

Н. Н. Никулин

**ПОЛИТИКА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ
И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ
В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ПЕРЕМЕН**

В последнее время можно услышать мнение, что в результате принятых против России санкций произойдет значительное сокращение ее импорта и уход из страны иностранного капитала. В результате возникнут серьезные проблемы с обеспечением нормального процесса воспроизводства в отдельных сферах экономики. В этих условиях значительное внимание должно быть уделено решению проблемы импортозамещения.

Однако следует отметить, что о необходимости проведения политики импортозамещения в РФ говорят уже довольно давно. Так, еще в 2014 году постановлением Правительства РФ была принята государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности». В редакции данного постановления от 12 февраля 2022 года было определено понятие импортозамещения. «Импортозамещение в современных условиях — это процесс создания современных конкурентоспособных производств, направленный на замещение импортируемых в настоящее время товаров, как потребительских, так и производственных, *принцип расстановки акцентов государственной промышленной политики, основанный на осознанном отказе от специализации в производстве только тех продуктов, в которых Российская Федерация имеет сравнительные преимущества перед другими странами в настоящее время* (курсив мой. — Н. Н.). Импортозамещающая промышленная политика ориентируется на стимулирование изменения отраслевой структуры экономики таким образом, чтобы государство получало преимущество перед другими странами в производстве современной высокотехнологичной продукции,

товаров с высокой добавленной стоимостью и в обозримой перспективе — значимым экспортным потенциалом. Это накладывает определенные требования и ограничения на структуру целей, задач и мероприятий Программы»¹.

В частности, в «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» (2017) отмечается, что одним из направлений развития высокотехнологичного производства в России является «преодоление критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, селекционных и генетических материалов»².

А в «Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года», принятой 6 июня 2020 года, уже ставилась конкретная задача по достижению соотношения импорта продукции и валовой добавленной стоимости обрабатывающих производств в процентах: в 2024 году — менее 45 %, в 2035-м — менее 40 %³.

Все вышеперечисленные положения свидетельствуют о том, что решение проблемы импортозамещения было объявлено одной важнейших стратегических задач развития экономики России.

В то же время если проанализировать реальное развитие экономики России за период 2011–2021 годов, то окажется, что доля импорта в ВВП в 2011 году составляла 19,98 %, а в 2021-м — 21,3 %. В среднем за этот

¹ Государственная программа РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» от 15 апреля 2014 г. № 328 (в ред. Постановления Правительства РФ от 12 февраля 2022 г. № 161). URL: <http://government.ru/docs/all/91634/> (дата обращения: 29.04.2022).

² Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». URL: <https://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-13052017-n-208-o-strategii/#100018> (дата обращения: 28.04.2022).

³ Распоряжение Правительства РФ от 6 июня 2020 г. № 1512-р «Сводная стратегия развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года». URL: <https://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-06062020-n-1512-r-ob-utverzhenii/#100006> (дата обращения: 28.04.2022).

период доля импорта в ВВП составила 20,6 % (ВВП рассчитан в текущих ценах, долл. США)⁴. Более того, импорт значительно увеличился в первом квартале 2022 года: в 2019 году — 75,2 млрд долларов, в 2020-м — 75,5, в 2021-м — 79,0, в 2022-м — 90,4 млрд долларов⁵.

Также не достигнуты показатели, заложенные в «Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2024 года и на период до 2035 года». Так, в 2021 году импорт машин, оборудования и транспортных средств составил 144,30 млрд долларов⁶, а объем производства обрабатывающих отраслей — 256,97 млрд⁷. Таким образом доля импорта в обрабатывающих отраслях промышленности России составляет не менее 56,2 %.

Высокий уровень зависимости экономики России от импорта отмечают многие исследователи. Различаются только конкретные показатели. «В России сохраняется высокая зависимость от иностранной добавленной стоимости как во внутреннем конечном потреблении, так и в экспорте, — говорится в докладе ВШЭ. — Так, доля иностранной добавленной стоимости в конечном потреблении в продукции текстильной, фармацевтической промышленности, электрооборудования, компьютеров, электронного и электрического оборудования, автотранспортных средств превышает 50 %, в металлопродукции, бумажной и химической продукции варьируется от 30 до 50 %»⁸.

Исследователи из Банка России отмечают, что результаты опроса «показали *высокую зависимость от импортных составляющих*: в 2020

⁴ World Bank. World Development Indicators. URL: <https://databank.worldbank.org/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (дата обращения: 30.04.2022) ; Росстат. Национальные счета. URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 30.04.2022) ; Банк России. Статистика внешнего сектора. URL: http://www.cbr.ru/statistics/macro_itm/svs/ (дата обращения: 30.04.2022).

⁵ Банк России. Статистика внешнего сектора.

⁶ Товарная структура импорта. Январь–декабрь 2021 г. URL: <https://customs.gov.ru/folder/521> (дата обращения: 30.04.2022).

⁷ Росстат. Национальные счета.

⁸ Симачев Ю. В., Федюнина А. А., Кузык М. Г. Новые контуры промышленной политики. М. : ВШЭ, 2022. С. 46.

году более 80 % предприятий использовали их в разной степени в производственном процессе». При этом, по их мнению, импортозависимость в промышленности усиливается. Опрос, проведенный в 2019 году, показал, что «импортные сырье и материалы использовали 65 % предприятий. Причем зависимость от импорта выросла как у экспортеров (с 75 до 88 %), так и у неэкспортеров (с 48 до 76 %). Таким образом, импорт сырья и материалов становится необходимостью для удержания или расширения позиций на рынке в условиях отсутствия отечественных аналогов или их низкого качества»⁹.

В этих условиях в качестве одного из выходов из данной ситуации предлагается проведение экономической политики «обратной индустриализации» или «индустриализации на основе развития менее передовых технологий. На этом этапе, который может занять несколько лет, в результате реализации инвестиционных проектов происходит частичное импортозамещение технологий и производств, доступ к которым потерян. Производство техники и технологий увеличивается, но на более низком технологическом уровне»¹⁰.

Однако, на наш взгляд, проводя политику импортозамещения, следует руководствоваться не конкретными политико-экономическими обстоятельствами, а теоретическим пониманием данного процесса.

Современная экономическая система является капиталистической. Ее элементы — разделение труда, обмен, рынок, конкуренция, товар, деньги, капитал, институциональная структура (частная собственность, правовые институты). Все это в совокупности формирует экономику той или иной страны. Современная национальная экономика — это часть

⁹ Карлова Н., Пузанова Е. Изменение бизнес-процессов после пандемии COVID-19: результаты опроса предприятий. Аналитическая записка. М. : Банк России, 2022. Янв. С. 6.

¹⁰ О чем говорят тренды. Макроэкономика и рынки // Банк России. Бюллетень Департамента исследований и прогнозирования. 2022. № 2 (54). С. 3.

мировой экономики, включенная в те или иные воспроизводственные процессы.

Современная экономика может быть только всемирно-капиталистической. Что-то другое — это хозяйство. Экономика — это не домоводство Ксенофонта, это хрематистика Аристотеля.

В таких условиях при проведении политики импортозамещения можно руководствоваться несколькими целями. Первая — создание относительно самообеспеченного национального хозяйства на базе собственных основных фондов и потребления результатов производства на их основе. При этом уровень производства и потребления в качественном и количественном плане будет ниже, чем в условиях открытости национальной экономики. Внеэкономические цели и ценности становятся определяющими. В определенной степени это возврат к советской модели СССР, но при наличии частной собственности на средства производства.

Вторая — включение в международное разделение труда на условиях теории естественных преимуществ А. Смита и Д. Рикардо (что в основном и происходило до настоящего времени, пока не стали применяться ограничения и санкции в отношении российской экономики).

Третья — временная определенная закрытость национальной экономики с помощью экономических и внеэкономических мер, накопление основного капитала, развитие внутреннего научно-технического прогресса, повышение конкурентоспособности национального производства, постепенное последующее расширение открытости при включенности в международные воспроизводственные цепочки с более высокой добавленной стоимостью на основе не естественных, а сформированных преимуществ для международного разделения труда.

При проведении политики импортозамещения необходимо руководствоваться положением: что важнее — производить или

потреблять, если их сочетание может быть разным (что производить и что потреблять)? Включаться в международное разделение труда желательно с производством рыночных благ, содержащих значительную величину добавленной стоимости, чтобы при обмене также получить бóльшую величину других благ. Задача политики импортозамещения в экономической системе заключается именно в этом.

Теория импортозамещения — это не реакция на конкретные события, а теория формирования места национальной экономики в международном разделение труда с целью производства и присвоения большей доли мирового дохода.