

**КОТОВ А.И.**

специальный представитель Губернатора Санкт-Петербурга  
по вопросам экономического развития, кандидат экономических наук

## **ЭКОНОМИКА РОССИИ В ПЕРИОД САНКЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ: УГРОЗЫ И ВОЗМОЖНОСТИ**

Экономика России не в первый раз сталкивается с ограничениями, налагаемыми на нее со стороны ряда недружественных государств. Такие ограничения постоянно принимались в отношении Советского Союза на протяжении, практически, всего периода его существования. Не стала в этом смысле исключением и постсоветская Россия. Современная история санкций в отношении ее берет свое начало с 2014 года, когда из-за неконституционных событий, произошедших на Украине, Крым на основании результатов проведенного референдума вошел в состав Российской Федерации. Принятые в указанный период санкции, тем не менее, не смогли оказать существенного влияния на российскую экономику и, тем более, «порвать ее в клочья». Новый, беспрецедентный по своему масштабу, этап санкционного давления на Россию стартовал в 2022 году после начала проведения Вооруженными силами Российской Федерации специальной военной операции на Украине. По мнению некоторых экспертов, особенно ангажированных с русофобской политикой ряда западных стран, эти ограничения, наряду с ведущимися военными действиями и изменением конъюнктуры цен на энергоносители, должны будут обескровить экономику России и исключить ее влияние на решение сколь-нибудь важных международных вопросов.

Согласно базы данных Castellum по состоянию на апрель 2022 года общее количество принятых против России санкций достигло 6901. При этом, наибольшее число ограничений введено такими странами, как: Швейцария (1103), Великобритания (1098), ЕС (940), Франция (931), США (838), Канада (729), Австралия (642) и Япония (620). Значительная часть (5693) из принятых ограничений носит индивидуальный характер и направлена против отдельных физических лиц. Другая часть ограничений связана с так называемыми секторальными санкциями. К ним, в частности, относятся ограничения на: 1) импорт российских нефти и газа; 2) импорт российского угля; 3) импорт российских металлов; 4) экспорт металлов в Россию; 5) экспорт предметов роскоши и некоторых продуктов питания в Россию; 6) экспорт технологий в Россию; 7) доступ России к фондам МВФ и Всемирного банка; 8) погашение суверенного долга иностранными

резидентами; 9) корреспондентские банковские счета российских банков; 10) доступ российских банков к международной банковской системе SWIFT.

Следует отметить, что принятые рядом государств ограничительные меры в отношении России, не могут не оказывать отрицательного влияния на отечественную экономику. Так, по оценке некоторых экспертных организаций, их введение приведет в нынешнем году к падению ВВП России на 10-12%, увеличению безработицы до 8,5% и росту цен на 20-22%, что, в свою очередь, повлечет за собой снижение уровня жизни населения. В результате принятых санкций заметно снизилась деловая активность бизнеса, нарушились деловые связи между отечественными и западными предприятиями, существенно вырос отток иностранного капитала и инвестиций, осложнился доступ российских организаций к высокотехнологичной продукции.

С целью снижения негативных последствий введения санкций Правительством России разработан План действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. Указанный план включает в настоящее время более 100 инициатив социального, налогового, финансового, регуляторного и общего характера. Реализация инициатив обеспечивается Правительственной комиссией по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций, созданной согласно [5]. Общий объем финансирования инициатив, направленных, прежде всего, на увеличение ключевой ставки, изменение порядка продажи валютной выручки, ужесточение мер валютного контроля, введение временных запретов на экспорт отдельных видов продукции, установление порога снятия наличной валюты, перевод оплаты за экспортируемый газ на рубли, достигает 1000 млрд. руб.

Приведенные оценки последствий влияния санкций на экономику России носят негативный характер. При этом, следует отметить, что большинство экспертов, как правило, рассматривают исключительно такие оценки, и не учитывают другой стороны ограничительных мер, связанной с их стимулирующим влиянием на деятельность по их преодолению. Данное обстоятельство, характеризуемое как «окно» возможностей, предполагает, активизацию усилий государства и бизнеса, прежде всего, в тех сферах, из которых иностранные компании вынуждены уходить из-за санкций. До их введения вход отечественных предприятий на многие рынки товаров, работ и услуг был, практически, закрыт в силу высочайшей конкуренции со стороны указанных компаний, прочно закрепившихся на этих рынках в 90-е годы прошлого века. Теперь же, в условиях изменившейся рыночной

конъюнктуры, российские предприятия могли бы воспользоваться сложившейся ситуацией и занять достойное место в международной системе разделения труда.

Активизации деятельности отечественных компаний по освоению рынка товаров в решающей степени связана с реализацией политики импортозамещения, проведение которой началось в России с 2014 года с целью замещения импортируемой продукции товарами и услугами, произведенными внутри страны. Справедливости ради, следует отметить, что проблема импортозамещения возникла в РФ в конце 90-х годов прошлого века в результате распада Советского Союза и скоропалительных решений тогдашнего российского руководства о переходе к рыночным отношениям на основе либеральной модели функционирования экономики.

Одним из важных инструментов реализации политики импортозамещения является в настоящее время Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», запущенная в 2014 году и действующая на период до 2024 года. На ее реализацию в 2021 году было выделено, в частности, более 300 млрд. руб. При этом за период с 2014 по 2021 годы было завершено более 1500 проектов по импортозамещению. Принятие в 2022 году большого числа дополнительных санкций против России, безусловно, потребует уточнения ее параметров и активизации работы по ее реализации. Под непосредственным воздействием санкций сегодня находятся тяжелое машиностроение, электронная промышленность, станкостроение, самолетостроение, текстильное производство, медицинская и фармацевтическая промышленность. С целью эффективного решения задач импортозамещения Правительством РФ и Государственной Думой РФ разработан пакет законопроектов по защите бизнеса и населения в условиях санкций.

Основными мерами государственной поддержки отечественных предпринимателей в настоящее время являются: льготные кредиты и кредитные каникулы (для предпринимателей, осуществляющих деятельность в сельском хозяйстве); отмена плановых налоговых проверок для представителей малого и среднего бизнеса; отмена комиссии за прием оплаты через систему быстрых платежей; установление лимита комиссии за эквайринг; нулевой НДС для предприятий туристического бизнеса; перенос сроков уплаты налогов и сдачи отчетности. Кроме того, важными элементами государственной поддержки являются также субсидии на открытие своего бизнеса и субсидии из Фонда социального страхования для стимулирования занятости.

Отмечая положительные успехи в реализации политики импортозамещения, нельзя не отметить и наличия ряда проблем. О них, в частности, свидетельствуют данные о доле импорта России в различных отраслях экономики. Она по-прежнему остается высокой: в гражданском самолетостроении (более 80 %), в тяжелом машиностроении (около 70 %), в нефтегазовом оборудовании (около 60 %), в энергетическом оборудовании (около 60 %), в сельскохозяйственном машиностроении (от 50 до 90%). Данное обстоятельство определяет необходимость принятия более действенных мер, которые должны быть направлены на повышение эффективности государственной поддержки и на создание более благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности. При этом, в условиях ограниченности ресурсов представляется крайне важным определение конкретных видов продукции, производство которой необходимо локализовать. Особенно актуальной в этом случае является продукция, необходимая для выполнения Национальных проектов (более 40).

Рассматривая влияние санкций на экономику России нельзя не отметить и их влияние на региональную экономику, в т.ч. и на экономику Санкт-Петербурга. Степень этого влияния, безусловно, определяется характером этой экономики и ее особенностями, обусловленными историческим и социально-экономическим развитием. В частности, отличительной чертой петербургской экономики является ее диверсифицированность и тесная связь с мировой экономикой. Так, организации Санкт-Петербурга, в т.ч. промышленные, поддерживают внешнеэкономические связи более чем со 160 странами, активно экспортируя и импортируя самые разнообразные товары и услуги. Будучи крупным портовым и логистическим центром город связан сетью воздушных, морских и наземных коммуникаций практически со всем миром. Всемирно известные достопримечательности давно превратили Санкт-Петербург в туристическую Мекку для туристов со всех континентов. Приходится с сожалением констатировать, что все эти связи и отношения, в той или иной степени, будут подвержены санкциям, что будет иметь негативные последствия как для отраслей и сфер экономики города, так и для его жителей.

Особого рассмотрения требует оценка влияния санкций на предприятия обрабатывающих производств (промышленности), занимающих весомую долю в экономике Санкт-Петербурга. Следует отметить, что начиная с 2010 года, еще до введения каких-либо санкций, доля промышленности в экономике города начала снижаться, уступая место другим отраслям и видам деятельности. Согласно статистическим данным доля предприятий обрабатывающих производств (промышленности) в структуре ВРП за

последнее десятилетие заметно снизилась. Так, если по итогам 2011 года доля указанных предприятий в ВРП составляла 23,7 %, то же по итогам 2020 эта доля составила 13,9% (уменьшение в 1,7 раза). При этом, роль промышленности в обеспечении населения рабочими местами и доходами, формировании бюджета города и решении социальных вопросов, по-прежнему, остается высокой. Вместе с тем, принимая во внимание зависимость предприятий обрабатывающих производств (промышленности) от зарубежных рынков, вполне обоснованно предположить появление негативных последствий санкций на их деятельность.

Очевидно, что в условиях действия санкций политика импортозамещения, проводимая в России, становится для предприятий обрабатывающих производств (промышленности) Санкт-Петербурга, по существу, безальтернативной. При этом, непосредственная реализация такой политики в Санкт-Петербурге должна вестись с учетом региональной специфики и наличия конкурентных преимуществ для производства той или иной продукции. Предполагать, что на местном уровне, даже в таком регионе как Санкт-Петербург, возможно локализовать производство продукции, ранее импортируемой из-за рубежа, было бы, по меньшей мере, не рационально. Здесь необходимо проведение единой государственной промышленной политики, направленной на принятие обоснованных решений, как по номенклатуре производимой продукции, так и по месту ее изготовления. При этом, очевидно, что организовать необходимую работу по импортозамещению без эффективной государственной поддержки субъектов предпринимательства не представляется возможным. Одним из наиболее важных инструментов такой поддержки являются институты развития промышленности. В этой связи, проводимая в Санкт-Петербурге работа по повышению эффективности функционирования Фонда развития промышленности (увеличение капитала, расширение программ поддержки) является важным инструментом реализации политики импортозамещения.

Критически чувствительной к санкциям, по-прежнему, остается IT-отрасль. Объявленный в начале 2022 года уход с российского рынка ведущих информационных компаний, в т.ч. SAP, Oracle, Microsoft, SAP и др, может создать для российских пользователей определенные трудности. Так, несмотря на снижение в последние годы зависимости отечественного рынка программ от иностранных производителей, доля программного обеспечения, закупаемого госорганами у иностранных компаний, все еще составляла в 2019 году, по оценке, не менее 65%. В этой связи, учитывая, что сегодня согласно [1] все отрасли и сферы экономики так или иначе завязаны на использование цифровых технологий, иного пути, кроме создания

отечественных программных продуктов, просто не существует. С целью поддержки данного направления Минцифрой России создан и ведется Реестр зарегистрированных отечественных программных продуктов, разработчики которых освобождены от уплаты НДС, а компании, закупающие отечественный софт, имеют право на компенсацию государством 50% затрат на его приобретение. При этом согласно [7] установлен приоритет российского программного обеспечения, входящего в специальный реестр, при государственных закупках.

### **Использованная литература и документы.**

1. Бетелин В.Б. О проблеме импортозамещения и альтернативной модели экономического развития России // Стратегические приоритеты. - 2016. № 1 (9). – С. 11-21.

2. Наружный В.Е., Титов В.А., Оболенская Ю.А. Импортозамещение в России: исторический опыт и текущие перспективы // Управленческое консультирование. – 2019. – № 11. С. 101 – 112.

3. Путин В.В. Выступление на пленарной сессии XVIII заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» 21.10.2021.

4. Распоряжение Правительства РФ от 23.03.2019 № 510-р. «Об утверждении методики формирования индекса качества городской среды».

5. Распоряжение Правительства РФ от 28.02.2022 № 357-рс «О Правительственной комиссии по повышению устойчивости экономики и поддержке граждан в условиях санкций».

6. Харченко К.В. Импортозамещение как целевой ориентир предпринимательской активности // Управление городом: теория и практика. – 2016. - №2. - С. 44-48.

7. Федеральный закон от 29.06.2015 № 188-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".