

Демидов М.В., Чебоксарский кооперативный институт
(филиал) Российского университета кооперации, заведующий кафедрой
административного и финансового права,
доктор юридических наук, доцент

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ СО СТОРОНЫ НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОСУДАРСТВ

Конституция РФ заложила новые подходы к обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина. Основной Закон страны продекларировал, что в России нет более ценного чем человек, его права и свободы. Конституция не ограничилась только этим, в ней также закреплено положение о том, что на государстве лежит обязанность не только по признанию и соблюдению прав и свобод человека и гражданина, но и по обеспечению эффективного механизма их защиты. Таким образом, было положено начало реализации новой конституционной концепции в области обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в России.

Продолжение данной концепции, направленной на защиту интересов Российской Федерации, ее суверенитета, а значит и его граждан, нашло отражение в конституционных поправках, внесенных в марте 2020 года. Так, в соответствии с нормами ст. 79 Конституции РФ Россия может участвовать в работе межгосударственных органов, передавать им часть своих полномочий по международным договорам исключительно только в случаях, «если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации»¹. При этом в ней подчеркивается, что в случаях принятия указанными органами решений, противоречащих Конституции, они не подлежат исполнению.

В настоящее время Российская Федерация находится в условиях беспрецедентного внешнего давления со стороны недружественных ей

¹ Конституция Российской Федерации с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 года. Москва: Издательство АСТ, 2020. С. 27.

иностранных государств, которое осуществляется путем введения различных санкций политического и экономического характера. Отправной точкой начала санкционной войны против Российской Федерации стало вхождение в состав России территории полуострова Крыма в марте 2014 года и обострение ситуации на востоке Украины.

С указанного момента США, страны Евросоюза и другие иностранные государства начали вводить санкции против отдельных граждан Российской Федерации, компаний и должностных лиц. В ответ на это Россия накладывала контрсанкции в отношении недружественных к ней государств. Тем не менее, российская финансово-экономическая система оказалась недостаточно защищенной от внешних давлений и введенных ограничений.

Наложение эмбарго в экономической и торговой сфере по вполне понятным причинам оказало негативное влияние на благосостояние большинства граждан. Данное обстоятельство было вызвано значительным ростом розничных цен прежде всего на продукты питания, уменьшением производства некоторых видов продовольствия.¹

С началом специальной военной операции на территории Украины с 24.02.2022 г. ограничительные меры по отношению к России по своим масштабам многократно возросли. По данным средств массовой информации Россия сейчас является самой санкционной страной в мире. По информации базы данных Castellum по состоянию на конец апреля 2022 года в отношении Российской Федерации введено 10128 санкций, из них 2754 ограничений были применены до 22 февраля 2022 года и – 7374 с 22 февраля². Рубежным является дата 21 февраля 2022 года, когда Президентом РФ были подписаны и обнародованы указы о признании Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в качестве суверенных и независимых

¹ Санкции в связи с украинскими событиями 2014 года // <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения 29 апреля 2022 г.)

² The Castellum.AI dashboard provides consolidated Russia sanctions data. The page is updated daily. — Castellum.AI // <https://www.castellum.ai/> /russia-sanctions-dashboard (дата обращения 29 апреля 2022 г.)

государств.¹ Для сравнения, по сведениям того же источника, на сегодняшний день после России наибольшее количество санкций имеют: Иран – 3616; Сирия – 2608; Северная Корея – 2077; Венесуэла – 651; Мьянма – 510 и Куба – 208.

Больше всего санкций в отношении России ввели такие государства, как: Швейцария, Великобритания, страны Европейского союза, США. Следует отметить, что большинство из введенных санкций являются индивидуальными, т. е. они наложены на конкретные физические лица – на граждан Российской Федерации. На данный момент их насчитывается около 6000 тысяч.² Основные секторальные санкции и ограничения направлены на: реальный сектор экономики (ограничения на импорт российской нефти и газа, российского угля и металлов, экспорт металлов, предметов роскоши и технологий в Россию, ввоз предметов роскоши и ряда видов продуктов питания из России и др.); банковский сектор (ограничения на доступ к фондам Международного валютного фонда и Всемирного банка, доступа российских банков к международной межбанковской системе передачи информации и совершения платежей – SWIFT, на корреспондентские банковские счета российских банков), а также в отношении суверенного долга.

В условиях жесточайшей санкционной политики в отношении России особо важное значение приобретает наличие действенного правового механизма защиты прав, свобод и законных интересов ее граждан. Основы такого механизма в гражданско-правовой сфере заложены в ст. 1194 «Реторсии» Гражданского кодекса РФ. В соответствии с ней, в случаях принятия недружественных актов со стороны отдельных государств в отношении граждан России, Правительству РФ предоставляется право установить ответные ограничения «в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых

¹ Указ Президента РФ от 21.02.2022 г. № 71 “О признании Донецкой Народной Республики”; Указ Президента РФ от 21.02.2022 г. № 72 “О признании Луганской Народной Республики”// Официальный интернет-портал правовой информации. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/>

² Какие страны ввели санкции против России // <https://invlab.ru/ekonomika/kakiye-strany-vveli-sanktsii/> (дата обращения 29 апреля 2022 г.)

имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав российских граждан и юридических лиц».¹

Базовым законодательным актом применения специальных экономических мер при возникновении международной чрезвычайной ситуации является Федеральный закон от 30.12.2006 г. «О специальных экономических мерах и принудительных мерах».² Часть 2 ст. 1 Закона устанавливает, что специальные экономические меры применяются в случаях, когда возникает совокупность обстоятельств, которые требуют безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства или его органов и должностных лиц, представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации, а также, если они нарушают права и свободы ее граждан. Поэтому целями применения таких мер, согласно Закону, являются обеспечение интересов и безопасности России и (или) устранение или минимизация угрозы нарушений прав и свобод ее граждан.

Особое значение для формирования эффективного правозащитного механизма прав и свобод граждан России в условиях все расширяющихся санкций со стороны иностранных государств имеет Федеральный закон от 04.06.2018 г. «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»³. С его принятием создались правовые основы для активного противодействия давлению на Россию как в политической, так и в экономической сферах и выработке механизма контрмер.

В качестве основной своей цели Закон определяет защиту интересов и безопасности Российской Федерации, ее суверенитета и территориальной

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

² Федеральный закон от 30.12.2006 г. № 281-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» // СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 44.

³ Федеральный закон от 04.06.2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» // СЗ РФ. 2018. № 24. Ст. 3394.

целостности, прав и свобод граждан Российской Федерации от недружественных действий США и иных иностранных государств, в том числе выражающихся во введении политических или экономических санкций в отношении России, ее граждан и российских юридических лиц. В отличие от предыдущего законодательного акта, где преимущественно речь идет о «специальных экономических мерах», в данном случае законодатель предусмотрел возможность применения и иных «мер воздействия (противодействия)» в отношении государств, которые совершают недружественные действия, представляющие угрозу суверенитету России, правам и свободам ее гражданам.

В связи с вышеизложенным можно констатировать тот факт, что указанные меры выступают в качестве как самостоятельного инструмента обеспечения экономической безопасности Российской Федерации, так и действенного механизма, направленного на обеспечение территориальной целостности России, а также на защиту прав и законных интересов граждан. Таким образом, создание законодательной базы применения специальных экономических мер и мер воздействия (противодействия), можно оценить как в качестве дополнительных инструментов обеспечения не только суверенитета России и ее экономической безопасности, но и прав и законных интересов граждан России.

Реализация контрсанкционных мер носит обязательный характер для всех органов государственной и муниципальной власти, граждан и юридических лиц. В случае их неисполнения должна наступить юридическая ответственность. Однако в принятых законах не предусматривается правовой механизм привлечения к ответственности должностных лиц, которые не исполняют или исполняют не надлежащим образом установленные меры. Также отсутствует специальный государственный орган, который бы осуществлял контроль за реализацией санкционных мер, вводимых Российской Федерацией. Данные факторы, на наш взгляд, не позволяют эффективно применять контрсанкционные меры в отношении

недружественных в отношении России иностранных государств.

Оперативное правовое регулирование вопросов обеспечения защиты прав и свобод граждан в условиях санкционного режима, на основе имеющейся законодательной базы, осуществляется Президентом РФ и Правительством РФ. В частности, они реализуются в соответствии с указами Президента РФ: от 22.10.2018 г. № 592 "О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации"; от 02.07.2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"; от 28.02.2022 г. № 79 "О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций"; от 16.03.2022 г. № 121 "О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации"; от 18.03.2022 г. № 126 "О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования" и иными нормативно-правовыми актами.

Таким образом, некоторый анализ состояния механизма правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в России в условиях беспрецедентного на нее политического и экономического давления со стороны недружественных иностранных государств нам позволяет сделать вывод о следующем:

во-первых, хотя и органами государства декларируется и принимается ряд мер правового характера, направленного на поддержку населения в условиях санкционного режима, но они не обеспечивают в должной мере их правовую и социальную защищенность;

во-вторых, существуют пробелы в санкционном законодательстве Российской Федерации в части осуществления контроля за соблюдением исполнения контрсанкций. В нем отсутствует механизм привлечения к

юридической ответственности.

В-третьих, ключевым элементом системы обеспечения правовой защиты прав и свобод человека и гражданина должны стать механизмы, нацеленные на максимальную минимизацию негативных эффектов от введенных недружественными Россией иностранными государствами ограничительных мер.