

Н. В. Бурова³

ОЦЕНКИ НЕЛЕГАЛЬНОГО СЕКТОРА НЕНАБЛЮДАЕМОЙ ЭКОНОМИКИ

Понятие о ненаблюдаемой экономике включает в себя те виды деятельности, которые ускользают от фиксации и включения в прозрачную систему перераспределения ресурсов в государстве. В связи с этим ненаблюдаемая экономика прямо или косвенно затрагивает всех социально-экономических субъектов, как экономически активное население и предприятия, так и дотируемые категории граждан и регионы.

Ученые и практики статистического анализа начиная с 1980-х годов предпринимают попытки разработки методологии определения масштабов теневой экономики, теневой деятельности или отдельных ее элементов.

Федеральная служба государственной статистики (Росстат) выделяет три составляющие в составе теневой экономической деятельности:

— «скрытая» экономическая деятельность — в большинстве случаев законная экономическая деятельность, которая скрывается или преуменьшается осуществляющими ее единицами с целью уклонения от уплаты налогов, социальных взносов или выполнения определенных административных обязанностей или предписаний по охране труда;

— «неформальная» экономическая деятельность — осуществляемая в большинстве случаев на законном основании индивидуальными производителями или некорпоративными предприятиями, основанная на неформальных отношениях между участниками производства и не оформляемая иногда в установленном порядке;

— «нелегальная» экономическая деятельность (НЭД) является незаконной, то есть охватывает те виды производства товаров и услуг, которые прямо запрещены существующим законодательством.

При добавлении к этим компонентам объемов производства домашними хозяйствами для собственного конечного потребления и видов деятельности, не учитываемых статистикой из-за недостатков системы сбора основной статистической информации, получаем совокупность видов деятельности, объединенных понятием ненаблюдаемой экономики.

Результатом совместной работы экспертов, экономистов и статистиков из ОЭСР, МОТ, МВФ, Статкомитета СНГ, Статистической службы Италии, Статистической службы Нидерландов и Росстата в этой области стало Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики⁴. Целью этого документа выступает представление рекомендаций того, как производить исчерпывающие оценки ВВП, чтобы в производственной деятельности стало настолько мало ненаблюдаемой (то есть не включенной в программу сбора основных данных), насколько это возможно, и чтобы в составе ненаблюдаемой деятельности процент неизмеряемой (то есть не включенной в оценки национальных счетов) был минимален.

Таким образом, структура ненаблюдаемой экономики (ННЭ) состоит из двух частей: измеряемой и неизмеряемой. Скрытая и неформальная деятельность (в составе ННЭ) оцениваются Росстатом в соответствии с принятыми методологическими положениями по статистике (1998. Вып. 2) и составляют измеряемую часть ННЭ. Например, определяется общий объем промышленного производства с учетом скрытой

³ Директор Международного института экономики и политики СПбГЭУ, профессор кафедры статистики и эконометрики Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук. Автор ряда научных и учебных публикаций, в т. ч.: «Нелегальная экономическая деятельность: теория и практика измерения», «Современный рынок коммерческих сексуальных услуг: структура, изменения, регулирование» (в соавт.), «Межстрановые взаимодействия в исследовании ненаблюдаемой экономики», «Государственная статистика как общественное благо», «Интернационализация высшего профессионального образования: инструменты реализации и критерии оценки», «Макроэкономическая статистика» и др. Лауреат премии Правительства Санкт-Петербурга, кавалер ордена Академических пальм Франции.

⁴ Руководство по измерению ненаблюдаемой экономики. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Париж, 2002.

и неформальной деятельности. Правомерно отметить, что не вся скрытая и неформальная экономическая деятельность учитывается: некая небольшая ее часть в любом случае остается неучтенной и неизмеренной.

Также в составе неизмеряемой части ННЭ находятся такие элементы, как производство домашними хозяйствами для собственного конечного потребления и деятельность, неучтенная из-за недостатков или сбоев в процессе сбора статистической информации. Однако основную долю неизмеряемой ненаблюдаемой экономики в России и во всем мире, безусловно, составляет нелегальная деятельность, а именно: контрабанда, браконьерство, производство и сбыт наркотиков, проституция, производство и распространение порнографических материалов, незаконное производство алкоголя, незаконное производство и сбыт оружия, производство и продажа поддельных продуктов и многое другое.

Разработка методов измерения ненаблюдаемой деятельности (в первую очередь нелегальной) важна не только для получения представления о масштабах и тенденциях развития самой ненаблюдаемой экономики, но и для повышения достоверности показателей официальной статистики.

Общемировые тенденции в изучении ненаблюдаемой экономики включают расширение оценок ее измеряемой части и межстрановую унификацию статистического изучения. Исследования в области измерения теневой деятельности в мировом экономическом сообществе получили наибольшее развитие в 1980–1990 годах. Среди наиболее известных работ перечислим труды V. Tanzi, E. L. Feige, F. Schneider, J.-C. Willard, D. Blades, P. Pestieau, Ph. Barthelemy, M. Calsaroni, J. Charmes, B. Dallago, B. S. Frey и др. Ими рассмотрены разные аспекты измерения теневой экономической деятельности (ТЭД) в целом или некоторых ее составляющих (в первую очередь скрытой и неформальной). Практически все авторы оценивали долю ТЭД в процентах к ВВП (или ВНП), не соотнося свои результаты с концепцией национальных счетов. Внедрение результатов измерения ТЭД в СНС либо полностью отсутствовало, либо осуществлялось экспериментально, либо в сопровождении серьезных допущений.

Поле исследования — измеряемая часть — варьировало от исследования к исследованию, переходя от понятия доходов, укрываемых от статистического наблюдения, до понятия добавленной стоимости, произведенной каким-либо отдельным видом теневой деятельности. Отметим также, что оценки чаще всего были глобальными, без учета того факта, что та или иная часть теневого производства, распределения или потребления уже учтена в ВВП. По этим причи-

нам исследования в области ННЭ заметно различаются не только между странами, но даже в рамках одной страны. В соответствии с рекомендациями «Руководства по измерению ненаблюдаемой экономики» (2002 г., ОЭСР) статистические службы стран ОЭСР разрабатывают ныне стратегии измерения ненаблюдаемой экономики. Признание важности и необходимости изучения и разработки методологии измерения ненаблюдаемой экономики представляется нам продвижением вперед.

Современные российские исследования ненаблюдаемой экономики учитывают динамику рыночной конъюнктуры, социально-экономическую дифференциацию, геополитические процессы ослабления контроля на границах отдельных стран или регионов. В России с начала 1990-х годов в связи с переходом к рыночным условиям хозяйствования спектр ненаблюдаемой экономической деятельности значительно расширился.

Основной упор делается на максимальное занижение официально декларируемых объемов деятельности и полученной прибыли для минимизации выплачиваемых налогов, с одной стороны, и максимальное сокрытие осуществляемой нелегальной деятельности с тем, чтобы извлекать сверхприбыли от очевидно запрещенных законодательством действий, с другой стороны. Многие российские ученые посвятили свои работы этой проблеме. Среди них С. Глинкина, С. Головин, И. Елисеева, В. Исправников, В. Колесников, Л. Косалс, Ю. Латов, В. Радаев и многие другие. Между тем острота этой проблемы все в большей степени осознается экономическим сообществом и статистиками. Масштабы развития нелегальной экономической деятельности, которые мы наблюдаем сейчас, приняли угрожающий для общества, экономики и национальной безопасности характер. Осознание этой угрозы стимулирует разработку методологии измерения НЭД, в том числе таких ее явлений, как наркобизнес, секс-индустрия, незаконный сбыт оружия, продажа контрафактной продукции и т. д.

Качество результатов в такой области, как измерение ННЭ, будет зависеть от достоверности и надежности информационной базы расчетов, адекватных методов сбора и обработки информации, комплексного подхода к информационно-статистическому обеспечению процессов ее измерения. Корректные оценки ННЭ позволят более тонкую настройку процессов перераспределения ресурсов в рамках территории государства и регионов, между различными категориями индивидов и организаций, а следовательно, приведут к повышению эффективности функционирования экономики в целом.