

Ш. Азиз<sup>1</sup>

## ГЛОБАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ: ВЫЗОВЫ ПРОГНОЗИРУЕМОСТИ И УПРАВЛЯЕМОСТИ

Глобализированный характер жизни в современном мире оказывает трансформирующее влияние как на микро-, так и на макроуровне. С помощью глобализации нам удастся конструировать новые геоэкономические нормы, постоянно трансформирующие глобальные отношения. Резонансный эффект глобализации уже достиг самых отдаленных мест. Он открыл рынки в такой степени, которая ранее была недоступна, создавая новые возможности и помогая миллионам людей выбраться из нищеты. Эти изменения в сочетании с новыми важными разработками, такими как программа «Один пояс — один путь», в значительной мере перекраивают экономическую карту Евразии.

В процессе развития экономика испытывает все возрастающую потребность в изменениях и ослаблении контроля для поддержания темпа их роста. При этом важно сосредоточиться на инновациях, повышая их продуктивность и продолжая создавать добавленную ценность. Развивающиеся страны должны переходить от производства комплектующих или товаров, которые затем продаются под брендом компаний других стран, к разработке собственных брендов, признанных на международном уровне. Они должны отдавать предпочтение исследованиям и разработкам высокотехнологичной продукции, которую можно экспортировать на мировом уровне.

Через три четверти века после окончания Второй мировой войны мы вновь сталкиваемся со стремительными изменениями геополитической среды. Запад перестает играть решающую роль в балансе сил, по мере того как Восток занимает все более заметное положение. Мы все чаще наблюдаем эволюцию глобальных центров влияния. Сегодня Соединенные Штаты Америки понемногу уходят с мировой арены, в частности это касается роли, которую они играют на Ближнем Востоке, и призывов к другим нациям занять более влиятельное положение в НАТО. Роль существующих многосторонних альянсов также становится менее значимой; внимание ключевых действующих игроков переключается с внешних на внутренние проблемы. В то же время мы наблюдаем возврат к противостоянию времен холодной войны.

Многие страны занимают негибкую позицию. Старый миропорядок становится все менее пригодным, однако новая структура для поддержания мира и безопасности наций еще не сформирована. В результате мы полагаемся на устаревшие способы сотрудниче-

ства и институты по его поддержанию. В то же время мы являемся свидетелями новой волны фундаментальной глобальной трансформации. В предыдущем веке мир изменился более фундаментально, чем когда-либо за всю историю человечества. И в настоящее время темп изменений растет с рекордной скоростью.

Изменения, с которыми мы сталкиваемся в нашем все более взаимосвязанном и глобализованном мире, также приобретают беспрецедентный масштаб. К ним относятся в том числе распространение экстремизма и терроризма, угроза экономических кризисов, кибератак, эпидемий и отрицательных последствий конфликтов. Величайшим вызовом нашего глобализованного мира является то, что проблемы, возникающие в отдаленных странах, могут сказаться на ситуации в любой точке мира.

На глобальном уровне связанность является неоспоримым фактором роста. Странам следует прилагать усилия для построения долгосрочных связей и взаимозависимостей как инструмента создания новых рабочих мест, стимулирования экономической деятельности и поощрения развития. При помощи перспективной инициативы «Один пояс — один путь» Китай сделал важный шаг в направлении мобилизации более 60 наций к принятию обязательства по наращиванию связанности — это указывает на то, что движение к новой парадигме наконец-то становится возможным для мирового сообщества. Тем не менее, чтобы этот шаг в направлении укрепления связанности действительно укоренился, необходимо продолжать развивать сотрудничество между странами — участниками инициативы, а также другими нациями. Следует признать рост разногласий в других частях мира, а также внутри общества (по любым вопросам — от расовых и религиозных различий до роста неравенства доходов и возможностей) и принять соответствующие меры, исключающие его эскалацию. Для стран, принимающих на себя обязательства по укреплению связей, важным условием должна стать демонстрация положительного влияния такой политики на экономический рост, благосостояние и благополучие общества. Таким образом следует показать привлекательную сторону нового, еще более взаимосвязанного мира, в котором территориальные конфликты наконец-то станут частью прошлого.

Один из наиболее серьезных вызовов, с которыми мы сталкиваемся как мировое сообщество, — демографическая ситуация. В странах с развитой экономикой эта проблема проявляется в сокращении численности населения и его старении, что постоянно увеличивает нагрузку на социальные службы. В других частях мира, напротив, наблюдается демографический бум. С учетом этих тенденций жизненно необходимы широкомасштабные образовательные реформы. Молодежь, начинающая трудовую деятельность, должна быть профессионально подготовлена, чтобы иметь максимальное количество возможностей трудоустройства. В про-

<sup>1</sup> Премьер-министр (2004–2007), министр финансов (1999–2004) Пакистана. Старший научный сотрудник Оксфордского университета (Великобритания), доктор делового администрирования. Автор ряда научных и публицистических трудов, в т. ч.: «От банковского дела до тернистого мира политики», «Современные общемировые проблемы и национальные интересы» и др. В 2001 г. экономическими журналами *Economist* и *The Banker* признан лучшим министром финансов года. Почетный доктор юриспруденции Института делового администрирования Университета Карачи (Пакистан). Лауреат премии «Глобальное лидерство в сфере исламской экономики».

тивном случае мир рискует получить отчужденное поколение, не ощущающее своей вовлеченности в жизнь общества и своей значимости для него, что может привести к целому ряду социально-экономических и политических проблем. Напротив, раскрытие потенциала и профессиональных способностей молодых людей может стать важным фактором мирового роста. Политические деятели должны сосредоточиться на максимальном раскрытии талантов молодежи, чтобы способствовать росту благосостояния во всем мире.

Около 800 млн человек продолжают жить за чертой бедности и страдать от голода. В странах, вовлеченных в конфликты, доля детей, не посещающих школы, возросла с 30 % в 1999 году до 36 % в 2012-м. Вместе с тем с момента принятия Целей развития тысячелетия (ЦРТ) наблюдается существенный прогресс. ООН называет ЦРТ наиболее успешным в истории движением против бедности. Количество населения с доходом менее 1,25 доллара в день сократилось с 1,9 млрд в 1990 году до 836 млн в 2015-м. В то время как в реализации многих ЦРТ был достигнут существенный прогресс, данный процесс в разных регионах и странах проходит неравномерно, что приводит к значительным разрывам.

Тем не менее предстоит еще многое сделать, чтобы ликвидировать крайнюю нищету 800 млн человек. В 2015 году ООН объявила Цели устойчивого развития, направленные на продолжение работы по искоренению глобальной бедности и фундаментальное улучшение жизни людей по всему миру к 2030 году. Стратегия основана на холистическом подходе, а среди целей есть такие, как повышение гендерного равенства, распространение качественного образования, строительство экологически устойчивых городов и достижение более экологически безопасного роста.

Естественно, что при условии абсолютной бедности вследствие инвалидности, старости или по болезни людям требуется финансовая помощь. Но для устойчивого долгосрочного развития необходимы целевые инвестиции в сферы, которые могут обеспечить максимальный рост. С бедностью лучше всего бороться с помощью не субсидий и грантов, а стимулирования экономической активности и предоставления людям возможностей заработать деньги. Любая инициатива, предполагающая долгосрочное развитие, должна наделять людей, на помощь которым она направлена, полномочиями активно воздействовать на ситуацию. Во многих странах с развивающейся экономикой, опирающихся на сельское хозяйство, обеспечение более дешевыми удобрениями и пестицидами, а также более высококачественными семенами может существенно повысить экономическую активность. В конечном счете любое развитие и рост должны быть основаны на потребности, а потребности каждой страны индивидуальны. Агентства по развитию, государственные органы и международные организации, предоставляющие помощь, должны уметь адаптироваться к потребностям.

Важно создать среду, в которой у людей появятся средства и возможности для открытия бизнеса, приносящего доход. Реализация программ микрофинанси-

рования, то есть мелкого кредитования, может оказать трансформирующее влияние в плане открытия новых возможностей для малого бизнеса и роста активности. Лауреат Нобелевской премии мира и основатель микрокредитования доктор Мухаммад Юнус сыграл ведущую роль в этом процессе: его усилия привели к тому, что Пакистан стал одной из первых стран в мире, закрепивших микрофинансирование на законодательном уровне. Система микрофинансирования впервые позволила миллионам людей получить доступ к кредиту. Некоторые из банков отдавали предпочтение женщинам в качестве заемщиков, что стало важным фактором расширения их прав и возможностей. Другие банки открыли свои филиалы в сельских и пригородных районах.

Правительственные органы несут ответственность за состояние сферы социальных услуг и системы здравоохранения, а также за тщательный мониторинг показателей бедности и адекватную оценку потребностей с целью последующего стимулирования экономической активности и роста доходов в наиболее нуждающихся сферах. Повышение квалификации и профессиональное техническое образование — жизненно важная часть стимулирования экономической активности. В то же время страны должны понимать, что помощь менее благополучным соседям в конечном счете будет способствовать росту экономической активности и безопасности в регионе в целом. Помогая соседу развиваться и преуспевать, вы инвестируете в собственное долгосрочное благополучие. Любая страна заинтересована в благополучном стабильном окружении.

Конфликты остаются наиболее опасной угрозой развитию человечества. Уязвимые, вовлеченные в конфликты страны обычно имеют наиболее высокие показатели бедности. Гендерное неравенство все еще сохраняется, несмотря на рост числа девочек, посещающих школу, а также представительств женщин в парламентах в почти 90 % из 174 стран, по данным за последние 20 лет. Женщины продолжают сталкиваться с дискриминацией с точки зрения доступа к труду, экономическим ценностям и принятию решений на частном и государственном уровне.

Одним из крупнейших вызовов для многих стран является не только поиск способов стимулирования роста, но и обеспечение его равномерности. Вместе с ростом возникает проблема неравенства. Экономист Тома Пикетти предостерегает нас от опасности растущего разрыва между богатыми и бедными. Он утверждает, что неравенство — это системная характеристика капитализма, поскольку капитал прирастает к богатству быстрее, чем его генерирует труд, а также что окупаемость капитала в пять раз выше окупаемости труда. Это означает, что следует выделить ресурсы для решения проблем, созданных неравенством, посредством проведения широкомасштабной реформы социального сектора. Если такой переход не сопровождается осторожной политикой, то его социальное воздействие может быть весьма серьезным. Извлечение выгоды из возможностей, которые предоставляют технологии — от возрастающей автоматизации до так называемых революционных инноваций, обладающих

потенциалом трансформации старой индустрии, может стать важным шагом в направлении вступления экономики в XXI век и высвобождения новых возможностей.

Страны должны выработать способы надежной защиты своих систем от экономических кризисов в будущем. Многие из них все еще переживают последствия недавнего глобального сбоя, но природа экономических циклов такова, что за подъемом всегда следует спад. Вместе с тем предусмотрительная политика и проведение непрерывных структурных реформ могут защитить нас от потенциальных потрясений. Развивающимся экономикам требуются программы непрерывного реформирования для создания новых подходов и возможностей и повышения продуктивности. Структурная реформа поможет отраслевой промышленности приблизиться к мировым стандартам управления и сделает ее более конкурентоспособной. Иностранные инвестиции также предполагают глобальные стандарты и инновации и, кроме того, сокращают вероятность возникновения коррупции, не оказывая влияния на суверенитет.

Только непрерывное реформирование поможет контролировать ситуацию. Это наилучший способ подготовить к росту и обеспечить процветание в будущем для всех стран. Более значительные экономические системы уступают первенство странам с динамичными программами структурных реформ. Не существует ни одной страны или организации, которых не коснулась бы насущная необходимость адаптироваться и реформироваться. Технологический рост обостряет эту необходимость. Все политические деятели должны признать, что во имя процветания экономикami следует управлять при помощи программы непрерывных широкомасштабных структурных реформ. Реформирование страны должно осуществляться безостановочно — изменение является единственной константой.

Страны обычно получают преимущество при реализации программы реформ, в которую включены выход на международный рынок, повышение конкурентоспособности, поощрение внутренних и иностранных инвестиций. Важно создать и поддерживать среду для роста, а также стимулировать предпринимательство и инновации. Правительство отвечает за обеспечение оптимального регулирования и соблюдение закона и порядка. Кроме того, важно сочетать структурные экономические реформы с улучшением социального сектора, повышением уровня грамотности, предоставлением возможностей всем гражданам и принятием мер по ликвидации гендерного неравенства. Это поможет людям взять ситуацию под контроль и обеспечит им лучшее будущее. При этом важно помнить, что реформа — это непрерывный процесс. Это касается как развивающихся, так и развитых стран. Если вы стоите на месте, то вы уже двигаетесь назад.

Мы живем в век небывалых технологических изменений. Мы покупаем более дешевые и качественные товары и услуги, чем те, что были доступны в про-

шлом. Кроме того, улучшается состояние здоровья, продолжительность и качество жизни людей. «Уберизация» экономики объединяет спрос и предложение новым образом. Все больше услуг переходит к потребителю. Расширяющиеся границы технологий могут стать сильным стимулом роста для руководящих органов всего мира. Они могут облегчить предоставление государственных услуг гражданам, в частности повысить доступность здравоохранения, а также обеспечить более эффективное использование ресурсов. Разработки в области электронного государственного управления могут способствовать оптимизации управления, повышению прозрачности и сокращению количества ошибок. Сокращение контактов между людьми во всех сферах управления сводит к минимуму возможность коррупции.

Тем не менее там, где существуют возможности, непременно есть место вызовам. Вышеописанные трансформации будут иметь последствия — от социально-экономических до геополитических. Привычные способы работы и жизни претерпевают изменения. Для некоторых людей автоматизация означает потерю работы и средств к существованию. Политические деятели по всему миру ищут возможности адаптации общества к значительным изменениям, неопределенному и дробному миру. Они должны найти способы переобучения работников, чье место заняли машины, предоставив им адекватное обучение и новые адаптивные навыки. Растущая проблема неравенства и разрыв между богатыми и бедными могут привести к серьезному конфликту, если не будут приняты необходимые меры. Наши многосторонние институты иногда недостаточно эффективны — требуется реформирование и более эффективная работа ООН, чтобы справляться с вызовами будущего, поддерживая мир во всем мире. В целом сама сложность поставленных задач на внутреннем и международном уровнях является еще одним вызовом для любой страны.

Это означает, что необходимо стратегическое, дальновидное руководство, чтобы в полной мере реализовать возможности, которые дают глобализация, растущая связанность мирового сообщества и технологическая революция. Всем странам требуется эффективное управление изменениями. Правительствам следует сосредоточиться на реформировании систем регулирования по ходу мировых изменений, но делать это нужно осторожно, чтобы не уничтожить инновации. Им следует использовать технологические возможности для обеспечения социальной мобильности, помогая бизнесу справляться с трудностями переходного периода и обучая людей тому, как инновации могут быть им полезны. Государства должны предоставить доступ к обучению навыкам, необходимым для того, чтобы воспользоваться возможностями, которые дают эти изменения. Таким образом страны смогут укрепить успех, достигнутый в ходе реализации программ активизации сотрудничества, продолжая двигаться в сторону благополучного будущего.