

С. Ф. Ударцев<sup>3</sup>

## СИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА: КОРРЕКТИРОВКА ПОЛИТИКИ, ИДЕОЛОГИИ

1. Мировой экономической и политической кризис, переформатирование мировой системы безопасно-

<sup>1</sup> Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Метод социологии. М., 1991. С. 19.

<sup>2</sup> См.: Бек У. Общество риска. На пути к другому модерну / пер. с нем. В. Седелника и Н. Федоровой; послесл. Л. Филиппова. М., 2000.

<sup>3</sup> Руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политики, конституционного законодательства и государственного управления Академии правовых и экономических исследований им. С. Зиманова при Казахском гуманитарном юридическом университете им. М. С. Нарикбаева (Нур-Султан), доктор юридических наук, профессор, почетный юрист Казахстана. Автор около 600 научных публикаций, в т. ч.: «Кропоткин. Из истории политической и правовой мысли», «Политическая и правовая теория анархизма в России: история и современность», «История политических и правовых учений. Древний Восток: академический курс», «Учителя и коллеги: из истории юридической мысли Казахстана XX — начала XXI в.», «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии права)», «Философия права анархизма», «Видные ученые-юристы Казахстана XX — начала XXI в.» (отв. ред. и соавт.), «Казахстан: конституционная реформа 2017 года», «Право и государство как институты и идеи: прошлое, настоящее и будущее» и др. Главный редактор журнала «Право и государство». Председатель Экспертного совета и член Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан.

сти, глобальной политической и экономической систем неизбежно ведут к определенному кризису во многих сферах общественной жизни. Необходимость адекватного ответа на новые вызовы требует пересмотра, перерасчета, поддержки всего, на что влияет кризис, для сопротивления внешнему и внутреннему давлению на государство и общество, а также для усиления того, благодаря чему кризис может быть смягчен или преодолен. В частности, требуются реструктуризация экономики, изменение политики, идеологии, системы ценностей и приоритетов.

В разных странах, учитывая их социально-экономические, культурные и политические особенности, степень вовлеченности в кризисные процессы, уровень и стадию развития, могут быть приняты разные меры. При этом в них неизбежно проявляются некоторые общие закономерности и особенности.

2. В условиях кризисов, войн, революций, любых глубоких потрясений у общества вырабатывается закономерная защитная реакция на возникающие вызовы. В разных исторических условиях требуется раз-

ная по масштабам и уровню напряженности мобилизация, влекущая перегруппировку и концентрацию сил и средств общественного организма для его выживания, противодействия угрозам.

Закономерным направлением развития политических форм в таких ситуациях являются укрепление государственности, формирование и развитие сильного государства. Только оно, пока существует, может более эффективно противостоять кризису и угрозам безопасности, а также содействовать их преодолению. Слабое, хрупкое государство, наоборот, может умножить кризисные явления, привести к поражению, распаду государства<sup>1</sup>.

3. Формирование и развитие сильного государства определяются системой факторов. По сути, оно является равнодействующим вектором реагирования на угрозы и вызовы общества в целом, всех сфер его жизнедеятельности. Это факторы: экономические, финансовые, технические, технологические, политические, правовые, культурные, научные, образовательные, коммуникативные, информационные, организационные, идеологические, нравственные, религиозные, экологические. Все они, внутренние и внешние, в совокупности, в разной степени и по-разному в меняющихся исторических ситуациях воздействуют на формирование «мягкой» и «жесткой» силы, мощи и эффективности государства. Ресурсом данных средств и составляющих их элементов общество и государство должны воспользоваться, чтобы их согласовать, гармонизировать, подтянуть отстающие, усилить ослабленные элементы и при этом не дать одним важным компонентам силы подавить и ослабить другие, не менее важные в некоторых ситуациях.

4. В человеческом обществе все явления так или иначе связаны с сознанием и волей человека, малых и больших групп людей. В индивидуальном и общественном сознании производится отбор, отсеивание, критический пересмотр и переориентация на новые критерии и ценности для решения вставших перед обществом и государством задач. В новых исторических условиях переосмысливаются многие понятия, институты, нормы, происходящие процессы. Такие понятия, как демократия, авторитарная власть, права и обязанности граждан, свобода и безопасность, соотношение интересов личности и общества, статус и ответственность собственника, индивидуализм и патриотизм, предательство, подвиг и героизм и другие, наполняются новым содержанием, обретают новый смысл и значение, в которых высвечиваются особенности исторической ситуации. Эти изменения и наполнение новыми оттенками нравственного, политического, правового смысла могут меняться, ослабляться или усиливаться, расширяться или сужаться, изменять акценты под влиянием динамики степени опасности для общества вызовов исторической ситуации.

5. В условиях глобального кризиса неизбежно корректируется внешняя и внутренняя политика государства. Практически невозможно, чтобы политика госу-

дарства, эффективная в докризисное или довоенное время, была столь же эффективной в условиях кризиса и в военное время. Неизбежно наращивание степени мобилизации социального организма для концентрации и восстановления сил и средств общества. Противодействие негативным и враждебным воздействиям требует изменений политики в сфере экономики, права, науки и техники, культуры, социальных отношений, в сфере безопасности. Изменение политики должно обеспечить развитие тех отраслей экономики и военной промышленности, которые позволят нарастить и восполнить потери в необходимом количестве и качестве техники, строительных материалов, транспорта, вооружения, медикаментов, иной жизненно важной для государства и общества, его здоровья, выживания и производства необходимой промышленной продукции и услуг. Политика в сфере культуры, идеологии и нравственности должна обеспечить здоровый дух сопротивления и противостояния народа трудностям, которые он должен преодолеть для выхода из кризиса или для того, чтобы выстоять и победить в противостоянии с противником, каким бы сильным он ни был. При затяжном и масштабном кризисе изменения неизбежно глубже, интенсивнее и более системные.

Сфера формирующегося сильного государства в современном мире охватывает территорию государств на планете и постепенно, циклически расширяется в космическое пространство<sup>2</sup>.

6. В таких ситуациях неизбежно вскрываются разнообразные недостатки, проблемы, ошибки, порой с катастрофическими последствиями, допущенные, сложившиеся и проявившиеся к моменту кризисной ситуации в государственном управлении — в системе и структуре государственных органов, в стратегии и тактике, государственных программах, управленческих решениях, кадровом обеспечении. Государство, система его органов, их взаимодействие между собой, компетенция и кадровое наполнение должны быть реформированы, оперативно преобразованы, при необходимости отсечено мешающее и неисправимое или изменяемое слишком долго и с большой вероятностью с отрицательным результатом.

Необходима мобилизация общественного сознания, включение для поддержки этих процессов мощных информационных потоков в средствах массовой информации, в социальных сетях. Для успешной деятельности государства существенное значение имеет поддержка народом его политики, действий, идеологии.

При ухудшении социально-экономического положения народ, различные социальные группы, особенно средний класс и ниже по социально-экономической и политической иерархии, становятся особенно чувствительны к справедливости и ее реализации. Политика государства в таких условиях неизбежно корректируется на более тонкий учет социально-экономических интересов широких групп населения. Требуя от общества большей дисциплины, преданности, патрио-

<sup>1</sup> См. также: Ударцев С. Ф. Право и государство как институты и идеи: прошлое, настоящее и будущее (избранное). М.: Юрлитинформ, 2022.

<sup>2</sup> См., например: Ударцев С. Ф. Космическое государство — начало новой эпохи в эволюции государственности // Государство и право. 2021. № 8. С. 21–34. DOI: 10.31857/S1026945220016441-6.

тизма и самопожертвования, государство обязано существенно повысить свою ответственность перед народом, в большей степени поддерживать позитивные проявления лояльности граждан, активнее и при этом публично пресекать негативные проявления как в отношении государства и его политики, так и в отношении общества и граждан. Неизбежно должны искореняться и неотвратимо наказываться коррупция, взяточничество, казнокрадство, предательство, новые и старые преступления против государства, его внешней и внутренней политики, а также против единства народа, межнационального мира и согласия, благополучия народа в целом и отдельных граждан.

В России, очевидно, актуализируются проблемы нравственных опор в деятельности государства, борьбы с коррупцией, национализации элиты, наведения порядка в отношениях собственности (с учетом законности приватизации, национализации собственности прекращающих деятельность резидентов стран, которые ввели санкции и заморозили золото-валютные резервы государства), обеспечения противостояния западным санкциям, приоритетной идеологии, перестройки экономики, социально ориентированной и обновленной кадровой политики, принятия законодательства, обеспечивающего наращивание силы государства и нормализацию общественной жизни в новых условиях и т. д.

7. В условиях глобального кризиса специфические проблемы встают перед каждой страной. Требуется найти свой путь укрепления государства и единства общества. Неизбежно приходится устранять препятствия на этом пути, использовать порой специфический набор средств и методов достижения необходимых в исторической ситуации результатов.

В демократических странах, особенно с расколотым межпартийной борьбой электоратом, может потребоваться несколько изменить политический режим для укрепления государства и сплочения народа. В авторитарных режимах достигнуть этого проще. За исключением случаев, когда народ осознал многочисленные накопившиеся негативные последствия крайнего авторитаризма и уже выступает против него.

Например, такая ситуация возникла в Казахстане, где монополизм в политической и экономической сферах достиг своего апогея. В ходе и после противоречивых январских событий 2022 года, включавших и стихийный протест населения, и попытку государственного переворота с использованием террористических групп, выявилось критическое и негативное отношение населения к сложившимся за 30 лет несменяемой власти монополизму и культуре личности, отчуждение

народа от государства. Для преодоления этой ситуации и укрепления единства государства и общества второй президент Казахстана начал преобразования, отвечающие ожиданиям общества.

Реформы направлены на устранение и запрет экономической и политической монополии в стране отдельных групп лиц или родственников главы государства, на корректировку разделения властей, введение дополнительных сдержек и противовесов, на переход от суперпрезидентской республики к президентско-парламентской республике («Вторая республика») с сильным парламентом, особенно усиленной нижней палатой. Меняется законодательство о партиях и выборах. Повышается ответственность правительства, его потенциал оперативного реагирования в кризисных ситуациях. Правительство получает право в конкретно определенных случаях вносить в парламент законопроекты для немедленного их рассмотрения и до принятия решения парламентом принимать акты, равные по силе законам. Воссоздается Конституционный суд, замененный в 1995 году органом конституционного контроля с ограниченной компетенцией (Конституционным советом). В Конституции полноценно закрепляется статус Уполномоченного по правам человека с широкими правами. Расширяются демократические основы формирования местных государственных органов. Издан указ о деюрократизации деятельности государственных органов, имеющий целью повышение оперативности и эффективности работы государственных органов. Из Конституции исключаются упоминания о неизменности статуса и привилегиях первого президента. Меняется статус земли и недр, запрещается смертная казнь. Крупная конституционная реформа потребует изменений и дополнений практически во все конституционные законы и во многие текущие законы и подзаконные акты. Учитывая значительные конституционные изменения, планируется проведение референдума.

В Казахстане, с учетом особенностей ситуации в стране, предпринята попытка укрепить государство и обеспечить его поддержку народом за счет демократических и институциональных реформ, направленных на расширение возможностей использования силы, энергии и инициативы народа, политических партий, бизнеса. Создаются предпосылки для формирования сильного демократического и правового государства. На этом пути есть свои трудности и опасности ослабления некоторых других компонентов сильного государства. Но историческая ситуация, сложившаяся в Казахстане, требует от государства и общества выбрать и пройти этот путь оздоровления и укрепления.