

Ашок Саджанхар¹

ПОЛИТИКА ИНДИИ “ACT EAST” — ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ

Руководство Национально-демократического альянса Индии заслуженно удовлетворено значительным прогрессом, отмеченным в рамках политики “Act East” (Act East Policy (AEP) — в переводе с английского «действуй на Востоке»), предложенной премьер-министром Н. Модии в Нейпидо, Мьянма, в ноябре 2014 года.

AEP — закономерная наследница политики “Look East” (Look East Policy (LEP) — в переводе с английского «смотри на Восток»), которая проводилась в 1992 году Нарасимхой Рао, занимавшим тогда пост премьер-министра, в совершенно иных геополитических и экономических условиях. Политика LEP была направлена в первую очередь на укрепление свя-

зей между Индией и странами — членами Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Экономика шести стран — членов АСЕАН (еще четыре страны присоединились позже, в 1990-х гг.) стремительно развивалась, что принесло им славу «азиатских тигров». «Владычество лицензий», введенное в Индии после получения ею независимости и нефтяных кризисов 1970–1980-х, напротив, привело к тому, что импортозамещение сократилось. Окончание холодной войны и распад Советского Союза в 1991 году предоставили Индии возможность установить отношения со странами Юго-Восточной Азии, чтобы извлечь выгоду из исторических, культурных и цивилизационных связей с этим регионом.

За 20 лет с начала реализации политика “Look East” показала впечатляющие результаты. Индия, став в 1992 году секторальным партнером АСЕАН, стала партнером по диалогу и членом регионального форума АСЕАН (ARF) в 1996 году. В 2002 году, в десятую годовщину LEP, было установлено партнерство в рамках саммитов «Индия–АСЕАН», а в 2003 году начались переговоры о заключении соглашения о свободной торгов-

¹ Секретарь Национального фонда общественной гармонии (Индия). Посол Индии в Швеции и Латвии (2010–2012), в Казахстане (2007–2010). Заместитель главы миссии в Европейском Союзе, Бельгии и Люксембурге (2005–2007). За вклад в развитие международного сотрудничества награжден медалью Президента Республики Казахстан, за укрепление и расширение двусторонних связей и дружбы — Национальной премией Правительства Латвии. Федерацией за всеобщий мир (UPF — организация, имеющая консультативный статус при ООН, Нью-Йорк) удостоен звания «Посол мира».

ле товарами (FTA, Free Trade Agreement). Переговоры завершились подписанием в 2009 году двустороннего соглашения, которое вступило в силу в 2010-м. Двусторонняя торговля и инвестиции продемонстрировали впечатляющие успехи в первом десятилетии XXI века. В период с 1992 по 2002 год объем двусторонней торговли вырос с 2 млрд до 12 млрд долларов США (ежегодный прирост увеличился на 12 %), 2012 году он увеличился до 72 млрд долларов США, а совокупный годовой рост превысил показатели предыдущих десяти лет на 22 %.

Однако в последние годы не удалось выполнить обещания улучшить партнерские отношения и подняться на следующий уровень. Даже Хиллари Клинтон, на тот момент занимавшая пост Государственного секретаря США, во время своего визита в Индию в 2011 году заметила, что Индия должна не просто смотреть на Восток, но и, что гораздо важнее, действовать и взаимодействовать с ним.

Политика “Act East” руководства Национально-демократического альянса, представленная в ноябре 2014 года, направлена не только на возрождение и укрепление отношений Индии со странами АСЕАН, но и на расширение сферы влияния Индии за пределами данного региона — от Южной Кореи и КНДР на севере до Австралии и Новой Зеландии на юге, от Бангладеш по соседству с Индией до островов Фиджи и стран Океании далеко на востоке. Во время визита президента Бангладеш в Индию в декабре 2014 года — первого после сорокалетнего перерыва — премьер-министр Н. Моди отметил, что политика Индии “Act East” начинается с Бангладеш.

Участие Индии в АСЕАН — шаг в правильном направлении

Вместе с тем основными партнерами, на которые направлена политика “Act East” в Индии, по-прежнему являются государства АСЕАН. Об этом свидетельствует активный обмен визитами между Индией и странами этого региона за последние 20 месяцев. Премьер-министр Индии Н. Моди дважды посетил Сингапур: первый раз, в ноябре 2014 года, — чтобы отметить 50-летие начала двусторонних отношений и установить стратегическое партнерство; второй раз, в марте 2015 года, — на похоронах первого премьер-министра Сингапура, легендарного Ли Куан Ю; посетил Мьянму, чтобы принять участие в Восточноазиатском саммите (EAS) и саммите «Индия–АСЕАН» в ноябре 2014 года, а также Малайзию в ноябре 2015 года с двусторонним визитом, чтобы принять участие в EAS и саммите «Индия–АСЕАН». Министр иностранных дел Сушма Сварадж за это время также посетила Индонезию, Вьетнам, Сингапур, Таиланд и Мьянму.

Индии нанесли визиты некоторые представители стран АСЕАН, включая премьер-министра Вьетнама (октябрь 2014 г.), президента Сингапура (в честь празднования 50-летия установления дипломатических отношений) и др. Некоторые государственные деятели также совершили визиты, чтобы стимулировать взаимодействие между сторонами.

Особое положение в контексте наших связей со странами — членами АСЕАН занимает Мьянма. Она граничит по суше с северо-восточным районом нашей страны — со штатами Манипур, Мизорам, Нагаленд и Аруначал-Прадеш (протяженность границы составляет 1700 км). Такие проекты, как трехсторонняя магистраль «Индия–Мьянма–Таиланд», могут в корне изменить взаимодействие Индии со странами — членами АСЕАН. Индия участвует в амбициозном проекте по созданию Трансазиатской железной дороги. Но едва ли можно признать удовлетворительной его реализацию в связи с неприемлемой политической позицией акционеров и неодинаковой протяженностью железнодорожной магистрали в странах — участницах проекта. Без надлежащего сообщения между государствами северо-восточные штаты Индии вряд ли смогут извлечь все преимущества из проводимой политики “Act East”.

Помимо северо-восточных штатов, территориальное расположение штата Западная Бенгалия может помочь ему сыграть значительную роль и получить наибольшую выгоду при реализации политики “Act East”. Мультиmodalный транспортный проект «Каладан» направлен на установление сообщения между Калькуттой и портом Ситтве в Мьянме, чтобы затем проложить маршрут дальше, в Лашию, через реку Каладан, а затем наземным транспортом в Индию, в штат Мизорам.

Таиланд также занимает особое место в реализации политики “Act East”. Помимо древних историко-культурных, судоходных, деловых, религиозных и языковых связей, огромная индийская диаспора, проживающая в Таиланде с конца XIX века, способствует упрочению развивающихся отношений между двумя странами. После успешного визита вице-президента М. Х. Ансари в Бангкок и Чиангмай в феврале 2016 года в ближайшие месяцы Индия примет несколько делегаций на высшем уровне, включая первый визит премьер-министра Таиланда генерала Праюта Чан-Оча, визит кронпринца Маха Вачиралонгкорна, наследника таиландского престола, а также принцессы Маха Чакри Сириндхорн для получения первой Международной премии «Санскрит». Это послужит толчком для двустороннего взаимодействия и укрепит связи между государствами, внося огромный вклад в политику “Act East”.

Такие страны — члены АСЕАН, как Индонезия, Сингапур и Вьетнам, установили прочные двусторонние отношения с Индией и доказали, что являются значимыми партнерами. Сингапур не только ведет с Индией динамичную торговлю и поддерживает экономические отношения, но и занимает второе место по объему прямых иностранных инвестиций в нашу страну и является первым государством АСЕАН, подписавшим с Индией Соглашение о всестороннем региональном экономическом партнерстве (СЕРА). Сингапур всегда поддерживал тесные связи с Индией и странами АСЕАН. В 2004 году именно Го Чок Тонг, занимавший тогда пост премьер-министра Сингапура, сравнил АСЕАН с огромным авиалайнером, одним крылом которого является Китай, а вторым крылом должны стать прочные отношения с Индией.

Взаимосвязи Индии с Индонезией предоставляют значительные возможности для обеих стран, где действуют новые движущие силы и популярные руководители. Премьер-министр Индии Нарендра Дамодардас Моди провел результативную и продуктивную встречу с президентом Индонезии Джоко Видодо в рамках Восточноазиатского саммита в Мьянме в ноябре 2014 года. В дальнейшем отношения развивались, в том числе благодаря визитам министра иностранных дел Сушмы Сварадж в апреле 2015 года и вице-президента Хамиды Ансари в ноябре 2015 года. Индонезия стала вторым по величине торговым партнером Индии среди стран — членов АСЕАН. Несмотря на то что культурное и социальное взаимодействие между двумя странами развивается активными темпами, для дальнейшего расширения двусторонних коммерческих и экономических связей необходимо, чтобы индонезийские бизнесмены обратили свой взгляд на Индию.

Вьетнам является значимым торговым и стратегическим партнером Индии, включая оборону. Его значимость значительно возросла в связи с усилением позиции Китая по вопросу о Южно-Китайском море, когда он объявил этот вопрос одним из основных во внешней политике.

Во время визита в Малайзию в ноябре 2015 года премьер-министр Н. Моди заявил, что большую помощь в сближении Индии и стран АСЕАН окажет финансовая помощь (1 млрд долларов США), выделенная на содействие развитию связей между Индией и АСЕАН.

Индия, АСЕАН и китайская головоломка

Вопрос о владении, контроле, использовании и разработке месторождений нефти, газа, полезных ископаемых и рыбной ловли в Южно-Китайском море стал главным предметом споров между Китаем и некоторыми странами — членами АСЕАН, такими как Вьетнам, Филиппины, Бруней и Малайзия. Однако среди членов АСЕАН нет единодушия относительно решения данного вопроса. Эта проблема вызывает озабоченность Индии, поскольку более 40 % от общего объема торговли осуществляется по Южно-Китайскому морю. Кроме того, она заинтересована в использовании обширных ресурсов ископаемого топлива в регионе, чтобы соответствовать его потребностям в энергии. Индийская компания “ONGC Videsh Limited” (OVL) подписала с Вьетнамом соглашение об исследовании нефтяных блоков № 127 и 128 недалеко от Парасельских островов, которые находятся в экономической зоне Вьетнама. В недавних обсуждениях, включая Восточноазиатский саммит в Куала-Лумпуре (ноябрь 2015 г.), Индия наряду с некоторыми другими странами поддержала свободу судоходства, обеспечивающую морскую безопасность, оперативное разрешение споров в соответствии с положениями международного права, а именно Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года, разработку кодекса поведения, а также решение спора мирными средствами, с помощью диалога.

Премьер-министр Моди предпринимает настойчивые попытки установить отношения с другими странами Восточной Азии, чтобы добиться большей ма-

невренности и стратегического пространства, а также стимулировать развитие нескольких программ, реализуемых правительством для быстрого экономического развития страны (таких как “Make in India”, “Skill India”, “Digital India”), способствовать обеспечению энергетической безопасности, создать инфраструктуру, построить «умные города» и т. д. В то же время эти начинания помогут обеспечить большую гибкость и политическое пространство для борьбы с однополярным подходом, которого придерживается Китай.

На протяжении многих лет категоричная позиция Китая вызывала беспокойство стран Юго-Восточной Азии. Они предпочли бы, чтобы Индия играла более активную компенсирующую роль в регионе. Заинтересованность и намерения этих стран соответствуют инициативе Индии по установлению связей с государствами региона для выгодного обеим сторонам взаимодействия.

Создание торгового партнерства —

движение к Соглашению о свободной торговле

Переговоры по Соглашению о всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве (Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP), начатые в 2012 году, должны завершиться в 2016-м. Группа стран, включающая, помимо десяти стран АСЕАН, Китай, Японию, Республику Корея, Австралию, Новую Зеландию и Индию, представляет 40 % мирового населения и 23 % мирового ВВП (17 трлн долларов США). С подписанием Соглашения о Транстихоокеанском партнерстве в Окленде (Новая Зеландия) 4 февраля 2016 года для стран RCEP стало обязательным безотлагательное завершение переговоров по амбициозным, масштабным и равноправным сделкам. Индия должна удостовериться, что окончательный текст в полной мере защищает ее интересы, в отличие от Соглашения о свободной торговле товарами между Индией и АСЕАН. Впрочем, ожидается, что подписанное в 2014 году Соглашение о свободной торговле услугами и инвестициями между Индией и АСЕАН, которое должно вступить в силу в этом году, значительно расширит экспорт Индии на данном рынке благодаря сильному сектору услуг.

Партнерство Индия–Япония

Отношения Индии с Японией значительно улучшились, с тех пор как власть в Индии перешла к Национально-демократическому альянсу. Япония была первой страной, которую с двусторонним визитом посетил премьер-министр Н. Моди, помимо соседних стран Южной Азии. И Моди, и премьер-министр Японии Синдзо Абэ акцентировали внимание на тесном сотрудничестве стран, которое существовало между ними еще в то время, когда Моди занимал пост главного министра Гуджарата. Результатом визита стало намерение Японии инвестировать в Индию в течение следующих пяти лет 35 млрд долларов США, в том числе в некоторые передовые программы, такие как «умный город», промышленный коридор «Дели–Мумбаи», создание сверхскоростного пассажирского экспресса между Мумбаи и Ахмадабадом и некоторые другие. Эти программы по-

лучили толчок для развития во время ответного визита Абэ в Индию в декабре 2015 года. Наивысшим достижением в рамках визита Абэ стало решение заключить с Индией соглашение по мирному атому, которое обсуждалось на протяжении нескольких лет. Япония — последняя страна, принявшая участие в этой программе, поскольку данный вопрос в этой стране воспринимается крайне болезненно: японские города Хиросима и Нагасаки были стерты с лица земли в результате сброшенных на них атомных бомб в 1945 году.

Установление партнерства с Австралией и Южной Кореей

За последние 20 месяцев получили существенное развитие взаимосвязи между Индией и Австралией. В сентябре 2014 года, через несколько месяцев после прихода к власти Национально-демократического альянса, Индию посетил премьер-министр Австралии Тони Эбботт, который подписал соглашение по мирному атому. Особое значение данного соглашения обусловлено тем, что Австралия обладает крупнейшим в мире запасом урана. Данное соглашение крайне выгодно, поскольку Индия стремится расширить выработку энергии с помощью атомных реакторов (с 5000 мВт сегодня до 62 000 мВт к 2032 г.). Н. Моди нанес ответный визит в Австралию — первый со стороны премьер-министров Индии за 28 лет — после участия в саммите G-20 в Брисбене в ноябре 2014 года.

Моди воспользовался своим визитом в Канберру и Мельбурн в ноябре 2014 года, чтобы посетить Фиджи и пообщаться с 12 лидерами и представителями народов Океании. Это был первый визит премьер-министра Индии на Фиджи за 33 года. За ним последовала конференция с участием 14 стран Океании, проходившая в Индии в августе 2015 года. В перспективе эти связи окажутся полезными для Индии при обеспечении важной поддержки в вопросах общемирового значения, в частности касающихся реформ и расширения Совета Безопасности ООН, рассмотрения предложения Индии по заключению Всесторонней конвенции по борьбе с международным терроризмом и т. д.

Кроме того, Н. Моди установил связи с Монголией, став первым премьер-министром Индии, который посетил эту дружественную страну. С этой нацией Индию объединяют культурные, духовные и исторические связи. Подписание Монголией соглашения по мирному атому (в связи с наличием в Монголии обширных запасов урана) придает этому партнерству дополнительный вес.

После визита в Китай и Монголию Н. Моди отправился в Южную Корею, чтобы укрепить двустороннее коммерческое и экономическое партнерство с этой страной, экономика которой стремительно развивается. Начались переговоры об обновлении двустороннего соглашения о свободной торговле товарами до сбалансированного и равноправного Соглашения о всестороннем экономическом партнерстве.

Индия—США: партнерство в регионе

Во время визита президента США Б. Обамы в Индию в качестве почетного гостя на праздновании Дня республики в январе 2015 года премьер-министр Моди в своем выступлении на бизнес-саммите «США—Индия» заметил: «Индия и США слишком долго смотрели друг на друга через Европу и Атлантику. Когда я смотрю на Восток, я вижу западные берега Соединенных Штатов». Совместное заявление «Объединение усилий — прогресс для всех», сделанное во время визита президента США, гласило: «Отметив, что политика Индии “Act East” и программа США “Восстановление равновесия в Азии” дают возможность Индии, США и другим странам Тихоокеанского региона работать в тесной связи для усиления региональных связей, лидеры объявили о создании Совместного стратегического проекта в целях координации деятельности в регионе».

Заключение

Политика Индии “Act East” направлена на укрепление сотрудничества со странами — членами АСЕАН. Партнерство способствует экономическому возрождению страны благодаря реализации Соглашения о свободной торговле услугами и инвестициями между Индией и АСЕАН и расширяет стратегическое сотрудничество в борьбе с терроризмом, обеспечении свободы судоходства, морской безопасности, а также сотрудничество в области обороны. Кроме того, используются средства «мягкой силы», например буддизм, туризм, контакты между отдельными людьми из разных стран и культурные связи с регионом.

Политика “Act East” должна ориентироваться на улучшение транспортного сообщения между Индией и странами АСЕАН, в частности между Северо-Восточной Индией и Мьянмой, с помощью трехсторонней магистрали и мультимодального транспортного проекта «Каладан», со странами BIMSTEC (The Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation) для обеспечения мира и процветания Северо-Восточного региона.

Помимо стран АСЕАН, Индия должна работать над укреплением связей с Восточной Азией, в частности с Японией, а также с Республикой Корея и Австралией, как в стратегической, так и в экономической сфере. Обмен технологиями, сотрудничество в области мирного атома, вопросы обороны и инновации — важные области, в которых необходимо сотрудничать.

Что касается Китая, то необходимо расширить сотрудничество с этой страной при постоянном взаимодействии сторон, особенно в области экономики. Поскольку Индия является вторым по величине акционером Азиатского банка инфраструктурных инвестиций и равноправным партнером Нового банка развития БРИКС, необходимо удостовериться в том, что в ближайшие десятилетия конфликты будут сведены к минимуму, а экономическая интеграция будет эффективно использоваться в интересах обеих стран.