

Мануэла Паллюа¹**СОВРЕМЕННЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ:
ШВЕЙЦАРИЯ — ИСКЛЮЧЕНИЕ**

Для обсуждения современных проблем, с которыми сталкивается Швейцария, мы должны понимать сложность ее политики, которая зачастую остается тайной для не-швейцарцев. Обратимся к истории. Я вовсе не отклоняюсь от темы, но хотелось бы отметить, что с самого начала современная Швейцария отчасти обязана России своей политической структурой. Вам, должно быть, интересно узнать, какие идеи и установки Швейцарии могут представлять интерес для России.

Почему эта маленькая страна, территория которой всего 40 тыс. кв. км, интересует необъятную Россию? Можно ли сравнить наши страны с Гулливером и лилипутами?

С долей юмора давайте вспомним, что Швейцария создала в России (по приглашению царя Александра I) единственную колонию в истории страны².

В 1822 году 12 семей сформировали колонию в Шаббо, недалеко от Одессы, рядом с заливом под названием русский Днестровский лиман!³ Швейцарская колония просуществовала до 1941 года, последний мэром Шаббо Давид Бессон еще был швейцарцем⁴.

За несколько лет до этого российский царь Александр I предлагал швейцарцу Шарлю Пикте де Рошмону, который в будущем станет крупной фигурой в истории мировой дипломатии, 12 тыс. га земли в том же районе для разведения овец породы мериносов, пользующейся большим спросом. Стадо из 900 животных прибыло из кантона Женева в новое имение Пикте под названием Новой Ланси на берега Черного моря, площадь которого впоследствии увеличилась до 28 тыс. га с сопоставимым поголовьем овец!

Почему же Александр I предлагал помощь швейцарцам?

Вспомним историю, что до XIX века Швейцария была бедной страной. В учебниках по географии говорилось, что это страна, «богатая бесполезными рудниками» (то есть там не было рудников, приносящих реальные доходы). Главным ресурсом страны с позднего Средневековья до XVIII века были люди. На протяжении всей своей истории швейцарцы нанимались на работу в соседние страны, особенно во Францию. Например, во время Великой французской революции в 1792 году швейцарские гвардейцы защищали Тюильри. Они также участвовали в битве на Березине. А сегодня Ватикан и папу римского по-прежнему охраняют швейцарские гвардейцы.

Швейцарские кантоны не могли выжить иначе, кроме как нанимаясь к соседям и таким образом получая

финансовую возможность жить в стране, где жизнь была трудной, а сельскохозяйственная деятельность в горной местности — практически невозможной.

Поскольку Александр I был любимым внуком Екатерины Великой, она выписала для него швейцарского гувернера Фредерика Сезара де Лагарпа. Александр с интересом слушал о маленькой стране, родине своего наставника, и проникся либеральными идеями. Император всю жизнь был благодарен Лагарпу за это.

Александр сыграл для Швейцарии важную роль на Венском конгрессе (1815), где по «делу Швейцарии» прошло обсуждение и было вынесено решение. Император использовал свою власть, чтобы сохранить Швейцарию, которая в то время не смогла избежать Наполеоновских войн и находилась на грани гражданской войны. Из 19 кантонов была образована Швейцарская Конфедерация, которую Конгресс наделил конституцией. Но прежде всего Александр I дальновидно добился от других государств признания постоянного нейтралитета Швейцарии. Наш нейтралитет не раз критиковали, но он по-прежнему является ключевым условием структуры Швейцарской Конфедерации.

Но вопрос о том, почему российский самодержец видел судьбу Швейцарии подобным образом?

На первый взгляд это неочевидно, но те решения отвечали его интересам: он хотел закрепить границы в Европе, чтобы любой ценой избежать союза между Швейцарией и Францией или Австрией, который мог бы привести в дальнейшем к новым войнам, в которые России, возможно, пришлось бы вмешаться.

Таким образом, Россия повлияла на всю внешнюю политику Швейцарии путем непосредственного вмешательства в ее историю, и это продолжается до сих пор, поскольку нейтралитет все еще является частью нашей конституции. Это имеет преимущества, но является одной из причин того, что Швейцария не вступает в НАТО⁵ или ЕС. Швейцария стала 190-й страной, которая присоединилась к ООН, это произошло только 11 сентября 2002 года.

Другой русский царь, Николай II, ответствен за то, что на Конференции Гаагской конвенции 1907 года впервые в письменном виде были зафиксированы права и обязанности нейтральных стран в случае войны. Отношения между Россией и Швейцарией не всегда складывались гладко, а в XX веке с 1923 по 1946 год отсутствовали дипломатические отношения. Однако главное — два принципиально различных представления о государстве.

В России главными всегда были права самодержца; в Швейцарии — права граждан. В России власть насаждается сверху, в Швейцарии ее источником слу-

¹ Секретарь Международного научно-исследовательского института мира в Женеве (GIPRI, Швейцария).

² *Грива О.* Swiss Winemakers of the Tsar / ed. Ketty & Alexander, Chappelle-sur-Moudon. S. 38.

³ С XVII века до 1917 года в Россию эмигрировали 20 тыс. швейцарцев. Это очень много, особенно если учесть, что многие из них занимали высокие должности и заработали состояние (Ханс-Ульрих Йост).

⁴ Давид Бессон был арестован и выслан в 1942 году в Сибирь, где через полгода скончался.

⁵ Хотя Швейцария не является членом НАТО, она активно участвует в партнерстве с НАТО, особенно в части гуманитарных миссий, гуманитарного права, прав человека, военно-гражданского сотрудничества и прозрачности и демократического контроля вооруженных сил. В 1996 году Швейцария присоединилась к Партнерству ради мира (ГРМ).

жит общество. В далеком прошлом русские призвали к власти варяг, что немисливо в Швейцарии, изгнавшей в 1291 году иностранных правителей. Как живет и работает эта маленькая страна? Она находится в самом сердце Европы, но отказывается присоединиться к Европейскому Союзу.

В глобальном контексте Швейцария весьма необычна. 8 млн человек, населяющих страну, исповедуют две религии — католичество и протестантство, говорят на четырех языках, принадлежащих к двум противоположным группам — романской и германской, и все это в рамках одного государства, и все граждане живут в согласии. Их знак признания — красный флаг с белым крестом — реет на крышах и горных хижин, и правительственной резиденции — Федеральному дворцу в Берне.

Для ответа на вопрос, каковы национальные интересы и современные проблемы, влияющие на Швейцарию в международном масштабе, уместно вспомнить некоторые другие факты. С XII века наблюдается интерес к передвижению между северными и южными европейскими странами, особенно между Германией и Италией. Для перехода с севера на юг или наоборот надо было пересечь Альпы, пройти через Готард. Этот перевал был ключевой стратегической осью, связывающей север и юг Европы. Свободные крестьяне владели землей на этом маршруте. Обслуживание маршрута и другие виды труда требовали, чтобы крестьяне встречались для обсуждения необходимой работы, таким образом, они были в центре основных торговых путей между севером и югом (здесь лучше не использовать слово «европейский»). Эти крестьяне платили крупные налоги за использование маршрута самой влиятельной семье Европы — Габсбургам, которых также называют «австрийской семьей». Первое достижение этих трех небольших горных общин (будущих кантонов) состоит в том, что они освободились от гнета Габсбургов и судей, которые были направлены Габсбургами для навязывания законов и сбора налогов.

В 1291 году Ури, Швиц и Унтервальд заключили пакт, позволивший им получить независимость от Габсбургов. В пакте они заявили: *«Клянемся, что мы не будем признавать никаких получивших должность судей, которые не происходят из наших долин или не являются членами наших общин»*. Это утверждение основательно укоренилось и до сих пор живо в сознании каждого швейцарца.

Таким образом, сначала Швейцария объединила три, потом еще восемь, а после этого еще тринадцать небольших кантонов, связанных общими интересами. Это объединение носило в большей степени социальный характер и не было направлено на создание государства.

В XVI веке, когда Франция продолжала реализовывать свои экспансионистские амбиции, в период завоеваний и географических открытий Швейцария отказывается от расширения своих границ. Конфедераты прислушались к совету монаха-отшельника св. Николая из Флюэ: *«Бойтесь Бога и будьте сильными»*. Таким образом, каждый кантон сконцентрировался на своих внутренних делах.

Как же в современных условиях Швейцария рассматривает европейские проблемы?

Мы должны вновь обратиться к прошлому, когда после религиозных войн, практически уничтоживших страну, был достигнут *Pax Helvetica*. После этих событий швейцарцы реализуют свои права голосованием, которое имеет место на трех уровнях: города, кантона и Конфедерации.

Город — самая малая форма местного управления. В стране насчитывается более 2 тыс. городов, есть муниципальный совет, наминающий мини-парламент — законодательную ветвь власти, и административный совет — исполнительный орган.

Кантонов всего 26, в каждом своя конституция. В них есть парламент, правительство и суды, то есть законодательная, исполнительная и судебная власть.

Конфедерацией управляет центральная администрация, состоящая из Федерального совета (7 федеральных советников, которые по очереди исполняют функции президента в течение года, каждый отвечает за свой департамент (экономика, сельское хозяйство, финансы и т. д.) и двух палат: Совета кантонов с двумя представителями от каждого кантона и Национального совета, представляющего народ (200 депутатов пропорционально населению кантонов).

Также, разумеется, существуют федеральные суды, которые представляют судебную власть. Люди обращаются в них, когда решения местных судов кантона противоречивы.

Гражданин Швейцарии голосует в принципе на трех уровнях, потому что имеет основные политические права. С ним консультируются путем референдума Федеративного государства по вопросам каких-либо изменений, которые влияют на Конституцию. Он также имеет право выразить свое мнение, предложив поправки или дополнения в Конституцию. Ему просто нужно собрать 100 тыс. подписей. Это называется «право на инициативу». Таким образом, Федеральный совет разрабатывает свою политику, консультируясь с народом три-четыре раза в год посредством голосования.

Таким образом, давайте еще раз рассмотрим главный вопрос: как Швейцария разрешает современные проблемы, сохраняя при этом национальные интересы? Может ли Швейцария не участвовать в международных проблемах? Какие возможности у нее есть для этого? Насколько она может принять «потерю своей души» — той души, которая существует на протяжении семи веков, где есть группы людей, говорящих на четырех языках (это также означает разные культуры), и где сосуществуют две религии? Проблемы велики, поскольку они влияют на основы швейцарского государства.

Однако следует отметить некоторую амбивалентность.

Экономическая мощь в мировом масштабе

Эта маленькая, до XIX века бедная страна, несмотря на все трудности, стала мировой экономической державой. Рост ВВП в настоящее время замедлился, но ему все еще можно позавидовать; Швейцария занимает лидирующие позиции в рейтингах глобальной

конкурентоспособности, опубликованных Всемирным экономическим форумом. Уровень безработицы в стране, к сожалению, растет, но до сих пор составляет всего около 3,8 %, затрагивая 163 644 человек¹.

Страна небольшая, но в ней работает много транснациональных компаний, известных на международном уровне. На предприятиях “Nestlé”, “Novartis”, “Givaudan” и “Swatch Group” работают более миллиона человек по всему миру. Швейцарские часы много лет выдерживают натиск конкурентов. Несмотря на кризис, сильный франк и некоторые провальные голосования² (один из недостатков прямой демократии!), швейцарский колосс продолжает расти. Конфедерация получает выгоды от глобализации: почти 3 млн человек работают в швейцарских компаниях за рубежом против 5 млн на ее территории³.

Швейцарский франк

Это неоправданно сильная валюта для такой маленькой страны. Отказ от банковской тайны — идеальный способ для США получить международных клиентов швейцарских банков. Новые налоговые гавани создаются в США, и странно, что это не вызывает никакой реакции несогласия, несмотря на штрафы в 5 млрд долларов, наложенные США за уклонение от уплаты налогов на двух банковских гигантов — UBS и CS. Хотя в этих банках все еще ведется расследование, они активно ищут клиентов.

Юридический и политический статус

Швейцария считает себя независимой и нейтральной. Однако так ли это на самом деле? Ее самый крупный торговый партнер — ЕС во главе с Германией. В 1992 году граждане Швейцарии проголосовали против вступления в Европейскую экономическую зону, что обязывает заключать двусторонние соглашения

с каждой страной для получения взаимного доступа на рынок.

Тем не менее ни одна из стран Европейского Союза не отвечает требованиям Шенгена так полно, как Швейцария. Стране с дефицитом государственного бюджета, не превышающим 1,4 %, могут позавидовать многие соседи. Швейцарцы постоянно находятся в курсе требований Брюсселя и принимают их. Как долго это может продолжаться? Смогут ли они принести в жертву свои гражданские права? Как будет затронут легендарный нейтралитет, закрепленный в Конституции? Еще важнее, что будет со Швейцарией без Европы. Швейцария не позволяет другим диктовать свою политику, но долго ли она сможет избежать европейских законов?

Как проголосуют граждане, за которыми всегда было последнее слово и которые будут принимать решение о вступлении в ЕС? Если положительно, то как будет выглядеть прямая демократия? Что произойдет с правом граждан на вето в противодействии политической элите? В состоянии ли ЕС удовлетворить эти фундаментальные ценности?

С другой стороны, приведет ли присоединение Швейцарии к перерождению ЕС в Европу регионов, уважающую региональные особенности, о которых говорится все чаще (вспомним Каталонию и Шотландию)?

Если при голосовании по вопросу о целесообразности присоединения к ЕС будет получен ответ «нет», это приведет к тому, что на границах Швейцарии будут воздвигнуты виртуальные барьеры, вероятно, еще более угрожающие, чем те, которые мы видим вокруг некоторых стран — членов Европейского Союза. Это может привести к погружению Швейцарии в глубокую изоляцию.

Будущее может потребовать кардинальных политических перемен. Этих сложных вопросов, стоящих перед Швейцарией, нельзя избежать.

¹ Согласно данным SECO (Государственный секретариат Швейцарии по экономике).

² 9 февраля 2015 года: Инициатива националистической партии (UDC) ввести ежегодный потолок иммиграции и вернуться к системе квот.

³ Согласно данным SNB.