

САМОЗАНЯТЫЕ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН

Самозанятость — довольно популярная тема и в научном сообществе, и средствах массовой информации, что связано с изменениями в мировой экономике, переходом к новым формам занятости и преобразованиями глобального рынка труда.

Надо сказать, что самозанятость как явление распространены по всему миру. Если рассматривать Россию с точки зрения ее интеграции в мировую систему, то самозанятость во многом результат компромиссов, к которым пришли исследователи этой проблемы и практики, воплощающие в жизнь социально-экономические новации. В современной экономике остро стоит вопрос обеспечения занятости. Для решения этой проблемы Международная организация труда (МОТ) предложила решать эту проблему предоставления возможностей негарантированной занятости (прекаризированной занятости), частью которой и является по большей части самозанятость.¹

Во многих странах мира, в частности в США, Южной Корее, Германии, самозанятость предполагает минимальный набор взаимоотношений с государственными структурами, которые учитывают людей, работающих на себя, получают налоги с дохода и не вмешиваются фактически в деятельность таких работающих. Сумма налога варьируется от страны к стране. В США он составляет 15,3% от дохода. В Южной Корее самозанятый платит минимум 8% от дохода плюс 10% НДС, шкала прогрессивная. В Германии самозанятые платят подоходный налог по прогрессивной шкале: чем больше заработал, тем больше надо заплатить (от 0 до 45% дохода). При этом отчисления во

¹ Politiques et réglementation visant à lutter contre l'emploi précaire [Электронный ресурс]. Geneve, 2011.
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_dialogue/@actrav/documents/meetingdocument/wcms_164287.pdf

всевозможные не являются обязательными. В США обязательной является только медицинская страховка².

Самозанятость также имеет множество определений в научной литературе. «Самозанятые — лица, занятые мельчайшим предпринимательством на базе индивидуальной трудовой деятельности с помощью собственных средств производства (преимущественно специалисты и квалифицированные рабочие); работники, не состоящие в штате организаций, а самостоятельно реализующие произведенные личным трудом товары и услуги на рынке. В реальной жизни люди могут обладать множественной занятостью. Люди зачастую начинают свой бизнес, не порывая с работой в качестве наемных работников, являясь своего рода полупредпринимателями, или частичными предпринимателями».³

Окончательно самозанятость была легализована в 2018 году Федеральным законом от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима „налог на профессиональный доход“»⁴, но в нем отсутствуют понятия «самозанятый» и «самозанятость». Согласно закону «физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации... Профессиональный доход — доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также доход от использования имущества». Также закон регулирует некоторые аспекты налогообложения участников эксперимента, установив лимит по использованию спецрежима —

² Как устроена самозанятость в разных странах. [Электронный ресурс] URL: <https://самозанятые.рф/blog/самозанятость-в-разных-странах>

³ Заславская Т.И. Бизнес-слой российского общества: сущность, структура, статус. [Электронный ресурс] URL: <http://ecsocman.hse.ru/data/816/929/1216/002Zaslavskaya.pdf>.

⁴ Федеральным законом от 27.11.2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима „налог на профессиональный доход“» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/

доход до 2,4 млн рублей в год. С 1 июля 2020 года налог на профессиональный доход распространен на всю страну. Срок действия эксперимента — до 31 декабря 2028 года. Список разрешенных видов деятельности в документе отсутствует, но есть перечень лиц, не имеющих права применять специальный налоговый режим.

Классификация по статусу занятости Международной организации труда (МОТ), одобренная 13-ой Международной конференцией статистиков труда МОТ (1982 г.), основана на дихотомии оплачиваемой работы по найму и самозанятости (self-employment jobs). «Главными критериями, определяющими статус занятости, являются отношение к владению средствами производства, степень экономического риска и самостоятельность при принятии управленческих решений»⁵.

К самозанятости, согласно методологии МОТ, относится четыре основные группы, среди которых не только работающие индивидуально, но и использующие наемный труд: «индивидуальные предприниматели, не использующие наемный труд (own-account workers)», «предприниматели некорпоративного бизнеса, использующие наемный труд (employers)», а также члены производственных кооперативов (members of producers' cooperatives) и неоплачиваемые работники семейных предприятий (contributing family workers)⁶

Интересные результаты были получены в проекте «Самозанятые: кто они?», реализованном в Институте социологии ФНИСЦ РАН. Цель исследования — выявление содержательных мотивов деятельности самозанятых. Объект — самозанятые Москвы, отобранные по факту рекламирования своих услуг в интернете. Была сформирована база контактов категории «услуги» с сайтов Авито, Яндекс, Фриланс и Юла. Всего база насчитывала 1025 контактов, определяющим признаком включения в базу было

⁵ В тени регулирования: неформальность на российском рынке труда: моногр. / под ред. В. Е. Гимпельсона, Р. И. Капелюшникова; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. С. 474

⁶ Indicator description: Employment by status in employment. ILOSTAT. URL: <https://ilostat.ilo.org/resources/methods/description-employment-by-status/>

опубликование объявления не ранее чем за месяц до опроса (декабрь 2019). Методом сбора информации стало телефонное интервью по полуструктурированному опроснику. Было опрошено 190 человек.

Характеристики опрошенных: 52,6% женщин и 47,4% мужчин, возраст — от 18 до 72 лет (18–24 — 10%, 25–34 — 22,6%, 35–44 — 33,7%, 45–54 — 20%, 55–64 — 8,4%, старше 65 лет — 2,1%, отказались назвать — 3,2%). Большинство респондентов (60%) имеет высшее образование, 29,5% — среднее профессиональное. Официально зарегистрированные самозанятые — 17,1%, зарегистрированные ИП — 23,7%, неформальные самозанятые — 53,7%, 5,5% отказались отвечать на вопрос. Респонденты предпочитают искать заказы на сайтах частных объявлений, посредством личных связей и в соцсетях. В категорию «другое» попали рекомендации клиентов, сеть LinkedIn, сайт «Ярмарка мастеров», рассылка визиток и флаеров по фирмам, давно наработанная база клиентов, звонки потенциальным клиентам и сайт Профи.ру. Виды деятельности респондентов разнообразны, но большинство из них — преподаватели, мастера по ремонту, IT-специалисты, портнихи и кулинары.

После знакомства и получения общих сведений респондента просили ответить на два основных открытых вопроса: «Какие преимущества Вы видите в деятельности самозанятого человека, который не работает в организации, а работает на себя?» и «Какие недостатки Вы видите в деятельности самозанятого человека, который не работает в организации, а работает на себя?».

Главное преимущество самозанятого — свобода, возможность самостоятельно принимать решения по занятости и по времени: «Сама выбираю степень своей нагрузки, сразу в кошельке какая-то сумма денег».

Позитивные стороны нового закона обсуждали в основном зарегистрированные индивидуальные предприниматели и самозанятые, в микровыборке «комментаторов» их оказалось 80%. Кратко преимущества нового закона можно сформулировать так «недорого, просто и спокойно». Монологи о недостатках деятельности самозанятых длились намного дольше:

практически все респонденты (92%) отмечали негативные стороны и последствия нового закона, поэтому группировать эти ответы не имело смысла. Практически половина опрошенных высказала сомнения, что государство приняло закон для упрощения и защиты деятельности самозанятых.

Что касается официального юридического статуса, то можно выделить три негативные доминанты в оценках — отсутствие социальных гарантий, несовершенное налогообложение и недоверие государству.

Таким образом, с одной стороны, многие респонденты положительно отзываются о новом законе, отмечая простоту оформления, спокойную работу, понятные взаимоотношения с ФНС, но, с другой стороны, их смущает понятие «эксперимент» и его конечный срок, нечеткость социальных гарантий его участников (пенсионных начислений, страховых взносов, отпускных, больничных, стажа), то, что бизнес-структуры и госорганы могут отказаться работать с самозанятыми, непонятен учет затрат на аренду и расходные материалы.

Главным сдерживающим фактором легализации самозанятости следует назвать недоверие власти и государственным институтам.

В результате предпринятых правительством мер, в основном введения специального режима налогообложения для самозанятых граждан, к 2021 году общая численность официально зарегистрированных самозанятых по данным ФНС достигла 2 млн человек, с 2019 г. они заработали свыше 220 млрд руб. и заплатили почти 4,5 млрд руб. налогов.⁷

В начале пандемической ситуации в силу ряда причин, прежде всего, из-за отсутствия у этой категории работников многих социальных гарантий, таких как оплачиваемые отпуска, больничные листы и т.п. эксперты отнесли самозанятых к числу самых уязвимых работников в период пандемии коронавируса. Действительно, в апреле 2019 года в пик заболеваемости число самозанятых снизилось на 15%, а их доходы - на 20%, но уже в мае показатели вышли на уровень, который был до начала пандемии. Эти данные приводит

⁷ <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/08/31/5f479f9a9a7947f30cef78b0>

ФНС, основываясь на контрольно-кассовых показателях⁸. Безусловно, влияние пандемии очень дифференцировано в зависимости от вида деятельности самозанятых. Например, режим самоизоляции снизил доходы водителей такси в этот период на 62%, в это время, как доходы курьеров выросли более чем в три раза. Доходы самозанятых, и до пандемии работающих удалённо, практически не изменились. Восстановить завоёванные до пандемии позиции самозанятым помогли также цифровые технологии. В то время, когда общение в реале было ограничено, возросло в разы использование самозанятыми ИТ-технологий для поиска работы, привлечения новых клиентов и в целом оптимизации бизнес-процессов. В частности, исследование по теме «COVID-19 и самозанятые: шесть месяцев кризиса», которое провёл Центр экономических показателей Лондонской фондовой биржи, показало, что объем работ увеличился у тех самозанятых, которые ищут её через приложения, различные онлайн-платформы и сервисы независимо от вида их деятельности.

В России в конечном счёте пандемия коронавируса ускорила прирост зарегистрированных самозанятых. Например, их количество по итогам первого полугодия 2020 года выросло в 10,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (данные сервиса «Яндекс.Касса»), и прирост продолжается – в среднем на 3,5 тыс. в день.

В мире переход к ненормативному труду, к которому относится и самозанятость, привёл к различным социально-экономическим рискам. В структуре самозанятости наиболее вероятные риски лежат в плоскости неустойчивой занятости, индивидуализации трудовых отношений и девальвации коллективной организации труда. Вслед за изменениями в экономической сфере - занятости и рынка труда – обязательно следуют изменения в системе социально-структурных отношений.

В мире число самозанятых росло два десятилетия подряд, для многих стран они основа экономики. По данным Организации экономического

⁸ В России зарегистрировано два миллиона самозанятых [Электронный ресурс] URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10747467/ (дата обращения 10 марта 2022 г.)

сотрудничества и развития в 2019 году каждый седьмой в развитых странах был самозанятым.

Признание социального статуса и роли самозанятых в общественном устройстве со стороны государства способствует стабилизации их положения и препятствует размыванию их идентичности. От положения в обществе, причём, официально признанного положения, зависит социальное самочувствие, профессиональное, трудовое, общественное поведение многочисленной группы экономически активного населения страны – группы самозанятых.

В настоящее время меры поддержки самозанятых, прописанные в специальном налоговом законе и принятые государственными органами в период пандемии коронавируса для того, чтобы защитить эту категорию работников от её негативных последствий, носят в основном экономический характер. Впрочем, это общемировая практика. Даже в экономически развитых странах, где самозанятость является важнейшим сегментом занятости, остро стоит проблема социальной защищённости самозанятых, поскольку эту категорию занятых часто не охватывают государственные программы защиты.