религиозных вопросах. Пока не вполне ясно, как эти организации развиваются и укрепляют свои позиции. Чтобы разобраться в структуре их финансирования, управления и контроля, связи с другими группами, требуется более полная разведывательная информация. Традиционные способы контроля и отслеживания информации тоже не работают. Кроме этого, нам необходимо иметь стратегию решения вопросов, связанных с ответными рисками и работой с гражданами, которые спаслись бегством от боев между экстремистскими группировками и теперь хотят вернуться на родину. Требуются специальные программы, для того чтобы восстановить их в пра-

вах и добиться, чтобы они не представляли угрозу для остальных граждан.

В последние годы международное сообщество допустило ряд ошибок. В частности, были приложены недостаточные усилия для возрождения экономической деятельности в регионе после внешнего вмешательства. В постконфликтной среде следует осуществить продуманное восстановление экономики и разработать план развития с поддержкой ключевых стран и институтов Бреттон-Вудской системы, что должно включать разработку нестандартных решений и проведение эффективных структурных преобразований. При этом совсем необязательно застревать на прошлых ошибках и делать обличительные комментарии — важно изучить полученный опыт и извлечь уроки из прошлого. Военное вмешательство с целью низвержения руководства какой-либо страны, без четкой постконфликтной стратегии — это, безусловно, верный путь к катастрофе, поскольку увеличивает шанс краха государства, давая возможность негосударственным структурам прийти к власти, чтобы заполнить образовавшийся вакуум.

Необходимо решить вопросы, связанные с корнями терроризма. Прежде всего надо признать, что это гораздо больше, чем вопрос безопасности, — речь идет об умах и сердцах людей. И терроризм, и экстремизм — факторы ухудшения экономического положения. Они распространялись путем преследования тех, кто не питает иллюзий, борется за место в своем обществе и находит его у вербовщиков. Ухудшение экономического положения — это не просто пребывание в состоянии бедности: оно может выражаться в недостатке возможностей, отсутствии прав, в том числе права голоса, или невозможности разрешения споров. Когда экономическое положение ухудшается до такой степени, что люди чувствуют, что их не слышат, они могут легко впасть в крайности. Мы должны направить свои усилия именно в корни терроризма — развивать разведку, разрабатывать собственные методы борьбы с негосударственными структурами. К сожалению, до настоящего времени мы все вместе боролись за то, чтобы примирить многочисленные фракции, создать чувство национального духа и пропагандировать ценности мира и толерантности, подчеркивая положительные аспекты своих обществ. Только так мы сможем сократить перемещение людей, желающих пересечь границы, чтобы отдать свою жизнь за сомнительные «идеалы».

Последствия носят глобальный характер — поскольку кризис на Ближнем и Среднем Востоке продолжает набирать обороты, миллионы беженцев уже покинули зону конфликта. Более миллиона осели в Иордании, остальные переместились в Турцию и дальше в Европу. Каждый день тысячи людей предпринимают опасные попытки пересечь Эгейское море, чтобы добраться до Греции. Хотя для предоставления убежища беженцам имеются веские гуманитарные причины, не-

¹ Политический деятель. Премьер-министр Пакистана (2004–2007), министр финансов (1999–2007). Удостоен звания «Министр финансов года» за 2001 год по версии журналов «EuroMoney» и «The Bankers».

удачная попытка контролировать поток мигрантов чревата тревожными последствиями для Европы. Несмотря на то что миграция может играть положительную роль в обществе, например решать проблему старения населения, с которой сталкиваются многие развитые страны, необходимо иметь возможность отсева прибывающих мигрантов. Системы и инфраструктуру социальной безопасности надо адаптировать для этой цели, а руководители стран должны убедить своих граждан в том, что это может принести долгосрочную выгоду их стране и экономике. В настоящее время в различных частях мира данные факторы отсутствуют, и вопрос миграции требует тщательной проработки. Если умеренные лидеры не найдут решений, кризис может сыграть на руку ультраправым партиям и экстремистским группам. Ключ к преодолению проблемы — сотрудничество; страны, включая Россию, Турцию, США и Европейский Союз, должны найти способы объединить усилия и выработать решение.

Одна из основных проблем, с которой мы все сталкиваемся, — кризис сотрудничества как внутри Европы (о чем говорят, например, жаростные дебаты в Великобритании по поводу выхода из ЕС), так и между главными экономическими и политическими субъектами, включая США, ЕС и Россию, а в последнее время — между США и их союзниками. Например, недавно президент Обама подверг критике роль Франции и Великобритании на Среднем и Ближнем Востоке, а также в рамках многосторонних дискуссионных площадок. Важно определить точки возможной напряженности и продумать решения с помощью диалога и дипломатии. Данные страны имеют множество общих стратегических и экономических интересов, и было бы полезно сконцентрироваться на сотрудничестве в этих областях, углубляя таким образом связи и взаимодействие в регионе. При выработке общей позиции будут выявляться побудительные мотивы миролюбивого поведения и сосуществования.

По мере появления новых угроз безопасности, экономике или обществу мы все больше видим, что мир страдает от нехватки лидерства. Политикам и людям, принимающим решения, не хватает глобального видения, они слишком сосредоточены на своих краткосрочных внутренних циклах, обусловленных политическими факторами. Поскольку мы все больше сталкиваемся с растущими общемировыми угрозами — терроризма, сбоев в системе безопасности, распространения ядерного оружия, электронных атак и природных катастроф, это может создать проблемы для будущего и нарушить перспективы мира и прогресса. Чтобы раскрыть свой подлинный потенциал и без страха встретить эти вызовы, страны, в частности, развивающегося мира, нуждаются в дальновидном руководстве мирового уровня.

Необходимо разрешить противоречия внутри Европы. В долгосрочной перспективе ни одна из европейских стран не получит выгоды от враждебного отношения к своим партнерам или соседям. Вместо этого надо приложить большие усилия, чтобы сделать акцент на точках общих интересов и установить связи и взаимодействие для развития более конструктив-

ных отношений при взаимном уважении суверенитета друг друга. Углубление сотрудничества поможет «снизить температуру», и мирное состояние будет выгодно и для России, и для Европы. В долгосрочной перспективе безопасность, стабильность и благополучие всей Европы будут достигаться путем совместных усилий всех заинтересованных сторон.

В мировом масштабе мы наблюдаем формирование нового баланса сил. Китай уже утвердил себя в качестве глобального игрока и признан таковым мировым сообществом. Поскольку рост экономики Китая продолжается, будут расти доходы и уровень потребления его граждан, как и позиции страны на рынке. Естественно, что при укреплении экономического положения геополитическое влияние Китая также растет. Это уже было видно в динамике безопасности и развития в Азии, а в настоящее время Китай готов выйти за рамки региона и поддерживать контакты с остальным миром. Разумеется, если Китай станет мировым экономическим лидером (ожидается даже, что он обгонит США по ВВП), мировой политический порядок, установленный западными державами после Второй мировой войны, будет меняться.

Китай уже укрепляет свой военный потенциал, наращивая в новом тысячелетии мощь Народно-освободительной армии Китая, обновляя свою тренировочную базу и технологии — развитие событий, заставляющее поволноваться другие державы. В частности, Хилари Клинтон, находясь на посту Государственного секретаря США, выразила свою озабоченность следующими словами: «История учит, что возникновение новых держав часто знаменует начало периода конфликтов и неопределенности. Действительно, по обе стороны Тихого океана мы наблюдаем некоторую обеспокоенность по поводу возвышения Китая и будущего американо-китайских отношений». Решение Вашингтона «повернуться» в сторону Азии было частью его новой политики в отношении Пекина, которая включала попытки противостоять Китаю в данном регионе.

Между тем официально провозглашенная Пекином политика была стремлением к «мирному возвышению» и «мирному развитию», и его руководство всегда стремилось это подчеркнуть. Все же следует признать, что всякий раз, когда баланс сил в мире меняется, это вызывает новые проблемы. Древнегреческий историк Фукидид утверждал, что конфликт неизбежен, когда появляются набирающие силу державы, которые соперничают с державами-лидерами. Сейчас принято ссылаться на его «Ловушку» как возможную угрозу мировой стабильности.

Во-первых, надо признать, что в долгосрочной перспективе многополярный мир лучше однополярного. Развитие новых мировых держав могло бы стать источником силы для других стран.

Во-вторых, во многих частях света мы изменили свою точку зрения и пришли к выводу, что вооруженный конфликт с применением обычных видов оружия является приемлемым решением — частично из-за существования ядерных сил сдерживания и частично из-за того, что характер конкуренции сам по себе постепенно меняется. Мировая политика сегодня дей-

ствуется в двух параллельных парадигмах: во-первых, в традиционной парадигме силы и соперничества; во-вторых — в активно формирующейся парадигме взаимозависимости и общих интересов. На современном этапе истории сосуществование обеих парадигм — дело непростое, свидетельством чего является внешне противоречивое поведение государств, соединяющее конкуренцию и сотрудничество.

Парадигма силы и соперничества продолжает оставаться господствующей в политическом истеблишменте Соединенных Штатов, Китая, России и других стран. Например, это обнаруживается во все более сложной обстановке в плане безопасности, сложившейся в Азии, связанной, в частности, с создаваемыми США в Азии альянсами и переброской военно-морских сил США из Атлантики в Тихий океан. Между тем Китай строит и развивает отношения с Россией, Центральной Азией, Ираном, Латинской Америкой и Африкой, а также укрепляет давние отношения, например, с Пакистаном. Но что бы ни означали эти действия, ситуация, судя по всему, не достигнет того этапа, когда она перейдет в физическое столкновение.

Более реалистичный среднесрочный сценарий включает различные экономические взаимоотношения между важными заинтересованными сторонами, в том числе доступ к природным ресурсам, конкурирующие модели развития и потребность в повышении влияния в мировых экономических и финансовых институтах. При этом еще требуется работа по разрядке напряженности из-за спорных территорий. Сосредоточение внимания на дипломатии и диалоге поможет установить конструктивные рабочие отношения.

Преимущества взаимозависимости и взаимосвязи приобретают все большую убедительность для политиков всего мира. Обнадеживающим знаком, свидетельством силы Азии и пространством, в котором современная международная структура может играть важную роль, стало желание многих стран подписаться на акции Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АИВ). Хотя некоторые страны пока не воспользовались этой возможностью, АИВ — это хороший шанс для региона (и мира) построить новую финансовую инфраструктуру, такую, которая будет более точно отражать современные реалии. АИВ будет дополнением к уже работающим учреждениям, занимающимся вопросами развития, таким как Азиатский банк развития, Исламский банк развития и Всемирный банк. Деятельность АИВ должна основываться на четырех основных принципах: меритократии («власть достойных»), прозрачности, игре на равных со всеми заинтересованными сторонами и высоких стандартах управления. Преимущество АИВ состоит в том, что он не является заложником истории, как институты Бреттон-Вудской системы, которые иногда подавляют свою способность адаптироваться к современному миру.

Важным шагом на пути создания более тесных мировых связей является инициатива Китая «Один ремень, одна дорога», многообещающая политика развития, начатая президентом Си Цзиньпином, цель которой — соединение Китая с рынками в странах Азии,

Европы и других зарубежных странах, создание коридоров морской торговли, налаживание связей по старым и новым торговым путям между Центральной Азией, Южной Азией, Китаем, Россией и Европой. Как ожидается, данная политика внесет свой вклад в дальнейшую интеграцию мировой экономики и повышение благосостояния во всей Азии, а также в Европе и Африке.

Своей инициативой «Один ремень, одна дорога» Китай задал тон для XXI века. Другие крупные игроки — США, Россия и ЕС — имеют прекрасную возможность присоединиться к данной инициативе и сделать акцент на стимулировании более тесных связей, сотрудничества и совместной работы. В то время как кто-то тревожится об изменении мирового порядка, количество проблем, с которыми сталкивается мир и которые нельзя решить поодиночке, в рамках одной страны, только растет.

Необходимо реформировать существующие многосторонние организации, чтобы они отражали наши потребности и были по-настоящему эффективны. В то же время новые инициативы, такие как Транстихоокеанское партнерство (ТТП), должны носить всеобъемлющий характер.

Тесное сотрудничество также все более необходимо при решении растущего числа других задач, включая борьбу с опасными заболеваниями и нарастающую проблему устойчивости к антибиотикам, безопасность в кибернетическом и околоземном космическом пространстве, нераспространение ядерного оружия. В зонах возможных конфликтов, чтобы избежать их эскалации из-за отсутствия взаимопонимания, необходимо юридически закрепить способ информационного взаимодействия между ключевыми странами, с налаживанием частых контактов, ведением диалога и обсуждением проблем.

Для всей планеты представляет угрозу изменение климата. США, Китай и другие крупнейшие источники выброса углеводородов, включая Европу и Индию, должны принять совместные меры по сокращению выбросов и строить мировую экономику на основе энергии, получаемой экологически чистыми методами.

Соглашение, подписанное в прошлом году на Конференции по климату в Париже (COP21) — конкретный шаг в этом направлении, но его реализация будет непростой задачей.

Одна из самых серьезных проблем, с которыми мы сталкиваемся, — демографическая. В развитых странах она выражается в сокращении и старении населения, что оказывает давление на государство всеобщего благосостояния. С другой стороны, во многих частях света наблюдается демографический бум. При такой демографической статистике необходимо проведение всеобъемлющих реформ в сфере образования. В противном случае молодые люди, стремящиеся получить работу, не будут иметь необходимых навыков, что сократит количество возможностей для них. Все это создает опасность получения отчужденного поколения, «свободного» от общества. Политики должны обратить особое внимание на раскрытие потенциальных талантов, а способность к работе молодых людей могла

бы стать огромным стимулом для этих стран, повышая темпы роста и увеличивая их благосостояние.

Около 800 млн людей все еще живут в условиях крайней нищеты и голода. В странах, затронутых конфликтами, доля детей, не посещающих школу, увеличилась с 30 % в 1999 году до 36 % в 2012-м. Необходимо проделать очень большую работу для искоренения бедности в мире и существенного улучшения жизни тех, кто в этом больше всего нуждается.

Существенный прогресс уже налицо, о чем свидетельствуют успехи, достигнутые со времени принятия «Целей в области развития», сформулированных в «Декларации тысячелетия» (MDG). В докладе ООН (июль 2015 г.) MDG характеризуется как «наиболее успешное в истории движение против бедности». Даже если цель сокращения вдвое количества людей, живущих в условиях крайней нищеты, не была достигнута, количество людей, живущих на менее чем 1,25 доллара в день, снизилось с 1,9 млрд в 1990 году до 836 млн в 2015-м. Хотя были достигнуты значительные успехи в отношении многих целевых значений MDG по всему миру, прогресс распределен неравномерно по странам и регионам, оставив значительные разрывы. Конфликты остаются главной угрозой развитию человека, причем среди населения уязвимые и затронутые конфликтами страны, как правило, имеют большую долю бедного населения. Продолжает существовать неравенство по половому признаку, несмотря на то что все больше женщин представлено в парламенте и все больше девочек посещает школу. Женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в области доступа к рабочим местам, собственности и участия в принятии решений, важных для общества.

Сегодня одна из самых серьезных проблем для политиков — не просто стимулирование роста, а обеспечение его справедливости. Экономист Томас Пикетти прямо предупреждал нас об опасности постоянно углубляющегося разрыва между богатыми и бедными. Если

не будут приняты решительные политические меры, это может иметь серьезные социальные последствия. Извлечение выгоды из возможностей, предоставляемых новыми технологиями, — от повышения уровня автоматизации до так называемых «прорывных» инноваций, которые могут изменить в лучшую сторону старые отрасли, — могло бы стать шагом к тому, чтобы наши экономики стали экономиками XXI века и предоставили принципиально новые возможности для изменения социальной структуры населения.

Необходимо разработать способ более надежной защиты наших экономических систем от будущих кризисов. Циклическая природа экономики предполагает, что за подъемом всегда следует очередной спад. Однако разумные политические решения и приверженность идее непрерывных структурных преобразований могут защитить нас от возможных потрясений. По мере того как экономики становятся все более развитыми и сильными, для дальнейшего роста им все более необходимы изменения и отмена государственного вмешательства. Структурные реформы во многих странах должны включать программу приватизации, либерализации и отмены государственного регулирования. Это позволит открыть целые отрасли для стандартов мирового уровня и повысит их конкурентоспособность.

В заключение необходимо отметить, что основными проблемами, с которыми мы сталкиваемся сегодня, являются реально существующая угроза экстремизма и терроризма, потенциальная возможность экономических потрясений и спадов, недостаточная эффективность руководства и задача адекватного устранения нежелательных политических и гуманитарных последствий, которые могут явиться результатом внешнего вторжения и изменения режима. Есть также множество других проблем, и ключ к их решению — найти способ сотрудничества между основными мировыми державами. Проблемы, с которыми сегодня сталкивается мир, нельзя решить с помощью одностороннего подхода.