

М. В. Демидов⁴

ПРАВОВАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН В УСЛОВИЯХ БЕСПРЕЦЕДЕНТНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ СО СТОРОНЫ НЕДРУЖЕСТВЕННЫХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ГОСУДАРСТВ

Конституция РФ заложила новые подходы к обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина. Основной закон страны продекларировал, что в России нет ничего более ценного, чем человек, его права и свободы. Конституция не ограничилась этим, в ней также закреплено положение о том, что на государстве лежит обязанность не только по признанию и соблюдению прав и свобод человека и гражданина, но и по обеспечению эффективного механизма их защиты. Таким образом было положено начало реализации новой конституционной концепции в области обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в России.

Продолжение данной концепции, направленной на защиту интересов Российской Федерации, ее суве-

ренитета, а значит, и российских граждан, нашло отражение в конституционных поправках, внесенных в марте 2020 года. Так, в соответствии со ст. 79 Конституции РФ Россия может участвовать в работе межгосударственных органов и передавать им часть своих полномочий по международным договорам только

⁴ Заведующий кафедрой административного и финансового права Чебоксарского кооперативного института Российского университета кооперации, доктор юридических наук, доцент, заслуженный деятель науки Чувашской Республики. Автор около 200 научных публикаций, в т. ч.: «Становление и развитие местного самоуправления в России и Чувашии и роль депутатов в его осуществлении», «Парламентский контроль за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (в соавт.), «Терроризм, права человека и демократические ценности в России и за рубежом» (в соавт.), «Защита прав потребителей финансовых услуг в банковской сфере в условиях глобальной нестабильности», «Институт отчетности исполнительной власти субъекта Российской Федерации перед региональным парламентом», «Land control in the system of sustainable development of municipalities» (в соавт.), «Право граждан на равную защиту законом и его реализация в уголовном праве» (в соавт.) и др. Член Экспертного совета Государственного Совета Чувашской Республики. Руководитель Чувашского отделения Межрегиональной ассоциации конституционалистов России.

при условии, «если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации»¹. При этом подчеркивается, что в случаях принятия указанными органами решений, противоречащих Конституции, они не подлежат исполнению.

В настоящее время Россия испытывает беспрецедентное внешнее давление со стороны недружественных ей государств, которое осуществляется путем введения различных санкций политического и экономического характера. Отправной точкой начала санкционной войны против России стало вхождение в ее состав территории полуострова Крым в марте 2014 года и обострение ситуации на востоке Украины.

С указанного момента США, страны Евросоюза и другие иностранные государства начали вводить санкции против отдельных граждан Российской Федерации, компаний и должностных лиц. В ответ на это в России были приняты закон о контрсанкциях в отношении недружественных к ней государств. Тем не менее российская финансово-экономическая система оказалась недостаточно защищенной от внешних давлений и введенных ограничений.

Эмбарго в экономической и торговой сфере по вполне понятным причинам оказало негативное влияние на благосостояние большинства граждан. Данное обстоятельство было вызвано ускорением роста цен, в первую очередь на продовольственные товары, и сокращением объемов производства некоторых продуктов питания².

После начала специальной военной операции на территории Украины 24 февраля 2022 года ограничительные меры по отношению к России стали намного масштабнее. Как сообщают средства массовой информации, Россия сейчас является мировым «рекордсменом» по наложенным санкциям. В базе данных Castellum можно найти сведения на конец апреля 2022 года: в отношении Российской Федерации введено 10 128 санкций, из них 2754 ограничения были применены до 22 февраля 2022 года, 7374 — начиная с 22 февраля³. Рубежным стало 21 февраля 2022 года, когда Президентом РФ были подписаны и обнародованы указы о признании Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в качестве суверенных и независимых государств⁴. Для сравнения, по данным того же источника, в настоящее время после России наибольшее количество санкций наложено на Иран (3616); Сирию (2608); Северную Корею (2077); Венесуэлу (651); Мьянму (510), Кубу (208).

¹ Конституция Российской Федерации с изменениями, одобренными общероссийским голосованием 1 июля 2020 года. М.: АСТ, 2020. С. 27.

² Санкции в связи с украинскими событиями 2014 года. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 29.04.2022).

³ The Castellum.AI dashboard provides consolidated Russia sanctions data. The page is updated daily. URL: <https://www.castellum.ai/russia-sanctions-dashboard> (дата обращения: 29.04.2022).

⁴ Указ Президента РФ от 21 февраля 2022 года № 71 «О признании Донецкой Народной Республики» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220002?>; Указ Президента РФ от 21 февраля 2022 года № 72 «О признании Луганской Народной Республики» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202220001?> (дата обращения: 20.06.2022).

Больше всего санкций в отношении России ввели такие государства, как Швейцария, Великобритания, страны Европейского союза, США. Следует отметить, что большинство из введенных санкций являются индивидуальными, то есть они наложены на конкретных физических лиц — граждан Российской Федерации. На данный момент их насчитывается около 6 тыс.⁵ Основные секторальные санкции и ограничения направлены на: реальный сектор экономики (ограничения на импорт российских нефти и газа, угля и металлов, экспорт металлов, предметов роскоши и технологий в Россию, ввоз предметов роскоши и ряда видов продуктов питания из России и др.); банковский сектор (ограничения на доступ к фондам Международного валютного фонда и Всемирного банка, доступ российских банков к SWIFT — международной межбанковской системе передачи информации и совершения платежей, на корреспондентские счета российских банков), а также в отношении суверенного долга.

В условиях жесточайшей санкционной политики в отношении России особое значение приобретает наличие действенного правового механизма защиты прав, свобод и законных интересов ее граждан. Основы такого механизма в гражданско-правовой сфере заложены в ст. 1194 «Реторсии» Гражданского кодекса РФ. В соответствии с ней в случаях принятия недружественных актов со стороны отдельных государств в отношении граждан России Правительству РФ предоставляется право на ответные ограничения «в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав российских граждан и юридических лиц»⁶.

Базовым законодательным актом для применения специальных экономических мер при возникновении международной чрезвычайной ситуации является Федеральный закон «О специальных экономических мерах и принудительных мерах»⁷. Закон устанавливает, что специальные экономические меры применяются в случаях, когда возникает совокупность обстоятельств, требующих безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства или его органов и должностных лиц, представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации, а также если они нарушают права и свободы ее граждан. Поэтому такие меры, согласно Закону, применяются в целях обеспечения интересов и безопасности России и (или) устранения или минимизации угрозы нарушений прав и свобод ее граждан (ч. 2 ст. 1).

Большую роль в формировании эффективного механизма защиты прав и свобод граждан России играет Федеральный закон «О мерах воздействия (противо-

⁵ Какие страны ввели санкции против России. URL: <https://invlab.ru/ekonomika/kakiye-strany-vveli-sanktsii/> (дата обращения: 29.04.2022).

⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

⁷ Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 281-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» // СЗ РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 44.

действия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств»¹. С его принятием были созданы правовые основы для активного противодействия давлению на Россию в политической и экономической сферах и выработке механизма контрмер. Основная цель Закона — защита интересов и безопасности Российской Федерации, ее суверенитета и территориальной целостности, прав и свобод граждан Российской Федерации от недружественных действий США и иных иностранных государств, в том числе выражающихся во введении политических или экономических санкций в отношении России, ее граждан и юридических лиц. В отличие от Федерального закона № 281-ФЗ, где речь идет преимущественно о «специальных экономических мерах», в данном случае законодатель предусмотрел возможность применения и иных «мер воздействия (противодействия)» в отношении государств, которые совершают недружественные действия, представляющие угрозу суверенитету России, правам и свободам ее граждан.

В связи с вышеизложенным можно констатировать, что указанные меры выступают не только как самостоятельные инструменты обеспечения экономической безопасности России, но и как действенный механизм обеспечения территориальной целостности страны, защиты прав и законных интересов граждан. Таким образом, законодательная база для применения специальных экономических мер и мер воздействия (противодействия) служит важным инструментом как обеспечения суверенитета и экономической безопасности страны, так и прав и законных интересов граждан России.

Реализация контрсанкционных мер обязательна для всех органов государственной и муниципальной власти, граждан и юридических лиц. В случае их неисполнения должна наступить юридическая ответственность. Однако в принятых законах не предусматривается правовой механизм привлечения к ответственности должностных лиц, которые не исполняют или исполняют ненадлежащим образом установленные требования. Также отсутствует специальный государственный орган, который бы контролировал реализацию санкционных мер, вводимых Российской Федерацией. Данные факторы, на наш взгляд, не позволяют эффективно применять контрсанкционные меры в отношении недружественных в отношении России иностранных государств.

Оперативное правовое регулирование вопросов обеспечения защиты прав и свобод граждан в условиях санкционного режима на основе имеющейся законодательной базы осуществляется президентом и правительством России. В частности, они реализуются в соответствии с указами Президента РФ: от 22 октября 2018 года № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации»; от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»; от 28 февраля 2022 года № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций»; от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации»; от 18 марта 2022 года № 126 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации в сфере валютного регулирования» и иными нормативно-правовыми актами.

Таким образом, даже краткий анализ состояния механизма правовой защиты прав и свобод человека и гражданина в России в условиях беспрецедентного политического и экономического давления со стороны недружественных иностранных государств позволяет сделать следующие выводы:

1) хотя органами государственной власти декларируется и принимается ряд мер правового характера, направленных на поддержку населения в условиях санкционного режима, они не обеспечивают в должной мере их правовую и социальную защищенность;

2) существуют пробелы в санкционном законодательстве Российской Федерации в части осуществления контроля за соблюдением исполнения контрсанкций; главным недостатком представляется отсутствие механизма привлечения к юридической ответственности тех, кто не исполняет нормативные требования в должной мере;

3) ключевым элементом системы обеспечения правовой защиты прав и свобод человека и гражданина должны стать механизмы, нацеленные на минимизацию негативных эффектов от введенных иностранными государствами ограничительных мер.

¹ Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» // СЗ РФ. 2018. № 24. Ст. 3394.