

Харитонова Е.В.

кандидат психол. наук, доцент

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ НА НОВОМ ВИТКЕ
ГЛОБАЛЬНОЙ ИСТОРИИ: УГРОЗЫ И ВОЗМОЖНОСТИ (НА ПРИМЕРЕ
SWOT-АНАЛИЗА СИСТЕМЫ РОССИЙСКО-АФРИКАНСКИХ
ОТНОШЕНИЙ)

***Стратегические просчеты невозможно компенсировать
тактическими успехами.***

Карл Филипп Готтлиб фон Клаузевиц

Специфика текущего момента приводит к необходимости переориентации внешнеэкономической и внешнеполитической стратегии России. «Коллективный Запад» под руководством США стремится к созданию полной экономической и политической изоляции России. Введение санкций, дискредитация внешней политики России, образование буферной зоны из враждебных государств на ее границах, формирование негативного образа России всеми средствами информационной войны – все это призвано ослабить Россию и заблокировать реализацию ее национальных интересов. Россия столкнулась с необходимостью активизации альтернативного стратегического партнерства и создания стратегических альянсов со странами других регионов и континентов. В ситуации жестких геополитических вызовов России нужна новая стратегия развития и выхода из кризиса, и серьезной возможностью является стратегическое партнерство со странами африканского континента. Однако, чрезвычайная ситуация усилила существующие и создала новые угрозы и трудности в реализации российско-африканского "Проекта". Для выстраивания эффективных отношений с Африкой существуют препятствия как внешнего (наличие серьезной конкуренции и стремление «оппонентов» заблокировать проекты России на африканском направлении), так и внутреннего характера. Последние лежат в системе внутреннего устройства страны, в области стратегического планирования и моделирования, в отсутствии адекватного консолидирующего образа будущего. Если Россия не сумеет выработать четкую стратегию и концепцию, отвечающую глобальным вызовам современности, где представлены основные смыслы, объединяющие людей, мы в своей внешней политике не сможем быть привлекательными. В рамках этой

концепции должен быть обозначен и экономический уклад (без эксплуатации). Без такой модели мы не сможем отличаться от Запада, с его колониальным прошлым и неоколониальным настоящим, целью которого является эксплуатация природных и человеческих ресурсов Африки.

Для России сегодня проработанная концепция развития, наличие долгосрочных целей, разработка методов решения задач, оценка рисков и угроз (как внутренних, так и внешних), анализ необходимых ресурсов является индикатором суверенитета (наряду с национальной безопасностью). У СССР концепция развития была проработана; во многом именно это обеспечивало эффективную внешнюю политику на африканском направлении. Модель справедливого общественного развития, основанная на равноправии и отсутствии эксплуатации, которую предлагал Советский Союз, была привлекательной для стран африканского континента, и во многом благодаря этому проект деколонизации был успешным.

SWOT-анализа системы российско-африканских отношений

Еще недавно мы с уверенностью и оптимизмом говорили, что российско-африканские отношения переживают самый активный период за последние 30 лет. 2019 год, по совокупности проведенных российско-африканских мероприятий, был назван годом Африки. Главным его событием стал первый Саммит и Экономический форум Россия – Африка, прошедший в Сочи 23–24 октября, в ходе которого были подписаны 92 соглашения о взаимопонимании на сумму 1,004 триллиона рублей.

Достигнутые договоренности представляли собой *возможности* для развития российско-африканских отношений в существовавших на тот момент геополитических условиях. Предполагалось, что после деклараций должен наступить период конкретных действий, переход от намерений к реализации планов. Опыт сотрудничества (в том числе с СССР),

политические и экономические возможности России и Африки позволяли говорить о потенциале развития российско-африканских отношений. Но ситуация меняется, и это может нарушить планы. Возникает вопрос: «Черные лебеди» Нассима Николаса Талеба¹ – это действительно непредсказуемая неожиданность, или в большинстве случаев это слабость аналитики и неспособность к прогнозированию? Своевременный анализ *слабых сторон, угроз и препятствий* позволяет предвидеть помехи и, по возможности, наметить пути их преодоления. В настоящее время ситуация в российско-африканских отношениях подчиняется логике трансформации мирового порядка и связанной с этим тотальной неопределенностью, что усилило существовавшие и породило новые угрозы и трудности в реализации российско-африканского «Проекта». Как справедливо отмечает Л.Л. Фитуни, «многие из чрезмерно радужных оценок устаревают. Они не учитывают возрастающего влияния негативных факторов, в первую очередь глобального характера»². С целью прояснения ситуации автором был проведен SWOT-анализ *сильных и слабых сторон России* в ее отношениях с Африкой, *возможностей и угроз*, которые существуют и/или могут возникнуть в российско-африканских отношениях³.

В арсенале современной деловой и политической аналитики существуют методы, позволяющие оценить реальность, прогнозировать события, быть готовыми к негативным сценариями и по возможности им противостоять. К числу наиболее продуктивных методов можно отнести

¹ Американский эссеист, риск-менеджер ливанского происхождения. Доктор философии. Основная сфера научных интересов - изучение влияния случайных и непредсказуемых событий на мировую экономику и биржевую торговлю.

² Фитуни Л.Л. «Недогоняющее развитие в Африке». Экономист о прогнозах, статистических манипуляциях, демографическом романтизме и омоложении элит. Ученые записки Института Африки РАН № 3 (48), 2019, с.7.

³ Харитоновна Е.В. Российско-африканские отношения. Компетенции России для африканского континента. – Доклад РСМД «Африка-Россия+: достижения, проблемы, перспективы». №53/2020 С. 30-42.

SWOT-анализ⁴ как метод оценки, используемый для выявления факторов, оказывающих влияние на Проект. Автор алгоритма Кеннет Эндрюс предложил оценивать следующие факторы: сильные и слабые стороны (изначально – бизнеса, затем – политических и социально-экономических проектов), а также факторы внешнего и внутреннего влияния: внутренние и внешние возможности, внутренние и внешние угрозы⁵.

Расшифровка аббревиатуры SWOT: Strengths - *сильные стороны*, потенциал; Weaknesses - *слабые стороны*, недостатки; Opportunities – *возможности*, перспективные направления; Threats - *угрозы*, помехи, препятствия. При этом, в различных ситуациях один и тот же фактор может представлять собой как угрозу, так и определять возможности. Родившись для решения задач оценки и развития бизнеса, метод стал применяться в политологии и регионоведении⁶.

В блоке анализа сильных сторон (Strengths) России в ее взаимодействии с Африкой следует отметить установку РФ на развитие взаимодействия между Россией, африканскими государствами и ведущими африканскими субрегиональными организациями, которая на момент проведения Саммита являлась выраженной. В числе плюсов отмечалась близость оценок и подходов по вопросам глобальной и региональной политики, совпадение взглядов на основные проблемы современности и пути их решения, включая вопросы полицентричного мироустройства, глобальной безопасности, урегулирования кризисных ситуаций. Западные страны рассматривают Россию и Африку как сырьевой придаток для своих экономик, и это обстоятельство является общим для России и Африки.

⁴ SWOT-анализ. Информационный ресурс Calltouch. SMO (Social Media Optimization). URL: <https://www.calltouch.ru/glossary/swot-analiz/> (дата обращения 28.04. 2022).

⁵ Andrews K.R: The Concept of Corporate Strategy Irwin Homewood, IL 1965.

⁶ Гринфельдт Ю.С. SWOT-анализ в региональных исследованиях. Перспективы науки, Тамбов: Фонд развития науки и культуры, № 9 (96), 2017, с. 28-32

Сильной стороной российско-африканских отношений является успешный опыт совместной борьбы за деколонизацию и становление независимости африканских государств, память об историческом прошлом, привлекательном для стран Африканского континента, включающая идеологическую, экономическую и политическую составляющие: идеи справедливости, солидарности и равенства; экономическую и финансовую помощь; поддержку в международных организациях и помощь в борьбе с терроризмом. Заявленная на Саммите приверженность России идеям справедливости, стремление к построению равноправных отношений, отсутствие эксплуатации была поддержана африканской стороной, поскольку эти идеи являются существенной частью системы ценностей народов Африканского континента.

К сильным сторонам России относятся конкурентоспособные компетенции в особо востребованных в Африке сферах: ВПК, оборона и безопасность, космос, высокие технологии, геологоразведка, энергетика, в том числе атомная, оборудование для обрабатывающей промышленности. Сильной, однако непостоянной величиной является взаимодействие и взаимопонимание с представителями африканской элиты.

В блоке анализа слабых сторон и недостатков (Weaknesses), прежде всего, отмечается длительная «пауза» в российско-африканских отношениях, которую принято называть «уходом» России из Африки в конце 80-х–начале 90-х годов. Ситуация, зафиксированная на Саммите Россия-Африка, обозначается как «возвращение» России в Африку. Однако, за это время опустевшая «ниша» была заполнена другими сильными «игроками». Уход из Африки сопровождался закрытием торгпредств⁷, культурных представительств, центров изучения русского языка, сокращением численности российских посольств.

⁷ Постановлением Правительства РФ от 27 июня 2005 г. N 401 "Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных

Отдельного внимания в оценке слабых сторон России по отношению к Африке заслуживает «сдержанность» российского бизнеса, касающаяся участия в долгосрочных проектах, «пессимизм», связанный с высоким уровнем политических и коммерческих рисков, страх перед работой в условиях Африки, подкрепляемый российскими СМИ, создающими негативный имидж континента, без учета происходящих в Африке конструктивных преобразований. Акцент делается на освещении негативных событий: войн, эпидемий, голода, террористических организаций наподобие Боко Харам. Качественная PR-стратегия в системе российско-африканских отношений отсутствует.

К слабым сторонам следует отнести собственные экономические проблемы России. При этом, состояние экономики России в 2022 году может оказаться как слабостью и угрозой, которая заблокирует на неопределенный срок реализацию Проекта, так и драйвером развития российско-африканских отношений при наличии политической воли, соответствующей стратегии и благоприятных внешних факторов.

Блок возможностей (Opportunities). В.В. Путин назвал Африку «континентом возможностей», а укрепление связей с Африкой - одним из «российских внешнеполитических приоритетов». Африканские страны ждут Россию в качестве инвестора, стратегического партнера для установления баланса сил в условиях неокOLONиальных планов «Запада», как альтернативу сотрудничеству, чтобы избежать зависимости от Китая.

Сотрудничество с Африкой дало бы России большой и растущий рынок сбыта, связанный с положительной демографической динамикой в

государствах" было ликвидировано 11 торговых представительств и аппаратов торговых советников посольств в Африке. Сейчас торгпредства функционируют только в Алжире, Египте, Марокко и ЮАР.

странах Африки и активным (пока) формированием среднего класса⁸, а также доступ к ресурсам, имеющим ключевое значение для развития экономики страны в условиях жесточайших санкций. Предполагаются *возможности* придания представительного характера Совету Безопасности ООН за счет обеспечения широкого участия африканских государств, возможности использовать практику взаимной поддержки при принятии решений по вопросам, имеющим значение для Российской Федерации и африканских государств.

Блок угроз, рисков, препятствий (Threats). К числу «угроз» следует отнести занятые «ниши» за период длительного «отсутствия» России на африканском континенте и серьезная конкуренция со стороны ведущих мировых и региональных держав. В 2020 году США запустили проект Prosper Africa («Прозцветающая Африка»), который предполагает увеличение объема торговли между США и Африкой. Реализация программы может способствовать доступу американского сжиженного природного газа (СПГ) на африканский рынок⁹.

Очередная *угроза* - внесенный в Конгресс США 31 марта 2022 года законопроект «О противодействии злонамеренной деятельности России в Африке»¹⁰, направленный на блокировку начавших развиваться российско-африканских отношений. Как следует из названия, его цель - разработка Госдепартаментом США программы противодействия российскому влиянию в Африке, которая ранее была предложена различными

⁸ Абрамова И.О. Население Африки в новой глобальной экономике. М.: Ин-т Африки РАН, 2010.

⁹ Матвеев С. Эксперт рассказал об истинном назначении проекта США Prosper Africa. Интервью для Федерального агентства новостей (ФАН) директора Института стратегических исследований и прогнозов Российского университета дружбы народов (ИСИП РУДН) Дмитрия Егорченкова. URL: <https://politros.com/146452-ekspert-rasskazal-ob-istinnom-naznachenii-proekta-ssha-prosper-africa> (дата обращения 18.05.2020).

¹⁰ H.R.7311 - Закон о противодействии вредоносной деятельности России в Африке. URL: <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/7311>. (Дата обращение 04.05.2022)

аналитическими центрами¹¹. Планируются регулярные отчеты о дипломатических, экономических и военных приоритетах РФ в Африке в ключевых сферах и стратегических отраслях промышленности, а также работа по выявлению финансовых связей африканских правительств и отдельных должностных лиц с находящимися под санкциями российскими бизнесменами и структурами¹². Фактически, законопроект призван оказывать давление со стороны США на страны Африки¹³.

Одной из упущенных возможностей России и угрозой продуктивным российско-африканским отношениям является лоббирование интересов стран-конкурентов представителями африканских элит, получивших за время бездействия России образование в странах США, Европы и Китая и интегрированными в экономическую и политическую систему этих стран.

Угрозой с отдаленными последствиями могут быть обманутые ожидания африканских партнеров. Страны Африки заинтересованы в долгосрочном сотрудничестве, в решении социальных вопросов, в развитии технологий и создании цепочек добавленной стоимости, а представители российского среднего бизнеса (за исключением крупнейших российских компаний) предпочитают торговлю, быстрое получение прибыли, «гешефт». Но Африке сейчас нужен не еще один торговый контрагент, а стратегический партнер. Как показывают проведенные автором в ходе рабочих визитов в страны Африки (ЮАР, Намибия, Зимбабве, Уганда, Южный Судан, Сенегал) опросы и экспертные интервью, несмотря на выраженный прагматизм и доминирующую в экономике африканских стран ориентацию на привлечение иностранных инвестиций, очевидно осознание

¹¹ Законопроект Countering Malign Russian Activities in Africa Act URL: <https://israil-95reg.livejournal.com/3919116.html> (Дата обращения 04.05.2022)

¹² Там же

¹³ Среди стран Африки 28 из 54 проголосовали за резолюцию ООН с осуждением действий РФ на Украине.

необходимости стратегического партнерства с Россией для поддержания баланса сил и сдерживания нового, экономического витка неокOLONиализма. Африканским странам следует понимать, и они начинают это понимать, что Россия – это не социалистический СССР, а страна, идущая по капиталистическому пути. С момента распада СССР произошло формирование и/или переформатирование сознания представителей российского бизнеса, действующих в соответствии с капиталистической максимой: «Единственная цель бизнеса – получение прибыли». Африка, которая ждет от России реализации принципов справедливости, может оказаться разочарованной.

Внешняя и внутренняя политика России в отношении Африки во многом осуществляется по разным схемам. Внешняя политика опирается на традиции СССР, в то время как внутренняя (в особенности экономическая составляющая) базируется на капиталистической парадигме. Вероятны ситуации, когда интересы бизнеса и государства могут входить в противоречие. Так, 2 мая 2022 года власти Нигерии заявили о планах России финансировать газопровод Нигерии и Марокко, по которому, по словам нигерийского министра по нефтяным ресурсам Чифа Тимпире Сильва, газ «будет проходить...до самого края африканского континента, где мы также сможем получить доступ к европейскому рынку»¹⁴. 12 апреля 2022 года нигерийская This Daily рассказала о попытках Евросоюза надавить на Нигерию с целью вынудить ее увеличить поставки газа в Европу, чтобы получить альтернативу российским углеводородам¹⁵. Можно ли эти инвестиционные планы России назвать несогласованностью действий государства и бизнеса?

¹⁴ Власти Нигерии раскрыли план по строительству совместного газопровода с Россией. 4 мая 2022. URL: <https://iz.ru/1329740/2022-05-04/vlasti-nigerii-raskryli-plan-po-stroitelstvu-sovmestnogo-gazoprovoda-s-rossiei>. (Дата обращения: 04.05.2022)

¹⁵ Там же

Существует *угроза*, что в силу серьезных вызовов Африка в очередной раз может оказаться на периферии в системе приоритетов России, но главное, чтобы не повторилась ситуация 90-х, когда мы в трудной для России ситуации просто «ушли» из Африки. На новом этапе глобальной истории России необходим осознанный выбор стратегии, учитывающей ее национальные интересы и сохраняющей долгосрочные партнерские отношения со странами африканского континента.