

ЮЖНЫЕ ДИЛЕММЫ: ЗАЩИТА ПРАВ РАБОЧИХ ВО ВРАЖДЕБНОМ ОКРУЖЕНИИ

Целью настоящей работы является краткий обзор разнообразного опыта и стратегий взаимодействия рабочего класса и государства, а также взаимодействия с деятелями из корпоративных кругов и гражданского общества в ряде стран за пределами ядра мировой экономики, которое составляют промышленно развитые страны. Большинство профсоюзов на юге сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с правительствами, которые проводят либеральную или авторитарную политику, а также с изменением связей и отношений с политическими партиями, агрессивными корпорациями и дерегуляцией рынка труда. Здесь мы сосредоточиваем внимание на левых профсоюзах в ряде ключевых развивающихся стран¹.

Предпосылки

Сильное профсоюзное движение традиционно ассоциируется с промышленно развитыми странами. Однако 1980–1990-е годы были отмечены появлением сильных и динамичных профсоюзов в ряде развивающихся стран, таких как Бразилия, ЮАР и Южная Корея. Подъем производства за пределами стран, которые традиционно считаются промышленно развитыми, привел к росту рабочего и профсоюзного движения по всему югу². Часто приходилось слышать, что эти профсоюзы используют стратегию «общественного профсоюзного движения», включающую много разнообразных социальных проблем, кроме непосредственно экономических потребностей их участников, платящих взносы³. Сила, решительность и энергичность общественного

¹ Этот доклад во многом основан на работе: *O'Brien R. Labour Internationalism in the Global South: The SIGTUR Initiative. Cambridge : Cambridge Univ. Press, 2019.*

² *Silver B. J. Forces of Labor. Cambridge : Cambridge Univ. Press 2003.*

³ *Wells D. Building Transnational Coordinative Unionism // Confronting Change: Auto Labor and Lean Production in North America / H. J. Nunez, S. Babson (eds.). Detroit : Wayne State Univ. Press, 1998. P. 487–505.*

профсоюзного движения в развивающихся странах рассматривалась как возможный путь, которым могут пойти «северные» рабочие и профсоюзные движения по примеру «южных»⁴.

В то время как некоторые аналитики продолжают видеть возможность возобновления мобилизации рабочего класса в южных странах⁵, южные профсоюзы сталкиваются с существенными препятствиями в продвижении интересов своих членов. В последние годы в профсоюзном движении в ЮАР начался кризис после раскола Конгресса южноафриканских профсоюзов, который, в свою очередь, произошел после выхода из него крупнейшего участника — Национального профсоюза рабочих металлопрокатной промышленности ЮАР. Этот раскол стал отражением сильной напряженности и трений внутри политического альянса Африканского национального конгресса, Коммунистической партии ЮАР и Конгресса южноафриканских профсоюзов, а также растущей пропасти между рабочими и профсоюзными лидерами в связи с экономическими трудностями после того, как Коммунистическая партия ЮАР выступила за экономическую либерализацию и строгую экономию.

Рабочее движение и Рабочая партия в Бразилии оказались под непрекращающейся атакой, когда правые силы организовали законную смену власти путем объявления импичмента президенту Дилме Руссефф, а бывший президент Бразилии Лула был арестован, чтобы исключить его участие в президентских выборах. В Корее правительство в 2016 году начало очередную волну репрессий в отношении рабочего движения и отправило в тюрьму лидеров Корейской конфедерации профсоюзов. В Индии профсоюзы организовали крупнейшую в мире всеобщую забастовку в попытке замедлить правительственную программу либерализации.

⁴ *Moody K. Workers in a Lean World: Unions in the international economy. N. Y. : Verso Books, 1997.*

⁵ *Ness I. Southern Insurgency: The Coming of the Global Working Class. L. : Pluto Press, 2016.*

Либеральные или авторитарные государства

Опыт каждой страны отличен от других, однако профсоюзы, которые работают не на Западе, в период после 1945 года все же имеют некоторые общие черты⁶. Определяющим свойством рабочего движения на юге стало присутствие европейского или американского империализма⁷. Это привело к тому, что борьба рабочего класса проходит в три этапа: а) стремление к деколонизации и изгнанию западных держав; б) борьба за демократизацию национальных государств перед лицом авторитарного правления⁸; в) борьба против неолиберализма и разрушения модели государства развития. Трудность для наемных работников заключается в том, что, хотя модель государства развития поддерживала их заинтересованность в индустриализации, это часто делалось за счет подавления рабочего класса (в том числе жесткими насильственными методами)⁹. На самом деле статистика свидетельствует, что политико-экономические стратегии имеют долгую историю продвижения «развития» за счет независимости рабочего класса¹⁰. В отличие от этого, недавняя демократизация государств, которая дала больше политической свободы рабочему классу, часто сопровождалась неолиберальной экономической перестройкой, уменьшавшей их рыночную и политическую силу.

В некоторых странах эта борьба шла последовательно, в других два или более конфликтов имели место одновременно. В каждом случае определенная борьба оставила глубокие впечатления у рабочих и ощущение, что национальный проект еще не завершен. Это могут проиллюстрировать примеры

⁶ *Carway T. L.* Labor in Developing and Post-Communist Countries // Fioretos O., Falleti T. G., Sheingate A. The Oxford Handbook of Historical Institutionalism. Oxford : Oxford Univ. Press, 2016. P. 256–269.

⁷ В случае Кореи это японский империализм.

⁸ *Curless G.* Introduction: Trade unions in the global south from imperialism to the present day // Labor History. 2016. Vol. 57, № 1. P. 1–19.

⁹ *Deyo F. C.* Beneath the Miracle: Labor Suppression in the New Asian Industrialism. Berkley : Berkley Univ. Press, 1989.

¹⁰ *Selwyn B.* The Global Development Crisis. Cambridge : Policy, 2014.

Индии, ЮАР и Кореи. В Индии в 1940-е годы шла национально-освободительная борьба против британцев, затем, после деколонизации, последовало быстрое строительство демократического государства, а сорок лет спустя начался конфликт из-за неолиберального поворота правительства. Разногласия по поводу того, как должна вестись борьба за независимость Индии, поддерживать или нет Великобританию в период Второй мировой войны, привели к «политическому объединению в профсоюзы». У каждой крупной партии имеется свое профсоюзное крыло, в то время как некоторые союзы связаны с определенными лицами, и есть несколько независимых профсоюзов, которые ведут борьбу за то, чтобы представлять других рабочих. Тесные связи профсоюзов с политическими партиями позволили им бороться с неолиберальным курсом, оказывая влияние на своих политических партнеров, но это вызвало внутреннюю борьбу между профсоюзами и к тому же помешало образованию более широких альянсов профсоюзов с другими общественными движениями и повредило взаимоотношениям с большинством рабочих, занятых в теневой экономике¹¹.

В отличие от Индии, освободительная борьба на Африканском континенте велась с конца Второй мировой войны до начала 1990-х годов. Борьба против апартеида в ЮАР объединила антиколониальные усилия с попыткой демократизации государства. Это потребовало широкой мобилизации общества. Вскоре после этих побед рабочий класс столкнулся с неолиберализмом 1990-х, который продвигали его союзники по национально-освободительной борьбе — Африканский национальный конгресс. Другие африканские страны столкнулись с проблемами либерализации на десять лет раньше, когда в них были запущены программы по структурному урегулированию после долгового кризиса 1982 года. Хотя в странах Африки

¹¹ *Teitelbaum E.* Was the Indian Labor Movement Ever Co-opted? Evaluating Standard Accounts // *Critical Asian Studies*. 2006. Vol. 38, № 4. P. 389–417 ; *Candland C.* Labour Industry and the State in India and Pakistan // *Labour World Wide in the era of Globalization: Alternative union models in the new world order* / R. Munck, P. Waterman (eds.). Basingstoke : Macmillan, 1999. P. 175–196.

взаимоотношения государства и рабочего класса принимали различные формы, национально-освободительная борьба была их определяющим фактором в постколониальный период¹².

Ситуация в Корее развивалась иначе, чем в Индии или Африке¹³. Здесь антиколониальная борьба велась против японцев, а не европейцев, и шла с 1910 года до победы союзников над Японией в 1945 году. Рабочий класс сыграл ведущую роль в борьбе против японцев, после этого борьба приняла национальный характер. Борьба с Японией сменилась борьбой против корейского государства и поддерживаемого США авторитарного режима, который захватил власть и подавлял левых и независимые профсоюзы. Корейские рабочие и профсоюзы сыграли важную роль в демократической борьбе в 1970–1980-е годы, внося свой вклад в переход к демократии в 1987 году. Демократизация позволила корейским профсоюзам быстро добиться повышения заработной платы и улучшения условий труда своих членов. Однако Азиатский финансовый кризис, разразившийся через десять лет, изменил баланс сил не в пользу рабочего класса. Корейское государство работало с МВФ с целью радикальной либерализации и дерегуляции рынка труда, что усилило безработицу и увеличило количество людей, занятых на временных работах.

Значение этой борьбы состоит в том, что, по мнению трудовых коллективов, предстоит еще много работы, прежде чем у государств юга появится потенциал для продвижения интересов рабочих. Группы рабочих на юге пока не смогли использовать государство для разработки программ социального обеспечения или защиты национальной промышленности так, как это сделали рабочие на севере в послевоенный период. Они хотят использовать государство для продвижения развития и продолжения

¹² *Buhlungu S.* Trade unions and the politics of national liberation in Africa : An appraisal // Beckman B., Buhlungu S., Sachikonye L. (eds.). *Trade Unions and Party Politics: Labour movements in Africa.* Capetown : HSRC Press, 2010. P. 191–207.

¹³ *Gray K.* *Labour and Development in East Asia.* N. Y. : Routledge, 2015.

антиимпериалистической борьбы, но считают, что государственные структуры стали более слабыми и к тому же выступили против них в процессе неолиберализма.

Взаимоотношения с политическими партиями

Южные профсоюзы не нашли успешного рецепта для взаимодействия с политическими партиями. Однако есть, по крайней мере, три варианта взаимоотношений с политическими партиями. Первый вариант — тесные рабочие контакты с партиями, которые в конце концов формируют правительство. В Бразилии очень успешная Рабочая партия была создана как объединение профсоюзов, и в конце концов ее представитель смог победить на президентских выборах. Когда Рабочая партия находится в оппозиции, профсоюзы активно ее поддерживают. Однако когда Рабочая партия формирует правительство, возникает напряжение. Профсоюзам приходится подталкивать партию в левую сторону, потому что бизнес тянет ее вправо. В ЮАР тоже сложилась непростая ситуация, потому что Конгресс южноафриканских профсоюзов вступил в альянс и с Африканским национальным конгрессом, и с Коммунистической партией ЮАР. Этот альянс находится в сложном положении, потому что правящая партия (Африканский национальный конгресс) либерализовала торговлю и вслед за этим проводит неолиберальную экономическую политику, что уже нанесло урон членству в профсоюзах.

Второй вариант взаимоотношений — независимость от политики партий, как, например, получилось у Центрального профсоюза рабочих в Аргентине. Хотя идеологически профсоюз тяготеет к левым, он не связан ни к одной конкретной политической партией. Это, в частности, обусловлено особенностями аргентинской истории, когда движение перонистов доминировало над многими профсоюзами или просто их поглощало. В этом случае блок или союз с перонистской партией (Хустисиалистской партией)

означает, что придется пожертвовать политической независимостью. Другой вариант демонстрирует Корейская конфедерация профсоюзов, создавшая в 1997 году Демократическую рабочую партию для обеспечения представительства рабочих в парламентской политике. После небольших успехов вскоре после создания, в начале 2000-х годов, члены Демократической рабочей партии неоднократно расходились во мнениях по поводу демократии внутри страны и ее взаимоотношений с Северной Кореей. Корейская конфедерация профсоюзов больше с этой партией не связана.

Третья модель — когда политические партии доминируют над профсоюзами. Иногда взаимоотношения настолько тесные, что внешним наблюдателям непонятно, могут ли профсоюзы следовать политике, которая идет вразрез с желаниями партий. Например, Маоистская федерация профсоюзов Филиппин давно и неразрывно связана с Коммунистической партией Филиппин, и многие считают ее подконтрольной партией¹⁴. В Индии Центр индийских профсоюзов очень тесно связан с Коммунистической партией Индии (марксистской) и гордится этим. Это может привести к некоторой напряженности и трениям между профсоюзами и партией, когда партия находится у власти в каком-то штате (таком как Бенгалия) и начинает проводить политику либерализации. Также партия оказывает влияние на Центр индийских профсоюзов по ряду трудовых вопросов, и временами кажется, что профсоюзы повторяют, как попугай, то, что говорит Коммунистическая партия Индии (марксистская).

Транснациональные корпорации и дерегуляция рынка труда

Южные профсоюзы столкнулись с двойным вызовом: усилением интернационализации экономики их стран и переходом постоянных рабочих в

¹⁴ *Waterman P.* On (Not) Understanding The KMW Trade Union Centre In The Philippines (Countercurrents.org: 2 Nov., 2015).

категорию временных на своих рынках труда. И Корея, и Индия являют собой хорошие примеры стран, перешедших от относительно защищенных национальных рынков к экономике с огромными прямыми иностранными инвестициями и одновременно экспортирующим такие инвестиции. На протяжении многих лет южнокорейская экономика была сильно защищена и сосредоточена на использовании экспортных рынков. Однако со временем она стала интернациональной в результате того, что корейские транснациональные корпорации организовали производство за границей, а после Азиатского финансового кризиса 1997 года была проведена реструктуризация. Корейские компании во все большей степени инвестируют в производство в других странах, чтобы использовать дешевую рабочую силу или обойти торговые барьеры¹⁵.

Таким же образом события развиваются и в Индии. Вице-президент Центра индийских профсоюзов отмечает растущее количество транснациональных корпораций, работающих в индийской электронной, автомобильной и химической промышленности, среди них можно назвать такие компании, как Hyundai, Ford, Dalmer, Nissan, Renault, Mitsubishi, Caterpillar и BMW¹⁶. Если в 1990-е годы индийские профсоюзы сосредоточивали усилия на индийских компаниях, то теперь они также борются и с транснациональными корпорациями (ТНК). Это борьбу осложняет правительство, которое пытается обеспечить «мирное разрешение трудовых конфликтов» для инвесторов. ТНК, со своей стороны, или пытаются создавать «желтые» профсоюзы, как Samsung, или вообще не дают организовать профсоюзы.

В дополнение к решению проблем с ТНК южные профсоюзы также борются с переводом постоянных рабочих в категорию временных на своих

¹⁵ Coestier B., Perrin S. The Internationalization of Korean Firms: Strategic interaction and tariff-jumping when quality matters // *Multinationals and Foreign Investment in Economic Development* / E. Graham (ed.). L. : Palgrave Macmillan, 2005. P. 119–144.

¹⁶ Заметки автора, 10-й Конгресс SIGTUR — Южной инициативы по глобализации и правам профсоюзов. Перт, 3 декабря 2013 г.

рынках труда. Южнокорейские профсоюзы отметили, как трансформировались рынки труда после Азиатского финансового кризиса. Корейская конфедерация профсоюзов заметила, что стремление к гибким рынкам труда и приватизации, за которые выступают МВФ и Всемирный банк, привело к потере работы и переводу постоянных сотрудников в категорию временных для 52 % наемных работников¹⁷. Многие корейцы потеряли свои места из-за ослабления связей между корпорациями и оказались в тяжелом положении из-за слабой системы социального обеспечения.

На встрече представителей южных профсоюзов в 2018 году делегаты выражали озабоченность переводом постоянных рабочих в категорию временных¹⁸. На Филиппинах это подается как «гибкие трудовые схемы» и «работа на контрактной основе», при этом количество внештатных работников превышает штат постоянных. Также есть попытки увеличить рабочий день с восьми до двенадцати часов. Аргентинские профсоюзы выразили обеспокоенность сложным положением почти 9 млн соотечественников, не имеющих стабильной работы, а также тех, кто занят в теневом секторе. Индийские профсоюзы выдвинули на первый план выступления против изменений в трудовом законодательстве, которое стало поддерживать аутсорсинг и замену штатных сотрудников внештатными. Бразильцы отметили изменения в законах, направленные на упрощение аутсорсинга и увеличение рабочей недели до шестидесяти часов. Еще одна экономическая проблема — рост неравенства и бедности. Например, представители ЮАР подчеркивают, что доля бедных в населении их страны составляет 50 %, при этом 10 % населения контролирует 90 % богатств. В дополнение к этому безработица превышает 25 %, а среди молодежи она больше 50 %. Индийская делегация отметила, что у них в стране 1 % самых богатых людей владеет 73 % богатств.

¹⁷ Sigtur's Strategic Orientation and Action Commitments : 6th Congress. Seoul, 2001. Nov. P. 3.

¹⁸ Отчеты по странам, 11-й Конгресс SIGTUR — Южной инициативы по глобализации и правам профсоюзов. Буэнос-Айрес, 4–5 апреля 2018 г.

Заключение

Краткий обзор профсоюзов южных стран показывает, что рабочие сталкиваются с общими проблемами, такими как враждебная политика государства и вредоносный неолиберализм, усиливающие неуверенность в будущем и ненадежность положения рабочего класса. Можно наблюдать похожие модели приватизации, увеличение рабочих часов, снижение заработной платы, сокращение прав рабочих и рост неравенства. Во многих случаях жизнь профсоюзных активистов подвергается опасности: им могут нанести телесные повреждения, убить или посадить в тюрьму. Однако положение дел в разных странах не идентично. Например, у Индии и Бразилии серьезные проблемы с бедностью многочисленного сельского населения. Профсоюзы южных стран выбрали разные стратегии взаимодействия с государствами, политическими партиями и корпорациями, на что серьезно влияет их история. Ни один из профсоюзов пока не нашел выигрышную стратегию.