

Ю. В. Голиусова

САМОЗАНЯТЫЕ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН¹

Самозанятость — довольно популярная тема и в научном сообществе, и в средствах массовой информации, что связано с изменениями в мировой экономике, переходом к новым формам занятости и преобразованиями на глобальном рынке труда.

Надо сказать, что самозанятость как явление распространена по всему миру. Если рассматривать Россию с точки зрения ее интеграции в мировую систему, то самозанятость во многом результат компромиссов, к которым пришли исследователи этой проблемы и практики, воплощающие в жизнь социально-экономические новации. В современной экономике остро стоит вопрос обеспечения занятости. Для решения этой проблемы Международная организация труда (МОТ) предложила решать эту проблему предоставлением возможностей негарантированной (прекаризированной) занятости, частью которой и является по большей части самозанятость².

Во многих странах мира, в частности в США, Южной Корее, Германии, самозанятость предполагает минимальный набор взаимоотношений с государственными структурами, которые учитывают работающих на себя людей, получают налоги с их доходов и фактически не вмешиваются в их деятельность. Сумма налога варьируется от страны к стране. В США он составляет 15,3 % дохода, в Республике Корея — минимум 8 % от дохода плюс 10 % НДС, шкала прогрессивная. По прогрессивной шкале самозанятые платят налог и в Германии: чем больше дохода получил, тем больше придется отдать

¹ Доклад написан на основе статьи: *Голенкова З. Т., Голиусова Ю. В., Горина Т. И.* Социологический портрет самозанятых в современной России // Вестник РУДН. Сер. «Социология». 2020. № 4. С. 821–836.

² *Politiques et réglementation visant à lutter contre l'emploi précaire.* Geneve : Organisation internationale du Travail, 2011. URL:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_dialogue/@actrav/documents/meetingdocument/wcms_164287.pdf (дата обращения: 29.06.2022).

(от 0 до 45 %). При этом отчисления во всевозможные фонды не являются обязательными. В США обязательна только медицинская страховка³.

Самозанятость также имеет множество определений в научной литературе. «Самозанятые — лица, занятые мельчайшим предпринимательством на базе индивидуальной трудовой деятельности с помощью собственных средств производства (преимущественно специалисты и квалифицированные рабочие); работники, не состоящие в штате организаций, а самостоятельно реализующие произведенные личным трудом товары и услуги на рынке. В реальной жизни люди могут обладать множественной занятостью. Люди зачастую начинают свой бизнес, не порывая с работой в качестве наемных работников, являясь своего рода полупредпринимателями, или частичными предпринимателями»⁴.

В России легализация самозанятости фактически произошла в 2018 году, когда был принят Федеральный закон от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима „налог на профессиональный доход“»⁵. Правда, понятия «самозанятый» и «самозанятость» в тексте закона отсутствуют. Согласно закону «физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации... Профессиональный доход — доход физических лиц от деятельности, при ведении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам, а также доход от использования имущества». Также закон регулирует некоторые аспекты налогообложения участников эксперимента, установив лимит по

³ Как устроена самозанятость в разных странах // Самозанятые : [сайт]. URL: <https://самозанятые.рф/blog/самозанятость-в-разных-странах> (дата обращения: 29.06.2022).

⁴ Заславская Т. И. Бизнес-слой российского общества: сущность, структура, статус // *Общественные науки и современность*. 1995. № 1. С. 17–32.

⁵ Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима „налог на профессиональный доход“». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977 (дата обращения: 29.06.2022).

использованию специального режима: доход до 2,4 млн рублей в год. С 1 июля 2020 года налог на профессиональный доход распространяется на всю страну. Срок действия эксперимента — до 31 декабря 2028 года. Списка разрешенных видов деятельности в документе нет, но есть перечень лиц, не имеющих права применять специальный налоговый режим.

В 1982 году Международной организацией труда (МОТ) была одобрена классификация по статусу занятости, основанная на дихотомии оплачиваемой работы по найму и самозанятости (self-employment jobs). «Главными критериями, определяющими статус занятости, являются отношение к владению средствами производства, степень экономического риска и самостоятельность при принятии управленческих решений»⁶. МОТ установила, что к самозанятым относятся четыре основные группы трудящихся, среди которых как работающие индивидуально, так и использующие труд наемных работников: «индивидуальные предприниматели, не использующие наемный труд (own-account workers)», «предприниматели некорпоративного бизнеса, использующие наемный труд (employers)», а также члены производственных кооперативов (members of producers' cooperatives) и неоплачиваемые работники семейных предприятий (contributing family workers)⁷.

Интересные результаты были получены в проекте «Самозанятые: кто они?», реализованном в Институте социологии ФНИСЦ РАН. Цель исследования — выявление содержательных мотивов деятельности самозанятых. Объект — самозанятые Москвы, отобранные по факту рекламирования своих услуг на различных интернет-платформах. Была сформирована база контактов категории «Услуги» с сайтов Авито, Яндекс, Фриланс и Юла. Всего база насчитывала 1025 контактов. Определяющим критерием включения в базу было опубликование объявления не ранее чем за месяц до опроса (декабрь 2019 г.). Методом сбора информации стало

⁶ В тени регулирования: неформальность на российском рынке труда : моногр. / под ред. В. Е. Гимпельсона, Р. И. Капелюшникова М. : ВШЭ, 2014. С. 474.

⁷ Indicator description: Employment by status in employment. ILOSTAT : [сайт]. URL: <https://ilostat ilo.org/resources/concepts-and-definitions/description-employment-by-status> (дата обращения: 29.06.2022).

телефонное интервью по полужформализованному опроснику. Было опрошено 190 человек.

Характеристики опрошенных: 52,6 % женщин и 47,4 % мужчин, возраст — от 18 до 72 лет (18–24 — 10 %, 25–34 — 22,6 %, 35–44 — 33,7 %, 45–54 — 20 %, 55–64 — 8,4 %, старше 65 лет — 2,1 %, отказались назвать — 3,2 %). Большинство респондентов (60 %) имеет высшее образование, 29,5 % — среднее профессиональное. Официально зарегистрированные самозанятые — 17,1 %, зарегистрированные ИП — 23,7 %, неформальные самозанятые — 53,7 %; 5,5 % отказались отвечать на данный вопрос. Респонденты предпочитают искать заказы на сайтах частных объявлений, посредством личных связей и в социальных сетях. В категорию «Другое» попали рекомендации клиентов, сеть LinkedIn, сайт «Ярмарка мастеров», рассылка визиток и флаеров по фирмам, давно наработанная база клиентов, звонки потенциальным клиентам и сайт Профи.ру. Виды деятельности респондентов разнообразны, но большинство из них — преподаватели, мастера по ремонту, IT-специалисты, портнихи и кулинары.

После знакомства и получения общих сведений респондента просили ответить на два основных открытых вопроса: «Какие преимущества вы видите в деятельности самозанятого человека, который не работает в организации, а работает на себя?» и «Какие недостатки вы видите в деятельности самозанятого человека, который не работает в организации, а работает на себя?». Согласно полученным ответам, главное преимущество самозанятого — свобода, возможность самостоятельно принимать решения по занятости и по времени: «Сама выбираю степень своей нагрузки, сразу в кошельке какая-то сумма денег».

Положительные стороны нового закона обсуждали в основном зарегистрированные индивидуальные предприниматели и самозанятые, в микровыборке «комментаторов» их оказалось 80 %. Кратко преимущества нового закона можно сформулировать так «недорого, просто и спокойно». Монологи о недостатках деятельности самозанятых длились намного дольше:

практически все респонденты (92 %) отмечали негативные стороны и последствия нового закона, поэтому группировать эти ответы не имело смысла. Практически половина опрошенных высказала сомнения, что государство приняло закон для упрощения и защиты деятельности самозанятых.

Что касается официального юридического статуса, то можно выделить три негативные доминанты в оценках — отсутствие социальных гарантий, несовершенство налогообложения и недоверие к государству.

Таким образом, с одной стороны, многие респонденты положительно отзываются о новом законе, отмечая простоту оформления, спокойную работу, понятные взаимоотношения с ФНС, с другой — их смущает понятие «эксперимент» и его конечный срок, нечеткость социальных гарантий его участников (пенсионных начислений, страховых взносов, отпускных, больничных, учета стажа работы), то, что бизнес-структуры и госорганы могут отказаться работать с самозанятыми, неотрегулированность учета затрат на аренду и расходные материалы.

Главный фактор, препятствующий легализации самозанятых, — недоверие к власти и государственным институтам.

В результате принятых правительством мер, в основном введения специального режима налогообложения для самозанятых граждан, к 2021 году общая численность официально зарегистрированных самозанятых, по данным ФНС, достигла 2 млн человек, с 2019 года они заработали свыше 220 млрд рублей и заплатили почти 4,5 млрд рублей налогов⁸.

В начале пандемии COVID-19 в силу ряда причин, прежде всего отсутствия у этой категории работников многих социальных гарантий, таких как оплачиваемые отпуска, оплата больничных и тому подобное, эксперты отнесли самозанятых к числу наиболее уязвимых работников в этот период. Действительно, в апреле 2020 года, в пик заболеваемости, число самозанятых сократилось на 15 %, а их доходы — на 20 %, но уже в мае эти показатели

⁸ <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/08/31/5f479f9a9a7947f30cef78b0>.

вышли на уровень, который был до начала пандемии. Эти данные приводит ФНС, основываясь на контрольно-кассовых показателях⁹.

Безусловно, влияние пандемии очень дифференцировано в зависимости от вида деятельности самозанятых. Например, режим самоизоляции снизил доходы водителей такси на 62 %, в то время как доходы курьеров выросли более чем в три раза. Доходы самозанятых, и прежде работавших удаленно, практически не изменились. Восстановить завоеванные до пандемии позиции самозанятым также помогли цифровые технологии. В то время, когда живое общение было ограничено, многократно возросло использование электронных технологий для поиска работы, привлечения новых клиентов и оптимизации бизнес-процессов. В частности, исследование «COVID-19 и самозанятые: шесть месяцев кризиса», которое провел Центр экономических показателей Лондонской фондовой биржи, показало, что объем работ увеличился у тех, кто искал ее через приложения, различные онлайн-платформы и сервисы независимо от вида их деятельности.

В конечном счете пандемия коронавируса в России ускорила прирост зарегистрированных самозанятых. По итогам первого полугодия 2020 года их число выросло в 10,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (данные сервиса «Яндекс.Касса»), и прирост продолжается — в среднем на 3,5 тыс. в день. В мире переход к ненормативному труду, к которому относится и самозанятость, привел к различным социально-экономическим рискам. В структуре самозанятости наиболее вероятные риски — неустойчивость занятости, индивидуализация трудовых отношений и девальвация коллективной организации труда. Вслед за изменениями на рынке труда непременно происходят изменения в системе социально-структурных отношений.

⁹ В России зарегистрировались два миллиона самозанятых // Федеральная налоговая служба : [официальный сайт]. 2021. 23 марта. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/news/activities_fts/10747467/?ysclid=14zjs2yrft775634880 (дата обращения: 29.06.2022).

Число самозанятых в мире возросло около 20 лет, их труд стал основой экономического благополучия во многих странах. По данным Организации экономического сотрудничества и развития, в 2019 году каждый седьмой работающий в развитых странах был самозанятым.

Признание социального статуса и роли самозанятых в общественном устройстве со стороны государства способствует стабилизации их положения и препятствует размыванию их идентичности. Официально признанный общественный статус такой большой части экономически активных граждан, как самозанятые, служит основой их социального благополучия, трудового и общественного поведения.

В настоящее время меры поддержки самозанятых, прописанные в специальном налоговом законе и принятые государственными органами в период пандемии коронавируса для того, чтобы защитить эту категорию работников от негативных последствий, носят в основном экономический характер. Это общемировая практика. Даже в развитых странах, где самозанятость является важнейшим сегментом трудового рынка, остро стоит проблема социальной защищенности самозанятых, поскольку эта категория трудящихся зачастую остается не охваченной государственными программами.