

М. В. Шмаков¹

ГЛОБАЛЬНЫЙ КОНФЛИКТ И КОНТУРЫ НОВОГО МИРОВОГО ПОРЯДКА

Юбилейные XX Международные Лихачевские научные чтения проходят в сложное для России время.

Откровенно говоря, в России все времена сложны и тяжелы. Вспомним труды самого Дмитрия Сергеевича Лихачева, в которых он рассуждает о судьбе нашей страны: «Россия всегда ощущала себя ищущей пути в будущее или устремляющейся в будущее по этому пути»², — написал он в одном из них.

Сегодня мы снова ищем правильную дорогу. В очередной раз российская экономика находится под жестким прессом санкционных мер со стороны западного мира. Однако решения американских и европейских политиков вредят не только России, но и собственному бизнесу и гражданам. Об этом свидетельствует рост цен на топливо, энергоносители, товары и услуги в этих странах. Так, по данным некоммерческой Аме-

риканской автомобильной ассоциации, средняя стоимость галлона бензина марки Regular (соответствует бензину АИ-92 в РФ) в США поднялась до 4,45 доллара, увеличившись за год на 147 %³. По данным Евростата, цена на энергоносители в Еврозоне в апреле 2022 года увеличилась на 38 % по сравнению с прошлым годом.

Рабочее движение и часть бизнеса западных стран понимают, что это может привести к затяжной экономической рецессии. Например, крупнейшие профсоюзы Германии (IG Metall, IG BCE, IG Bau) выступили против эмбарго на поставки энергоносителей из России, поскольку это может привести к остановке промышленного производства в Европе и потере рабочих мест, что скажется на мировой экономике в целом.

Разрушение логистических цепочек поставок и уход западных компаний отразились и на социально-экономической ситуации в России. Однако действия западных стран по ослаблению российской экономики не привели к ожидаемым Западом результатам. Несмотря на резкий рост цен в марте, спровоцированный нестабильным курсом рубля, спекуляцией ретейла и попыткой населения сделать запасы, в апреле и мае инфляция замедлилась, а курс рубля и стоимость товаров и услуг стабилизировались.

Ситуацию на рынке труда можно назвать относительно устойчивой. Уровень регистрируемой безработицы не растет с января 2022 года и составляет 0,9 %. Отсутствуют сообщения о массовых высвобождениях работников.

Однако сегодня требуются дополнительные меры по сдерживанию роста численности работников, находящихся в простое и работающих неполное рабочее время. За два месяца — с марта по май — численность

¹ Член Государственного совета РФ, председатель Федерации независимых профсоюзов России. Председатель Совета попечителей СПбГУП. Автор ряда публикаций по вопросам социально-трудовых отношений, социальной политики, теории и практики рабочего и профсоюзного движения, в т. ч. книг: «Профсоюзы России на пороге XXI века», «Без борьбы нет победы!», «За достойный труд», «Профсоюзные вести сквозь призму юмора» (соавт.); учебных пособий для профсоюзных работников и активистов «Конфликты в трудовых коллективах» (соавт.), «ФНПР в меняющемся обществе», «ФНПР в вопросах и ответах»; главы «Федерация независимых профсоюзов России» в книге «15 лет ВКП: взгляд в будущее». Руководитель редсовета книги «История профсоюзов России». Руководитель авторского коллектива «Комментария к Трудовому кодексу Российской Федерации». Координатор Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ. Председатель Совета попечителей, почетный профессор Академии труда и социальных отношений. Член Правления Вольного экономического общества России. Награжден орденами Дружбы, «Знак Почета», «За заслуги перед Отечеством» II, III, IV степени, медалью «В память 850-летия Москвы», Почетной грамотой Правительства РФ и др. Почетный профессор СПбГУП.

² Лихачев Д. С. Мысли о России // Беседа. Традиции, история, культура : [сайт]. URL: <http://www.tradicii.info/ru/lihachev-ru/124-mysli-o-rossii-lihachev.html>.

³ Цены на бензин в США установили новый рекорд, поднявшись выше \$4,5 за галлон // ТАСС : [сайт]. URL: https://tass.ru/ekonomika/14649177?utm_source=google.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=google.ru&utm_referrer=google.ru.

работников, трудящихся неполное рабочее время, увеличилась на 53 тыс., а находящихся в простое — на 98 тыс. человек.

В настоящее время правительством реализуется ряд разумных мер, направленных на укрепление отечественной экономики. Усилены меры по прекращению оттока капитала, установлен запрет на использование российских природных ресурсов иностранными компаниями. Снижена ключевая ставка (после резкого повышения ключевой ставки до 20 % в марте 2022 г. она была снижена до 14 % в мае). Национализируются предприятия, что позволяет сохранить производство и рабочие места. Например, активы группы Renault перешли в государственную собственность, а на заводах данной компании планируют выпускать автомобили «Москвич».

Вместе с тем риск ухудшения экономической ситуации сохраняется. Ситуация, в которой оказались российские работники зарубежных фирм, приостановивших свою работу в нашей стране, может обернуться для них массовыми увольнениями. Имеющихся вакансий по соответствующим профессиям может не хватить, а значит, потребуются массовое переобучение и создание новых рабочих мест.

Реальные доходы населения снижаются. Принимаются меры по поддержке самых бедных слоев населения (семей с детьми, пенсионеров), однако практически отсутствуют меры по повышению заработной платы работников.

Центральный банк России упорно концентрируется на «таргетировании» инфляции вместо поддержки российской экономики. До сих пор проводится политика резервирования средств вместо инвестирования в экономику. Ключевая ставка, хотя и постепенно снижается, остается слишком высокой, что делает кредиты для бизнеса недоступными. Борьба с инфляцией, выразившаяся в ограничении денежной массы, обескровила экономику. Установленные Минфином и Центробанком жесткие требования для кредитования российского бизнеса тормозят его развитие.

Вместо содействия созданию новых производств и рабочих мест наше государство размещало средства за рубежом, таким образом поддерживая не российский, а иностранный бизнес. Нам не удалось обеспечить реальное импортозамещение: то, что могло производиться в России, закупалось за границей. Политика внешней торговли ориентировалась скорее на выгоды иностранных предпринимателей, работающих в России, чем на поддержку отечественных товаропроизводителей. Боясь инфляции, мы ту же затянули пояса и чуть было не задушили свою экономику.

Наша страна имеет большой потенциал. Территория и природные ресурсы, промышленность и сельское хозяйство, социальная инфраструктура и человеческий капитал — все это дает нам хороший шанс для реализации «нового индустриального прорыва». Для этого требуется внести изменения в управление экономикой в целом.

Для решения задач государственного планирования и координации деятельности предприятий всех форм собственности необходимо воссоздать Госплан и Гос-

снаб на новой цифровой основе. Они должны выполнять функции агрегаторов.

Сохранение и создание рабочих мест должно стать ключевым направлением государственной экономической политики. Сегодня в первую очередь необходимо принять меры по сохранению существующих рабочих мест. Одной из таких мер является национализация. Национализировать следует предприятия в состоянии банкротства, стратегически важные и общественно значимые предприятия, собственники которых не обеспечивают нормальную их работу, а также основной капитал организаций, заявивших об уходе из России.

Противники национализации говорят о сохранении бизнеса и частной собственности. Но бизнес — это в первую очередь работники, основным источником дохода которых, как правило, является заработная плата. Что делать таким работникам, если они потеряют единственный источник дохода?

Кроме того, подавляющее большинство обанкротившихся предприятий в итоге ликвидируются. Это означает, что вместе с компанией исчезают рабочие места, а работники теряют работу. При этом основным кредитором банкротов зачастую является государство, которое через банки и налоговые службы полностью «обирает» своих должников. Эту порочную практику необходимо прекратить. Государственным приоритетом должен стать не сбор недополученных налогов, а сохранение занятости граждан.

И в процедуре банкротства, и в процедуре национализации обязательно должны участвовать работники, их представители, то есть профсоюзы. Все важные решения о дальнейшей судьбе организации должны приниматься с участием представителей работников.

Государство должно поддержать создание новых производств, обеспечивающих выпуск необходимых товаров и формирование новых рабочих мест. Для производителей должны быть обеспечены доступные кредитные ресурсы.

Главной целью налоговой политики должна стать поддержка инвестиций в производство. Для этого необходимо облегчить налоговое бремя производственного сектора.

В условиях нового индустриального развития государственным приоритетом, помимо создания новых рабочих мест, должно стать повышение реальных доходов граждан.

В настоящее время усилия государства направлены на поддержку доходов самых бедных слоев населения, преимущественно семей с детьми. При этом остальные категории граждан такую поддержку практически не получают и продолжают беднеть. К ним относится значительная доля работающего населения. Необходимо реализовать меры по повышению реального содержания заработной платы работников.

По действующей методике повышение МРОТ и прожиточного минимума зависит от роста медианной заработной платы и доходов. Однако цены на товары и услуги, особенно первой необходимости, растут быстрее. В текущих условиях данная методика не работает. Нужно вернуться к ежеквартальному определе-

нию прожиточного минимума на основе потребительской корзины и пересматривать МРОТ не реже одного раза в квартал в соответствии с темпами роста прожиточного минимума¹.

Необходимо произвести внеочередную индексацию заработной платы в организациях всех форм собственности, включая бюджетную сферу, в которой трудится много «работающих бедных». Такую индексацию уже произвел ряд крупных компаний. В дальнейшем заработную плату следует регулярно (не реже одного раза в год) индексировать выше уровня инфляции.

Должны быть решены проблемы повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Реальная заработная плата должна расти у каждого работника в здравоохранении, образовании, культуре, спорте и социальной сфере без интенсификации их труда.

Следует активнее устанавливать минимальные гарантии по заработной плате в регионах. По нашим данным, на 1 января текущего года только в 21 субъекте Российской Федерации был установлен размер минимальной заработной платы, превышающий федеральный МРОТ. При установлении такого размера необходимо ориентироваться не на прожиточный минимум, который позволяет только выживать, а на минимальный потребительский бюджет, покрывающий основные материальные, культурные, духовные и иные потребности работников.

Нужно значительно увеличить размер пособия по безработице, который должен устанавливаться в зависимости от трудового (страхового) стажа гражданина. Сделать это целесообразно за счет внедрения страховых принципов его выплаты. Рассчитываем, что новый единый государственный внебюджетный фонд, формируемый на базе Фонда социального страхования и Пенсионного фонда России, возьмет на себя данную функцию.

Требуется жесткий контроль за недопущением возникновения задолженности по заработной плате. Должны быть созданы гарантийные учреждения, обеспечивающие выплату работникам заработной платы в случае отсутствия платежеспособности у работодателя.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц. С 2021 года по предложению Президента России была введена 15%-ная ставка НДФЛ на доходы свыше 5 млн рублей в год. Теперь необходимо установить новое деление для доходов свыше 10–15 млн рублей в год и снизить до 0 % ставку для тех, кто получает доходы в пределах МРОТ.

Создание новых рабочих мест потребует изменений в системе профессиональной подготовки работников, поскольку под данные рабочие места необходимы работники определенной квалификации. Для этого требуется разработать долгосрочную программу непрерывного образования граждан. Следует бесплатно обучать граждан по востребованным на рынке труда профессиям и специальностям, а также направлять работников на профессиональное и дополнительное профессиональное образование не реже одного раза в 2–3 года.

Должна быть разработана система долгосрочного прогнозирования потребности в работниках. В настоящее время наблюдается дефицит кадров в одних видах экономической деятельности и избыток — в других. «Новая индустриализация» невозможна без квалифицированной рабочей силы. Именно квалифицированные российские работники с полноценными социально-трудовыми правами, а не самозанятые и малый бизнес смогут наладить импортозамещение и обеспечить рост нашей экономики.

Сейчас важно сохранить достигнутый уровень социально-трудовых прав и гарантий трудящихся.

Вместо «размывания» трудового законодательства, инициированного сегодня под предлогом улучшения условий для ведения бизнеса, мы должны сосредоточиться на сбалансированном повышении эффективности правового регулирования в сфере труда с участием социальных партнеров.

Решение социально-экономических задач и предотвращение социальной напряженности в обществе невозможны без формирования устойчивой обратной связи между гражданами и властью. Механизм такой обратной связи в трудовой сфере давно известен — это социальное партнерство.

Первоочередными задачами в сфере социального партнерства, по нашему мнению, являются: установление социально-трудовых гарантий трудящихся в новых формах занятости, в том числе право на вступление в профсоюзы; распространение отраслевых соглашений на всех работодателей отрасли; участие профсоюзов в управлении организациями.

Реальное согласование интересов работников и работодателей в рамках эффективного социального партнерства на всех уровнях — от предприятия до национального уровня — послужит развитию всех сфер экономики, где человек будет занят деятельностью, приносящей не только достойный доход, но и уважение, возможность самореализации и развития.

¹ Апрельские тезисы. О чем говорили на Генсовете ФНПР // Солидарность. 2022. 27 апр. URL: <https://www.solidarnost.org/articles/aprelskie-tezisy.html>.