

Е. В. Харитонова

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ НА НОВОМ ВИТКЕ
ГЛОБАЛЬНОЙ ИСТОРИИ: УГРОЗЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (На
примере SWOT-анализа системы российско-африканских
отношений)¹**

Стратегические просчеты невозможно компенсировать тактическими
успехами.

Карл Филипп Готтлиб фон Клаузевиц

Специфика текущего момента порождает необходимость переориентации внешнеэкономической и внешнеполитической стратегии России. Коллективный Запад под руководством США стремится достичь полной экономической и политической изоляции России. Введение санкций, дискредитация внешней политики России, образование буферной зоны из враждебных государств на ее границах, формирование ее негативного образа средствами информационной войны — все это призвано ослабить нашу страну и заблокировать реализацию ее национальных интересов. Россия столкнулась с необходимостью активизировать альтернативное стратегическое партнерство и создавать стратегические альянсы со странами других регионов и континентов.

В ситуации жестких геополитических вызовов заслуживающим внимания вариантом выступает стратегическое партнерство со странами Африканского континента. Однако чрезвычайная ситуация усилила существующие и создала новые угрозы и трудности для реализации российско-африканского проекта. Для выстраивания эффективных

¹ Доклад подготовлен на основе главы 2 совместного доклада Российского совета по международным делам (РСМД) и союза «Африканская деловая инициатива» (АДИ): Харитонова Е. В. Российско-африканские отношения. Компетенции России для Африканского континента // Африка — Россия+: достижения, проблемы, перспективы / А. В. Картунов, Н. Г. Цайзер, Е. В. Харитонова [и др.]. М. : НП РСМД, 2020. С. 30–42.

отношений с Африкой существуют препятствия как внешнего характера (наличие серьезной конкуренции и стремление «оппонентов» заблокировать проекты России на африканском направлении), так и внутреннего. Последние связаны с системой устройства страны, стратегическим планированием и моделированием, отсутствием адекватного консолидирующего образа будущего. Если Россия не сумеет выработать четкую стратегию и концепцию, которые отвечают глобальным вызовам современности и представляют основные смыслы, объединяющие людей, наша страна не будет обладать привлекательностью на международной арене. В рамках этой концепции требуется обозначить и экономический уклад, исключая эксплуатацию. Без такой модели мы не будем отличаться от Запада, с его колониальным прошлым, неоколониальным настоящим, стремлением к эксплуатации природных и человеческих ресурсов Африки.

Сегодня для России проработанная концепция развития, наличие долгосрочных целей, формирование методов решения задач, оценка рисков и угроз (как внутренних, так и внешних), анализ необходимых ресурсов является, наряду с национальной безопасностью, индикатором суверенитета. У СССР концепция развития была проработана; во многом именно это обеспечивало эффективную внешнюю политику на африканском направлении. Модель справедливого общественного развития, основанная на равноправии и отсутствии эксплуатации, которую предлагал Советский Союз, была привлекательной для стран Африканского континента, и во многом благодаря этому проект деколонизации был успешным.

SWOT-анализ системы российско-африканских отношений

Еще недавно мы с уверенностью и оптимизмом говорили, что российско-африканские отношения переживают самый активный период за

последние 30 лет. 2019 год по совокупности проведенных российско-африканских мероприятий можно назвать годом Африки. Главным его событием стал первый саммит и Экономический форум Россия — Африка, прошедший в Сочи 23–24 октября, в ходе которого были подписаны 92 соглашения на сумму 1,004 трлн рублей.

Достигнутые договоренности представляли собой *возможности* для развития российско-африканских отношений в существовавших на тот момент геополитических условиях. Предполагалось, что после подписания деклараций должен наступить период конкретных действий, переход от намерений к реализации планов. Опыт сотрудничества (в том числе с СССР), политические и экономические возможности России и Африки позволяли говорить о потенциале развития российско-африканских отношений. Но ситуация меняется, и это может нарушить все планы.

Возникает вопрос: «черные лебеди» Нассима Николаса Талеба² — это действительно неожиданность или в большинстве случаев лишь слабость аналитики и неспособность к прогнозированию? Своевременный анализ *слабых сторон, угроз и препятствий* позволяет предвидеть помехи и по возможности наметить пути их преодоления. В настоящее время ситуация в российско-африканских отношениях подчиняется логике трансформации мирового порядка и связанной с этим тотальной неопределенностью. Как справедливо отмечает Л. Л. Фитуни, «многие из чрезмерно радужных оценок устаревают. Они не учитывают возрастающего влияния негативных факторов, в первую очередь глобального характера»³.

² Нассим Николас Талеб (род. 1960) — американский эссеист, риск-менеджер ливанского происхождения, доктор философии. Основная сфера научных интересов — влияние случайных и непредсказуемых событий на мировую экономику и биржевую торговлю.

³ Фитуни Л. Л. «Недогоняющее развитие» в Африке. Экономист о прогнозах, статистических манипуляциях, демографическом романтизме и омоложении элит // Учен. зап. Ин-та Африки РАН. 2019. № 3 (48). С. 7.

С целью прояснения ситуации автором был проведен SWOT-анализ *сильных и слабых сторон* России в ее отношениях с Африкой, *возможностей и угроз*, которые существуют и (или) могут возникнуть во взаимодействии двух стран.

В арсенале современной деловой и политической аналитики существуют методы, позволяющие оценивать реальность, прогнозировать события, подготавливаться к негативным сценариям и по возможности им противостоять. К числу наиболее продуктивных методов можно отнести SWOT-анализ⁴, используемый для выявления факторов, которые влияют на проект. Автор алгоритма Кеннет Эндрюс предложил оценивать следующие факторы: сильные и слабые стороны, а также факторы внешнего и внутреннего влияния: внутренние и внешние возможности, внутренние и внешние угрозы⁵.

Отсюда и расшифровка аббревиатуры SWOT: Strengths — *сильные стороны*, потенциал; Weaknesses — *слабые стороны*, недостатки; Opportunities — *возможности*, перспективные направления; Threats — *угрозы*, помехи, препятствия. При этом в различных ситуациях один и тот же фактор может как представлять собой угрозу, так и определять возможности. Возникнув для решения задач оценки и развития бизнеса, метод также стал применяться в политологии, экономике и регионоведении⁶.

В блоке анализа *сильных сторон (Strengths)* России в ее отношениях с Африкой следует отметить *установку* РФ на развитие взаимодействия между Россией, африканскими государствами и ведущими африканскими субрегиональными организациями, которая *на момент проведения саммита* была выраженной. В числе плюсов можно назвать близость

⁴ SWOT-анализ // Calltouch : [сайт]. URL: <https://www.calltouch.ru/glossary/swot-analiz/> (дата обращения: 28.04.2022).

⁵ Andrews K. R. The Concept of Corporate Strategy. Homewood, IL : Dow Jones-Irwin, 1971.

⁶ Гринфельдт Ю. С. SWOT-анализ в региональных исследованиях. Перспективы науки. 2017. № 9 (96). С. 28–32.

оценок и подходов по вопросам глобальной и региональной политики, совпадение взглядов на основные проблемы современности и пути их решения, включая вопросы полицентричного мироустройства, глобальной безопасности, урегулирования кризисных ситуаций. Западные страны рассматривают Россию и Африку как сырьевой придаток для своих экономик, и это обстоятельство также сближает их.

Сильной стороной российско-африканских отношений является успешный опыт совместной борьбы за деколонизацию и становление независимости африканских государств, память о привлекательном для стран Африканского континента историческом прошлом, включающая идеологическую, экономическую и политическую составляющие: идеи справедливости, солидарности и равенства; экономическую и финансовую помощь; поддержку в международных организациях и помощь в борьбе с терроризмом. Заявленная на саммите приверженность России идеям справедливости, построения равноправных отношений, отсутствия эксплуатации была поддержана африканской стороной, поскольку эти идеи составляют существенную часть системы ценностей народов Африканского континента.

К сильным сторонам России относятся и конкурентоспособные компетенции в особо востребованных в Африке сферах: ВПК, оборона и безопасность, космос, высокие технологии, геологоразведка, энергетика, в том числе атомная, оборудование для обрабатывающей промышленности. Сильной, но непостоянной составляющей выступает взаимодействие и взаимопонимание с представителями африканской элиты.

В блоке анализа слабых сторон и недостатков (Weaknesses) прежде всего отмечается длительная пауза в российско-африканских отношениях, которая продолжалась с конца 1980-х — начала 1990-х годов. Ее принято называть «уходом» России из Африки, а ситуация, зафиксированная на саммите, обозначается как «возвращение» России в Африку. Однако за это

время опустевшая «ниша» была заполнена другими сильными игроками. Уход из Африки сопровождался закрытием торгпредств⁷, культурных представительств, центров изучения русского языка, сокращением численности российских посольств.

Отдельного внимания в оценке слабых сторон России в контексте отношений с Африкой заслуживает «сдержанность» российского бизнеса, касающаяся участия в долгосрочных проектах, «пессимизм», связанный с высоким уровнем политических и коммерческих рисков, страх перед работой в условиях Африки, подкрепляемый российскими СМИ. Они создают негативный имидж континента, без учета происходящих там конструктивных преобразований — акцент делается на освещении негативных событий: войн, эпидемий, голода, террористических организаций наподобие «Боко Харам». Качественная PR-стратегия в системе российско-африканских отношений отсутствует.

К слабым сторонам следует отнести и собственные экономические проблемы России. При этом состояние экономики России в 2022 году может оказаться как слабостью и угрозой, которая заблокирует на неопределенный срок реализацию проекта, так и драйвером развития российско-африканских отношений при наличии политической воли, соответствующей стратегии и благоприятных внешних факторов.

Перейдем к блоку возможностей (Opportunities). В. В. Путин назвал Африку «континентом возможностей», а укрепление связей с Африкой — одним из «российских внешнеполитических приоритетов». Африканские страны надеются на Россию как на инвестора, стратегического партнера для установления баланса сил в условиях неокOLONиальных планов Запада,

⁷ Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2005 г. № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах» было ликвидировано 11 торговых представительств и аппаратов торговых советников посольств в Африке. Сейчас торгпредства функционируют только в Алжире, Египте, Марокко и ЮАР.

как на альтернативу сотрудничества, позволяющую избежать зависимости от Китая.

Сотрудничество с Африкой дало бы России большой и растущий рынок сбыта, обусловленный положительной демографической динамикой в странах Африки и активным (пока) формированием среднего класса⁸, а также доступ к ресурсам, имеющим ключевое значение для развития экономики страны в условиях жесточайших санкций. Предполагается *возможность* придать представительный характер Совету Безопасности ООН за счет обеспечения широкого участия в его работе африканских государств, использовать практику взаимной поддержки при принятии решений по вопросам, имеющим значение для Российской Федерации и Африки.

Наконец, *блок угроз, рисков, препятствий (Threats)*. К числу угроз следует отнести занятые за период длительного отсутствия России на Африканском континенте «ниши» и серьезную конкуренцию со стороны ведущих мировых и региональных держав. В 2020 году США запустили проект Prosper Africa («Прорастающая Африка»), который предполагает увеличение объема торговли между США и Африкой. Реализация программы может способствовать доступу американского сжиженного природного газа на африканский рынок⁹.

Еще одна *угроза* — внесенный в Конгресс США 31 марта 2022 года законопроект «О противодействии злонамеренной деятельности России в Африке»¹⁰, направленный на блокировку начавших развиваться российско-африканских отношений. Как следует из названия документа, его цель — разработка Госдепартаментом США программы противодействия

⁸ См. *Абрамова И. О.* Население Африки в новой глобальной экономике. М. : Ин-т Африки РАН, 2010.

⁹ Эксперт рассказал об истинном назначении проекта США Prosper Africa // ПолитРоссия : [сайт]. URL: <https://politros.com/146452-ekspert-rasskazal-ob-istinnom-naznachenii-proekta-ssha-prosper-africa> (дата обращения: 18.05.2020).

¹⁰ H.R.7311 — Countering Malign Russian Activities in Africa Act // Congress.gov : [сайт]. URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/7311>. (дата обращения: 04.05.2022)

российскому влиянию в Африке. Подобные программы и ранее предлагались различными американскими аналитическими центрами¹¹. Планируются регулярные отчеты о дипломатических, экономических и военных приоритетах РФ в Африке в ключевых сферах и стратегических отраслях промышленности, а также работа по выявлению финансовых связей африканских правительств и отдельных должностных лиц с находящимися под санкциями российскими бизнесменами и структурами¹². Фактически законопроект призван оказывать давление со стороны США на страны Африки¹³.

Одной из упущенных возможностей России и угрозой продуктивным российско-африканским отношениям является лоббирование интересов стран-конкурентов представителями африканских элит, получивших за время бездействия России образование в странах США, Европы и Китая и интегрированных в экономическую и политическую систему этих государств.

Угрозой с отдаленными последствиями могут быть обманутые ожидания африканских партнеров. Страны Африки заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве, решении социальных вопросов, развитии технологий и создании цепочек добавленной стоимости, а представители российского среднего бизнеса (за исключением крупнейших компаний) предпочитают торговлю, быстрое получение прибыли, «гешефт». Но Африке сейчас нужен не еще один торговый контрагент, а стратегический партнер. Проведенные автором в ходе рабочих визитов в страны Африки (ЮАР, Намибия, Зимбабве, Уганда, Южный Судан, Сенегал) опросы и экспертные интервью показывают: несмотря на выраженный прагматизм и доминирующую в экономике африканских стран ориентацию на

¹¹ Законопроект Countering Malign Russian Activities in Africa Act // Livejournal : [сайт]. URL: <https://israil-95reg.livejournal.com/3919116.html> (дата обращения: 04.05.2022).

¹² Там же.

¹³ Среди стран Африки 28 из 54 проголосовали за резолюцию ООН, осуждающую действия РФ на Украине.

привлечение иностранных инвестиций, осознается необходимость стратегического партнерства с Россией для сохранения баланса сил и сдерживания нового экономического витка неокOLONиализма. Африканским странам следует понимать (и они начинают это делать), что Россия — это не социалистический СССР, а страна, идущая по капиталистическому пути. С момента распада СССР произошло формирование и (или) переформатирование сознания представителей российского бизнеса, действующих в соответствии с капиталистической максимой: «Единственная цель бизнеса — получение прибыли». Африка, которая ждет от России реализации принципов справедливости, может быть разочарована.

Внешняя и внутренняя политика России в отношении Африки во многом осуществляется по разным схемам. Внешняя политика опирается на традиции СССР, в то время как внутренняя (в особенности ее экономическая составляющая) базируется на капиталистической парадигме. Вероятны ситуации, когда интересы бизнеса и государства будут входить в противоречие. Так, 2 мая 2022 года власти Нигерии заявили о планах России финансировать газопровод Нигерии и Марокко. Нигерийский министр по нефтяным ресурсам Чиф Тимпире Сильва сообщил, что газ «будет проходить <...> до самого края Африканского континента, где мы также сможем получить доступ к европейскому рынку»¹⁴. 12 апреля 2022 года нигерийское издание This Day рассказало о попытках Евросоюза надавить на Нигерию с целью вынудить ее увеличить поставки газа в Европу, чтобы получить альтернативу российским углеводородам¹⁵. Можно ли эти инвестиционные планы России назвать несогласованностью действий государства и бизнеса?

¹⁴ Власти Нигерии раскрыли план по строительству совместного газопровода с Россией // Известия : [сайт]. 2022. 4 мая. URL: <https://iz.ru/1329740/2022-05-04/vlasti-nigerii-raskryli-plan-po-stroitelstvu-sovmestnogo-gazoprovoda-s-rossiei> (дата обращения: 04.05.2022).

¹⁵ Там же.

Существует *угроза*, что в силу серьезных вызовов Африка в очередной раз может оказаться на периферии приоритетов России. Главное, чтобы не повторилась ситуация 1990-х годов, когда мы в трудной для нашего государства ситуации просто «ушли» из Африки. На новом этапе глобальной истории России необходим осознанный выбор стратегии, учитывающей ее национальные интересы и сохраняющей долгосрочные партнерские отношения со странами Африканского континента.