

СОЦИАЛЬНАЯ ОБУСЛОВЛЕННОСТЬ ПРАВА КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ В СИТУАЦИИ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

1. В условиях глобализации усиливается глобальная нестабильность мировой экономики. Основными причинами этого являются цикличность мирового экономического развития, стихийность мировой рыночной системы и нестабильность мировой финансовой системы в целом. Глобализация оборачивается ростом зависимости стран от международной конъюнктуры, динамики цен – усиливается нестабильность государств, экономика которых в большей степени зависит от экспорта сырья. Если ранее передача негативных импульсов из одного региона в другой происходила в первую очередь по каналам внешней торговли, то в настоящее время в связи с ростом мобильности капиталов главным механизмом такой передачи становится валютная и финансово-кредитная сферы. Возрастает опасность возникновения глобального финансового и валютного кризисов.

2. Глобализация создает условия взаимозависимости стран, при которых, замедление роста и кризисы в одной стране легко распространяются на другие страны, регионы или на мировую экономику. В условиях постоянного рыночного давления поддержка внутренней экономической стабильности для большинства стран оказывается крайне тяжелым. Любое экономическое решение правительства по защите национальной экономики от рыночного давления выливается в резкое колебание валютных курсов и отток капиталов.

3. Каждое суверенное государство должно стремиться к национальной экономической безопасности, под которой понимается состояние национальной экономики, характеризующееся устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного воспроизводства, подрывающих достигнутый уровень населения и тем

самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу самому существованию государства. Главную роль в обеспечении экономической безопасности играет экономическая система государства, устойчивость которой отображается на степени защищенности государства.

4. Стратегия экономической безопасности России определена Указом Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».¹ Выделены два этапа реализации настоящей Стратегии (пункт 32 Стратегии), а именно:

1) I этап (до 2019 года) - разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки ее состояния;

2) II этап (до 2030 года) - выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности.

Согласно положений данной Стратегии одной из целей государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения экономической безопасности является повышение уровня и улучшение качества жизни населения (подпункт пункт 6 пункта 14 Стратегии), а одним из основных направлений государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения экономической безопасности является (подпункт 8 пункт 15 Стратегии) развитие человеческого потенциала.

5. Реализация данной Стратегии обусловлена назревшими социальными притязаниями граждан, социальных групп и других субъектов. Экономические и социальные реформы, предпринятые для модернизации российского общества, привели к его глубокой трансформации. Вследствие ускорения процесса имущественной дифференциации, чрезмерной поляризации доходов резко обозначилось социальное расслоение общества.

¹ Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 15.05.2017, «Собрание законодательства РФ», 15.05.2017, № 20, ст.2902

За чертой бедности оказалось немало число граждан нашего государства, среди них больше всего пенсионеров. Это и является основной причиной выдвижения данными лицами социальных требований о реализации собственных интересов и восстановлении социальной справедливости. Важно отметить, что на основе анализа и учета их социальных интересов и притязаний государством должна быть разработана принципиально новая активная политика, направленная на повышение уровня и качества жизни, особенно лиц, наиболее нуждающихся в социальной защите.

6. Источник прав человека – сам человек, его потребности, интересы и социальные притязания, его образ существования и развития, т.е. реальные способы его общественной жизнедеятельности.² Еще один из основателей раннего либерализма Гуго Гроций выводил право из общественной природы человека. Вслед за ним и мюнхенский профессор Блунчли в своей публичной лекции, посвященной понятию права, связывал право с внутренней потребностью человека и указывал на различные потребности личности, как на источник права.³ Право появляется и существует там и тогда, где и когда человек ощущает себя способным реально претендовать на что-то, требовать чего-то. Социальные притязания – это основа права, которая затем облекается законом государства в ту или иную форму.

7. Права человека являются результатом выдвижения, отстаивания и закрепления в законодательстве социальных притязаний субъектов, в которых проявляется их извечное стремление к справедливости, равенству и свободе. Так, еще Л. Петражицкий и П. Сорокин говорили о правообразовании, как о процессе, выражающемся во взаимных притязаниях и ожиданиях определенного поведения в интересах решения жизненной проблемы.⁴

² Манджиев Т.Б. Право как всеобщая форма бытия идеального в обществе. // Правоведение. 1997. № 3. С. 37.

³ Юридические записки. Т.3. Изданный П. Редькиным и К. Яневичем-Яневским. Санкт-Петербург. 1859. С. 132.

⁴ Петражицкий Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. СПб. 1907. С. 179; Сорокин П.А. Элементарный учебник общей теории права в связи с учением о государстве. Ярославль. 1919. С 32-33.

Таким образом, что право берет начало с социальных притязаний, придавая им юридическую форму и создавая правовые гарантии их реализации.

8. Человек с его психологическим складом, интересами, потребностями, волей должен находиться в центре внимания. Одной из них является проблема правового опосредования социальных притязаний, интересов субъектов. При этом основная задача для правовой науки заключается в юридическом обосновании, правильном законодательном закреплении указанных притязаний – как в самих правовых нормах, так и в субъективных правах. Благодаря фиксации в позитивном праве у любого участника отношений появляется уверенность: притязание будет постоянно поддерживаться юрисдикцией государства в качестве субъективного права, все иные субъекты обязаны с этим считаться. Тем самым обеспечивается социальная обусловленность права.

9. Социальные притязания, механизм их выявления находятся в непосредственной связи с легитимностью законодательства. Поскольку проблемы социальных притязаний в их правовом опосредовании, затрагивают такие жизненно важные вопросы, как удовлетворение возникающих потребностей и запросов людей, повышение их общественной и правовой активности, создание соответствующих позитивных стимулов поведения, трудовой и экономической деятельности.

11. Учет социальных притязаний в результате правового мониторинга, общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов посредством Интернета, опросы общественного мнения и другие социологические исследования образуют механизм выявления социальных притязаний, основной задачей которого является эффективное выявление социальных притязаний субъектов с целью их последующего закрепления в праве.

12. К новационным способам выявления социально-экономических притязаний относится оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов. Под оценкой регулирующего воздействия следует понимать совокупность методов и способов, использующих научные знания и специальные познавательные техники, при помощи которых анализируются эффективность и необходимость существующих программ и векторов развития, в том числе права и экономики. Оценка регулирующего воздействия используется при анализе проектов нормативно-правовых актов, а также актов, вносящих изменения в действующие законы с целью выявления издержек и выбора верных альтернатив: для оптимизации национальной законодательной базы. Несмотря на наличие законодательной базы в современной России отсутствуют единые методики и процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, которые признавались бы всеми участниками данного процесса. Поэтому целесообразно обратиться к зарубежному опыту.

13. Эффективной является такая правовая система, нормы которой социально обусловлены и вызывают согласие подавляющего большинства населения. Тем самым, обеспечивается легитимность права, его безусловное признание. Россия имеет печальный опыт экономических реформ, которые не получили признание общественностью и воспринимались как глубоко несправедливые. Ярким примером является приватизация, в результате которой было произведено неправомерное распределение крупной собственности, созданной трудом многих поколений, узкому кругу лиц, приближенной к новой власти или связанных с криминальной средой. Другим примером, может послужить «Закон о монетизации льгот» (№ 122 ФЗ 2004), который привел к массовым публичным протестам.⁵ Не отличается

⁵ Федеральный закон от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Российская газета - Спецвыпуск № 0(3565), 31 августа 2004 г.

социальной обусловленностью и легитимностью закон (№ 350 ФЗ 2018), принятый в рамках Пенсионной реформы, в результате которого был увеличен пенсионный возраст, а именно с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 60 лет для женщин.⁶

Таким образом, следует подытожить, что создание механизма выявления и последующего закрепления назревших притязаний субъектов является гарантом социальной обусловленности права, которая в свою очередь, выступает необходимым условием его эффективности в ситуации глобальной экономической нестабильности.

⁶ Федеральный закон от 03.10.2018 N 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" // "Собрание законодательства РФ", 08.10.2018, N 41, ст. 6190