

ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ УПРАВЛЯЕМОСТИ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Развитие экономики в современных условиях характеризуется нарастающими проблемами глобализации и нестабильности, растущей конкуренцией между странами, регионами, ростом давления внешних факторов развития - с одной стороны, а также происходящей сменой вектора экономического роста, усилением неопределенности перспектив мировой экономики – с другой стороны, значимость управления социально-экономическими процессами, в том числе региональными, существенно возрастает.¹

Это обусловлено проблемами различия социально-экономического развития между регионами. Так, по денежным доходам на душу населения самые богатые регионы (Москва, Ненецкий, Ямало-Ненецкий (ЯНАО), Ханты-Мансийский (ХМАО) автономные округа) отличаются от самых бедных (Тувы, Калмыкии, Ингушетии) в 4-5 раз. Уровень бюджетной обеспеченности, то есть количество средств, которое может быть потрачено на оказание госуслуг, у 10 самых богатых регионов в 2017 г. был в 6,9 раза выше, чем у 10 самых бедных территорий. И даже с учетом дотаций из федерального бюджета, которые они получили, этот разрыв удалось сократить только до 1,3 раза.

Основа неравенства – высокая концентрация экономики в самых развитых регионах. На 13 самых сильных из них приходится половина всего промышленного производства. На долю ЯНАО, ХМАО и Москвы приходится 45-50% всех налоговых поступлений в федеральный бюджет.

Вместе с тем, устранение неравенства - это не только и не столько выравнивание доходов населения в разных регионах, это и создание комфортных условий жизни, но основа этого – рост экономики регионов.

¹ Работа выполнена при поддержке РФФИ (проект 18-010-01204 «Оценка стратегической устойчивости предприятий крупного, среднего и малого бизнеса в депрессивных регионах России (на примере Псковской области»).

В настоящее время используется даже так называемый «индекс счастья», определяются рейтинги стран, существует целый ряд методик их подсчета.

С переходом к новому экономическому укладу начался переход к новой, более современной модели государственного управления, ориентированной на использование подходов, применяемых в бизнесе, в практике корпоративного управления, с учетом ценностно-ориентированного подхода. В России на федеральном и региональном уровнях управления широко используются методы, применявшиеся в условиях административно-командной системы экономики и не учитывающие особенности развития в современных условиях, а новые рыночные подходы и методы внедряются бессистемно.

Финансово-экономический кризис 2008-2009 годов, введение различных экономических санкций со стороны Запада, продолжающиеся стагнационные процессы в экономике, начавшееся впервые после длительного периода сокращения повторное углубление межрегионального неравенства свидетельствуют о необходимости поиска подходов к формированию новой парадигмы управления государством и регионами.

Для этого требуется развитие новейших методов управления и планирования.

В частности, не потеряли свою актуальность предложения, которые мы подавали для парламентских слушаний по следующим приоритетным направлениям:¹

- Повышение уровня и качества государственного стратегического планирования и управления в РФ;

¹ Проблемы государственного и регионального управления в изменяющихся условиях / Актуальные проблемы менеджмента: управление в регионах в условиях изменяющейся среды: Материалы всероссийской научно - практической конференции с международным участием .Санкт - Петербург, 6 ноября 2015г. СПбГУ, 2016. 358С., С.19-22

- Стимулирование инновационных процессов в экономике;
- Предотвращение оттока капитала за рубеж, деофшоризации и росту притока прямых инвестиций в экономику РФ;
- Дебюрократизации экономики и созданию новых антикоррупционных механизмов;
- Создание благоприятных условий для развития предпринимательства, роста занятости, качества и производительности труда;
- Устранение социального неравенства и дифференциации доходов населения;
- Рациональное использование бюджетных средств и резервных фондов РФ.

Для реализации этого необходимо предпринять ряд известных мер, в частности заинтересовать население в высокопроизводительной деятельности и инновационной активности, что является основой для подъема экономики РФ, роста ВВП производительности труда и конкурентоспособности. Необходимо при этом создание благоприятных условий для развития предпринимательства и конкуренции.

Применить новые принципы и критерии государственного стратегического управления, учитывающие полные экономические результаты, экономическую эффективность, рост конкурентоспособности экономики, повысить уровень знаний работников государственных органов управления на основе распространения новых знаний в сфере государственного управления.

Одной из важнейших проблем регионального управления в современных условиях – это развитие цифровой экономики как экономического уклада, который включает в себя информационную экономику, криптоэкономику, т.е. речь идет о переходе на качественно новый уровень использования новых

технологий во всех сферах социально-экономической деятельности, как это отмечается в программе Правительства РФ «Цифровая экономика».¹

Стратегический подход в управлении социально-экономическим развитием на федеральном, региональном и корпоративном уровнях усиливает свое значение. Для эффективного функционирования стратегического подхода к управлению в регионах должна быть сформирована система стратегического управления, включающая обязательные составляющие. В то же время, нужно иметь в виду, что регионы России очень сильно различаются по степени сформированности стратегического управления. Решению подобной проблемы существенно поможет формирование стандарта региональной системы стратегического управления.

Сдерживающим фактором развития новых технологий является дефицит кадров, недостаточный уровень подготовки специалистов, недостаточное количество исследований мирового уровня.

В программе «Цифровая экономика» определены восемь направлений развития цифровой экономики в РФ на период до 2025 г. и среди них это государственное регулирование и государственное управление. С учетом целей и задач развития цифровой экономики в РФ формируется система управления, которая должна:

- 1) включать представителей всех заинтересованных сторон в развитии цифровой экономики (органов государственной власти, бизнеса, гражданского общества, научно-образовательного сообщества);
- 2) обеспечивать прозрачность и подотчетность своей деятельности;
- 3) реализовывать проектный подход в организации управления;

¹ Проблемы формирования стандарта региональной системы стратегического управления в условиях перехода к цифровой экономике / Актуальные проблемы менеджмента: производительность, эффективность, качество: Материалы международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 10 ноября 2017, г.. С.220-223

4) включать три уровня управления – стратегический, оперативный и тактический.

На стратегическом уровне системы управления утверждаются направления развития цифровой экономики, стратегические цели и планы, отчеты об их достижении.

При этом рабочий орган стратегического уровня управления должен рассматривать и согласовывать форсайты и прогнозы развития цифровой экономики и цифровых технологий, основные направления развития, результаты мониторинга и контроля программы развития цифровой экономики, изменения программы и системы управления.

Стратегическое управление регионом может быть эффективно в том случае, если в регионе эффективно функционируют все соответствующие системы управления, то есть речь идет не просто о стратегии развития, а о системе стратегического управления.