

А. И. Котов⁴

ОЦЕНКА УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МЕГАПОЛИСА

Основой российской экономики должно было стать формирование национальной системы управления инновационным развитием, включающей, в свою очередь, региональные инновационные системы (ИС), а также ИС крупных городов. Игнорирование такого подхода снижает эффективность мер по развитию инновационной деятельности и формированию структуры инновационной экономики, не оставляя в итоге шансов на формирование в России новой модели экономического роста. В контексте исследования данной проблемы большое значение имеет разработка методологии оценки результатов функционирования региональной системы управления инновационным развитием, включающей перечень основных методов компенсации инновационных рисков.

Этим обусловлена попытка автора разработать методический подход, основанный на синхронизации системы целевых показателей, характеризующих достижение целей стратегий социально-экономического развития регионов и схем территориального планирования, с одной стороны, и разработке алгоритма расчета и оптимизации значений целевых показателей — с другой. Принимая во внимание, что в Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года такие показатели в основном определены, первым этапом решения указанной задачи является разработка соответствующих целевых по-

казателей для Генерального плана Санкт-Петербурга, характеризующих достижение соответствующих целей территориального планирования исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов. Следующим этапом решения данной задачи является разработка методики расчета соответствующих показателей на основе многовариантной оптимизации значений целевых показателей территориального развития.

Территориальное планирование реализуется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, инфраструктуры и учета интересов граждан, организаций и административно-территориальных образований⁵. В связи с этим целевые показатели территориального развития должны представлять собой количественную характеристику обеспеченности городских пространств объектами социальной, транспортной, коммунальной и иных видов инфраструктуры, выраженную в натуральных величинах на определенный момент времени в настоящем и будущем.

Вместе с тем наряду с обоснованием целевых показателей территориального развития важнейшей задачей, решаемой в рамках методического подхода по расчету показателей инновационного развития городских территорий на примере Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, является задача определения количественных значений указанных показателей, рассчитанных на настоящий или будущий периоды. При этом значения территориальных показателей, полученных на настоящий момент, являются текущими, а на некоторый период в будущем — прогнозными или базовыми⁶.

Базовые значения показателей территориального развития, как и прогнозные показатели, определяются исходя из временных рамок Стратегии экономического и социального развития города на период до 2030 года. При этом важно, что они характеризуют достижимый

⁴ Специальный представитель губернатора Санкт-Петербурга по вопросам экономического развития, кандидат экономических наук, доцент. Автор более 60 научных публикаций, в т. ч.: «Стратегии и адаптация к концепции обучения в течение всей жизни в области малого и среднего предпринимательства», «Формирование региональных инновационных кластеров», «Управление инновационным развитием региона: системный подход», «Формирование механизма управления инновационным развитием мегаполиса», «Научные основы формирования инновационной региональной системы», «Национальная инновационная система как институциональная основа экономики знаний» и др. Награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени.

⁵ Зеленковская А. А., Котов А. И., Наумов В. Н. О планировании инвестиций в развитие города // Управленческое консультирование. 2016. № 5 (89). С. 81–92.

⁶ Богачев В. Ф., Котов А. И. Национальная инновационная система как институциональная основа экономики знаний // Проблемы теории и практики управления. 2015. № 8. С. 53–61.

(а не прогнозный) уровень показателей территориального развития на конкретный период в будущем с учетом инвестиционных возможностей. Их использование обусловлено прежде всего ограниченностью инвестиций, необходимых для финансирования создания необходимой городской инфраструктуры. В связи с этим расчет укрупненных затрат, связанных с реализацией прогнозных потребностей территории в объектах инфраструктуры, является начальным этапом для определения базовых значений показателей территориального развития. На следующем этапе производится сравнение совокупных затрат на создание объектов инфраструктуры с возможностями инвестиционного финансирования.

Результаты сравнения могут быть сведены к двум альтернативам: первая — возможности инвестиционного финансирования позволяют реализовать прогнозные потребности территории в объектах городской инфраструктуры; вторая — не позволяют этого сделать. С учетом того, что на практике чаще приходится сталкиваться со второй альтернативой, весьма актуальной становится задача оптимизации совокупности значений показателей территориального развития. Суть задачи оптимизации в этом случае сводится к выбору значений указанных показателей, одновременно удовлетворяющих требованиям достижения целей территориального развития без снижения достигнутого на текущий момент уровня целеполагания в условиях ограниченных инвестиционных возможностей. Выбранные по результатам оптимизации значения показателей территориального развития будем считать базовыми. Алгоритм расчета показателей территориального развития, в свою очередь, может быть сведен к такой последовательности действий:

- 1) сбор текущих показателей социально-экономического и территориального развития за отчетный период по состоянию на определенный момент времени, осуществляемый на основании данных официального статистического учета и специальных методик по расчету показателей;

- 2) расчет параметров относительного уровня достижения целей социально-экономического развития с учетом действующих на текущий момент значений

факторов внешней среды, которые в рамках рассматриваемого алгоритма относятся к исходным данным;

- 3) определение прогнозных значений показателей социально-экономического развития на выбранные в установленном порядке периоды с учетом достигнутого относительного уровня достижения целей социально-экономического развития;

- 4) расчет прогнозных значений показателей территориального развития и оценка возможности их достижения на основе данных о затратах на создание объектов городской инфраструктуры и данных об условиях возможного инвестиционного обеспечения в установленные периоды. Указанные данные также являются исходными для приводимого алгоритма расчета;

- 5) определение сбалансированных значений базовых показателей территориального развития на основе существующих методов оптимизации. Математическая постановка этой задачи может быть сведена, в частности, к задаче максимизации функции полезности, под которой в нашем случае будем понимать эффект от создания новых объектов инфраструктуры города (образовательных, лечебных учреждений, учреждений в сфере культуры, спорта, в социальной сфере и др.).

Использование описанного алгоритма оценки уровня социально-экономического развития региона с точки зрения реализации инновационных проектов относится к классу задач целочисленного программирования. Существуют достаточно эффективные средства для их решения. Оптимизация значений показателей территориального развития на основе максимизации функции полезности позволяет получить вариант распределения инвестиций для обеспечения требуемых значений социально-экономических показателей. С учетом решения задачи устойчивости можно задать интервальную оценку значений показателей, определить их критические значения, таким образом реализовав принятый в последние годы механизм контроля и мониторинга основных социально-экономических процессов региона. Предлагаемый алгоритм оценки уровня социально-экономического развития региона позволит ему повысить свою инновационную и инвестиционную привлекательность.