

Э. А. Садыкова¹**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭТНОКУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА**

Реалии глобальной ситуации требуют концептуального поворота к совершенствованию правовых механизмов, направленных на использование этнокультурных основ общества для преодоления кризисных явлений в государствах. За более чем двухсотлетний имперский период развития российской государственности накопился бесценный позитивный опыт сосуществования народов, различавшихся национальными культурами, духовно-нравственными и религиозными традициями.

В. В. Путин в статье «Россия: национальный вопрос» указывает на великую миссию русских: объединять, скреплять цивилизацию. «Языком, культурой, “всемирной отзывчивостью”, по определению Федора Достоевского, скреплять русских армян, русских азербайджанцев, русских немцев, русских татар... Скреплять в такой тип государства-цивилизации, где нет “нацменов”, а принцип распознавания “свой-чужой” определяется общей культурой и общими ценностями»².

¹ Профессор кафедры международных отношений, мировой политики и зарубежного регионоведения Института международных отношений, истории и востоковедения Казанского федерального государственного университета, доктор политических наук, кандидат юридических наук, заслуженный юрист Республики Татарстан. Автор более 30 научных публикаций, в т. ч. 5 монографий: «Право и политика государств в современном мире», «Проблемы обеспечения национальной безопасности в сфере международных и внешнеэкономических связей регионов России», «Перспективы России в партнерстве цивилизаций», «Устойчивое развитие глобального мира. Цивилизационное измерение», «Концептуальные вопросы модели межцивилизационного диалога в современных международных отношениях». Постоянный член Международного совета музеев (ИКОМ) ЮНЕСКО.

² Путин В. В. Россия: национальный вопрос // Независимая газета. 2012. 23 янв. С. 1. URL: www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html

В новых реалиях глобального развития важнейшей функцией многонационального государства является сохранение культурно-цивилизационного многообразия. На рубеже тысячелетий активизировалась деятельность различных радикальных организаций, распространяющих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию и направленных на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, подрыв традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Для укрепления национальной безопасности большое значение имеют правовые механизмы, создающие основы для консолидации усилий федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий укрепления межнационального и межконфессионального согласия и развития национальных культур.

В «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» указано: «Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века — остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений»³.

³ Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года : утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537. URL: <http://www.kremlin.ru/text/docs/2009/05/216229.shtml>

Исследователи отмечают, что «элементы межкультурной конкуренции внутри государств требуют адекватной оценки ее влияния на выработку превентивных механизмов предупреждения проявления ксенофобии, межэтнической нетерпимости, религиозного экстремизма и усиления акцентов на выполнении “культурно-просветительской функции” государства»¹. Российский федерализм является одним из политических инструментов ее реформирования и осуществления преобразований в экономической, социальной, государственно-политической сферах жизни российского общества. Принятие Конституции Российской Федерации в 1993 году, подписание Федеративного договора создали правовые основы для укрепления внутригосударственной стабильности и преодоления проблем, возникших в первые годы становления государства.

Субъекты Российской Федерации образованы как по национальному, так и по административно-территориальным признакам. На территории страны, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, проживают представители 193 народов, обладающих различными особенностями материальной и духовной культуры².

Несмотря на поликультурность территориального пространства Российского государства, условный характер межкультурных границ очевиден. По этническому составу среди 85 субъектов Федерации есть монокультурные, поликультурные, а также этнически контрастные регионы. Кроме того, в геополитическом отношении специфические особенности позиции России обусловлены тем, что она связана с разными культурно-историческими макрорегионами. Указанные особенности обуславливают необходимость целенаправленной и последовательной государственной политики, предусматривающей формирование гражданского толерантного сознания, сочетание общероссийских и этнических компонентов, создание политических, экономических, социальных и национально-языковых условий для внутригосударственных интеграционных процессов в целях реализации задач, определяемых национальными приоритетами.

Для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества была принята «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». Этот стратегический программный документ определил правовые основы государственной национальной политики с учетом целого ряда документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной (националь-

ной) безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры.

В рамках мер по реализации государственной национальной политики Правительством Российской Федерации принята Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)», основной целью которой является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации³. В содержании документа выделен целый ряд негативных факторов, связанных с этнокультурными проблемами, оказывающих влияние на развитие межнациональных (межэтнических) отношений, в том числе: размывание традиционных нравственных ценностей народов России; попытки политизации этнического и религиозного факторов, недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов; распространенность негативных стереотипов в отношении других народов; недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов; недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации и др.⁴

Программный документ содержит комплекс мер по преодолению негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. В рамках Программы предусмотрена «координация государственной национальной политики, выработка региональных стратегий этнокультурного развития, поддержка диалога между органами государственной власти и общественными национальными и религиозными объединениями»⁵.

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается: в укреплении единства российской нации и развитии единого этнокультурного пространства России как важного фактора устойчивого развития страны и ее территориальной целостности; в прогнозировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций; в снижении прямого и косвенного экономического ущерба от межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов; в улучшении инвестиционной привлекательности регионов, в том числе Северного Кавказа; в росте эффективности использования этнокультурного потенциала страны; в улучшении этнокультурного и социального самочувствия коренных народов России¹.

Принятие Программы и ее последующая реализация позволят вывести государственную националь-

¹ Керимов А. Д. Современное государство: вопросы теории. М.: Норма, 2008. С. 122.

² См.: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : утв. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666. URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&link_id=0&nd=102161949

³ Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)» : утв. Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718. URL: <http://government.ru/docs/4022>

⁴ Там же.

⁵ Там же.

ную политику на качественно новый уровень, соответствующий современным социально-политическим реалиям.

В соответствии с положениями Программы в субъектах Российской Федерации были разработаны и приняты соответствующие программные документы, в частности: Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов в Республике Башкортостан»; Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Республике Татарстан на 2014–2020 годы». На софинансирование региональных программ по укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, содействию этнокультурному многообразию народов России выделяются субсидии из федерального бюджета.

Программно-целевое планирование в сфере государственной национальной политики основано на комплексном подходе к решению задач и включает комплекс мероприятий, направленных на решение си-

стемных проблем в области этнокультурного развития России; формирование единого этнокультурного пространства; противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму. Сближение интересов населяющих страну народов, налаживание их всестороннего сотрудничества, проведение ответственной и взвешенной государственной национальной и региональной политики позволят обеспечить в России внутривнутриполитическую стабильность, противостоять влиянию таких факторов, имеющих глобальный и трансграничный характер, как проблемы беженцев и незаконной миграции, экспансия международного терроризма, межрелигиозные конфликты и др.

Совершенствование правовых механизмов регулирования межнациональных отношений в России на основе традиционных форм духовности и национальной культуры как основания общероссийской идентичности неразрывно связано с укреплением внешнеполитических позиций государства в формирующемся новом мировом порядке.

¹ Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 гг.)».