

М. С. Курманова¹

К ВОПРОСУ О КАЗАХСТАНСКОЙ МОДЕЛИ ПОДДЕРЖАНИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ В МНОГОСОСТАВНОМ ОБЩЕСТВЕ

За годы независимости Казахстан выработал собственную модель поддержания межэтнической толерантности и общественного согласия, обеспечивающую участие всех этносов республики в политической жизни. В данном исследовании рассматриваются основные характеристики этой модели. Этнически неоднородный Казахстан представляет собой пример многосоставного общества². По результатам переписи 1999 года, из более ста различных этносов, проживавших в Казахстане, казахи составляли 53 %, русские — 30 %, а представители других этнических групп — более 16 %³. Подобные общества называют биэтническими, ибо в них преобладают два этноса. По результатам последней переписи населения 2009 года, соотношение двух ведущих по численности этносов изменилось: 63,1 % — казахи, 23,7 % — русские и более 13 % — иные этносы⁴. Эти изменения связаны с продолжа-

ющейся эмиграцией за рубеж славянского населения, программой репатриации казахов из-за рубежа в Казахстан и высокой рождаемостью у казахов. Таким образом, Казахстан превращается в биэтническое общество со значительным преобладанием одного из двух ведущих по численности этносов.

Принятая в Казахстане модель развития, которую некоторые исследователи определяют как авторитарную модернизацию, не являясь идеальной, все же обладает одним несомненным преимуществом — она создает условия для достижения политической стабильности, межнационального согласия в многосоставном обществе, обеспечивает условия для экономической и социальной модернизации общества. Казахстанская модель поддержания межэтнической толерантности и общественного согласия (МЭТОС) включает многие подходы, описанные А. Лейпхардом для общественной демократии, примененные в преобразованном и приспособленном виде для уникальных условий Республики Казахстан. С нашей точки зрения, таких подходов семь.

1. *Президентская форма правления.* В Казахстане всенародно избираемый и наделенный широкими властными полномочиями президент и его администрация стали основными проводниками стратегии межэтнического мира с учетом интересов всех этнических сегментов общества. Если в странах парламентского правления во главу угла ставятся приоритеты демократии и пропорционального представительства, то в Казахстане в первые десятилетия после обретения независимости акцент был сделан на эффективность управления, способность власти осуществить успешную модернизацию, гарантировать представительство и включенность всех этнических сегментов общества в политико-социальные процессы. Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в качестве одного из ос-

¹ Доцент кафедры общеобразовательных дисциплин Алматинского филиала СПбГУП, кандидат исторических наук. Автор более 30 научных публикаций, в т. ч.: «Древний Восток и Античность в историческом зеркале противостояния и взаимовлияния», «Образование как фактор модернизации общества: исторические примеры», «О причинах Первой мировой войны: дебаты в современной английской историографии», «К вопросу об индустриализации в Казахстане и о формировании общества индустриальной культуры», «К вопросу формирования казахского просветительства (На примере жизни и деятельности Ч. Ч. Валиханова)» и др.

² Это общество, разделенное «сегментарными различиями», существующими там, «где линии политического противостояния частично, а особенно полностью, совпадают с линиями социального разделения общества, в особенности с наиболее важными из существующих внутри общества границ» (Лейпхард А. Демократия в многосоставных обществах: сравнительное исследование / пер. с англ. под ред. А. М. Салмина, Г. В. Каменской. М., 1997. С. 38).

³ Национальный состав населения Республики Казахстан. Т. 1. URL: <http://www.stat.gov.kz/getfmg?id=WC16200031101> (дата обращения: 02.03.2016).

⁴ Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года : анализ. сб. URL: <http://www.stat.gov.kz/getfmg?id=WC16200032648> (дата обращения: 02.03.2016).

новых приоритетов своей программы провозгласил курс на поддержание межэтнического мира и согласия, включающий законодательные, политические, институциональные и информационные меры.

2. *Принцип представительства.* Особую роль в представлении и защите прав этносов играет Ассамблея народа Казахстана (АНК)¹, учрежденная в 1995 году при Президенте РК с консультативно-совещательными полномочиями. Ассамблея создана в качестве специального государственного органа для представительства совокупных интересов этносов Казахстана в высших органах власти и выработки принципов государственной этнополитики. Гарантированное представительство основных этнических групп в парламенте страны обеспечивается избранием Ассамблеей народа Казахстана 9 депутатов нижней палаты парламента (всего в Мажилисе 107), призванных представлять совокупность интересов всех этносов. В 2012–2015 годах в Мажилисе 21,4 % депутатов представляли различные этносы Казахстана (помимо титульной нации), в Сенате — 19,1 %; на государственных должностях — примерно 13 %, а в государственных органах, непосредственно подчиненных президенту, — спецслужбах, Генеральной прокуратуре, Верховном суде и других — 21,4 %². По мнению исследователя М. Б. Касымбекова, «при решении межнациональных вопросов упор сделан на эффективности правления и предсказуемости политических процессов, которые по объективным причинам доминируют над императивами представительства интересов сегментов такого общества»³.

3. *Языковая политика, отражающая интересы основных этнических групп.* В Казахстане выработана взвешенная языковая политика: сохранение фактического двуязычия в государственной сфере на первые десятилетия после обретения независимости и постепенный переход к преимущественному использованию казахского языка государственными органами и в общественной жизни (при сохранении использования национальных языков, включая русский, в жизни национальных общин). Соблюдение этих двух принципов базируется на следующих нормах — казахский язык

имеет статус государственного, а русский язык наделен статусом межнационального общения, фактически обеспечивающим ему положение второго официально-го языка.

4. *Запрет на деятельность этноориентированных политических партий и пропаганду идей, подрывающих МЭТОС.* При наличии 140 этносов формирование политических партий осуществляется исключительно на общегражданской основе, так как этническая основа партии может повлечь конфликтность и дискриминацию. В политике доминируют политические партии и умеренная оппозиция, не ставящая под сомнение принципы МЭТОС. Отсутствие этноориентированных партий обеспечивает вертикальную политическую интеграцию представителей всех этносов и является гарантом стабильности в обществе.

5. *Равенство возможностей в экономической и социальной жизни.* Одним из важнейших факторов, способствовавших сохранению межэтнического мира в Казахстане, стало создание широких возможностей в экономической жизни для представителей всех этносов.

6. *Эффективное информационное обеспечение МЭТОС.* Информационная поддержка идей толерантности и межэтнического согласия является важнейшей частью информационной политики государства.

7. *Возможность получить образование на национальном языке и широкие возможности для социального и культурного развития всех этносов.* Одним из основных вопросов, определяющих комфортность проживания в Казахстане для представителей всех этносов, является возможность получения образования на родном языке.

Современное развитие МЭТОС связано с концепцией гражданской идентичности. Если после обретения независимости приоритетом было становление государства и создание благоприятных условий для проживания всех этносов, то с укреплением государственности приоритетной стала выработка стратегии интеграции этносов в единую гражданскую полиэтническую нацию — Доктрина национального единства⁴, концепция казахстанской идентичности «Мангилик ел».

¹ <http://assembly.kz/ru/ob-utverzhdenii-koncepcii-razvitiya-assamblei-naroda-kazahstana-do-2025-goda> (дата обращения: 01.03.2016).

² Ашимбаев Д. Классической этнократии у нас нет. URL: <http://www.kazbio.info/?S=198> (дата обращения: 20.02.2016).

³ Касымбеков М. Б. Теоретические аспекты демократической стабильности в многосоставном обществе. URL: <http://kisi.kz/ru/categories/politicheskaya-modernizaciya/posts/teoreticheskie-aspekty-demokraticheskoy-stabil-nosti-v-> (дата обращения: 01.03.2016).

⁴ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30501158 (дата обращения: 01.03.2016).